Výtisk číslo : 70 20

~~Přísně tajné~~

K O L E G I U M M I N I S T R A V N I T R A

K bodu : Uspořádání řídící práce ve vedení MV .

Předkládá se k projednání a schválení návrh na uspořádání řídící práce ve vedení MV. V souvislosti s tím se navrhuje zřízení legislativního a studijního odboru .

Přílohy :

I. Návrh na usnesení

II. Zpráva o současné situaci a zdůvodnění návrhů

Inspekce ministra vnitra ČSSR
Došlo 28. XII. 1970
Čj. IM-0178/20-01/1-70
Přílohy 28 listů

Předkládá :

ministr vnitra

V Praze dne ..... května 1968
Počet listů :

Příloha I.

Návrh usnesení

.... schůze kolegia ministra vnitra ze dne ....

K bodu : Uspořádání řídící práce ve vedení MV

Usneseno ; Kolegium ministra vnitra

I. a) bere na vědomí zprávu, která zdůvodňuje návrh na uspořádání řízení ve vedení resortu;

b) souhlasí se zřízením legislativního a studijního odboru jako samostatných útvarů ministerstva vnitra a zřízením výpočetního střediska jako samostatného útvaru MV;

c) souhlasí s postupným budováním specializovaných pracovišť ministerstva vnitra,

- pro správu Veřejné bezpečnosti,
- pro správu Státní bezpečnosti

Ministr vnitra

u k l á d á

a) náměstkům ministra vnitra organizačně zajistit seznámení vedoucích pracovníků úseků, které řídí, se schválenou zprávou a uspořádáním řízení s organizovat v souladu s tím svou práci.

b) I. náměstku

- podřídit si přímo a okamžitě legislativní oddělení a studijní oddělení dosud začleněné do organizace vnitřní správy MV

- do 30.9.1968 připravit návrh na obsah práce, organizaci a kádrové obsazení vedoucích funkcí u nově zřízeného legislativního odboru , studijního odboru a výpočetního střediska ;

- do 30.9.1968 v souladu s přijatými závěry novelizovat RMV č. 25/67 (Kádrová pravomoc v SNB); definitivní uspořádání řídící práce v resortu MV propracovat až po provedení zákonných úprav.

- připravit k publikování v RMV funkční náplň náměstků ministra vnitra

c) náměstku ministra pro státní bezpečnost a náměstku ministra pro veřejnou bezpečnost na bázi jejich sekretariátů postupně budovat specializovaná pracoviště pro řízení působnosti jim svěřených útseků ; definitivní návrh na zřízení těchto pracovišť - obsah jejich práce a kádrové obsazení předložit do konce roku 1968.

Příloha II.

Z p r á v a

I.

Současný stav organizace a řízení v ministerstvu vnitra

Ministerstvo vnitra působilo až do současné doby jednak jako orgán vlády pro zabezpečování některých činností souvisejících s řízením národních výborů vládou, jednak jako ústřední odvětvový orgán vykonávající působnost ve všeobecné vnitřní správě (otázky subjektivity státu, správní činnosti související s právním postavením občanů, správní činnosti týkající se dobrovolných společenských organizací) a ve správě bezpečnosti. Dále vykonávalo působnost ve správě nápravně výchovných ústavů a věznic a v oboru služeb, místní výroby a hospodaření s byty a nebytovými prostorami, dále ve správě archivnictví a v některých správních činnostech v oboru dopravy a spojů. Vedle toho ministr vnitra jako člen vlády odpovídal vládě za činnost dvou ústředních orgánů státní správy a to Ústřední publikační správy a Ústřední správy kartografie a geodezie.

V důsledku četných a účelově prováděných změn v organizaci a řízení státní správy, při nichž správa bezpečnosti byla jednoznačně preferovanou oblastí, vznikla situace, v níž ministerstvo vnitra řídilo a vykonávalo souhrn svěřených působností, aniž byly přesně vymezeny k vládě a k ostatním ústředním státním orgánům vztahy.

Řízení ministerstva vnitra bylo na tzv. "bezpečnostním úseku" bezprostředně uskutečňováno 6.oddělením sekretariátu ÚV KSČ (usnesení PÚV KSČ z roku 1963), na tzv. "civilně správním úseku" vládou, ale i 1.oddělením sekretariátu ÚV KSČ.

Vedení ministerstva vnitra tvořili ministr a jeho náměstkové.

Ministr vnitra přímo řídil správu rozvědky, kádrovou a organizační správu, inspekci ministra a vnitřní správu.

1. náměstek ministra vnitra s. Záruba byl pověřen řízením krajských správ SNB, hlavní správy StB, správy vyšetřování StB, hlavní správy VB, správy vyšetřování VB, správy ochrany strategických a vládních činitelů a odboru zvláštních úkolů.

Náměstek ministra s. Jakeš byl pověřen řízením tzv. "civilně správního úseku" - věcí spojených s řízením národních výborů, místního hospodářství, správy archivů a dalších působností spadajících do úseku všeobecné vnitřní správy.

Náměstek ministra s. Jemjan řídil štáb CO státu, správu pošt a tel., správu nápravných zařízení a hlavní inspekci požární ochrany.

Náměstek ministra s. Kotul vykonával funkci náčelníka hospodářské správy a současně mu byla podřízena správa spojení.

Náměstek ministra s. Klusa vykonával funkci náčelníka hlavní správy Státní bezpečnosti.

Náměstek ministra s. Thon vykonával funkci náčelníka hlavní správy Veřejné bezpečnosti.

Pro řízení působností začleněných do resortu MV byly v platnosti tyto základní dokumenty:

a) pro řízení SNB a SNV RMV č. 36/66
b) pro řízení štábu CO státu - vl. usnesení č. 49/58
c) pro pasové a vízové agendy - zákon č. 63/65 Sb. a č. 68/65 Sb.
d) pro řízení hlavní inspekce požární ochrany - zákon č. 18/58 Sb. a usnesení vlády č. 93/66
e) pro řízení civilně správního úseku - vl. nařízení č. 279/66, zákon č. 115/65 Sb. a další zákony a vl. nařízení, pokud jde o dílčí agendy spadající do vnitřní správy příslušnými zákony
f) školní útvary a útvary služeb byly řízeny podle organizačních řádů

g) pro řízení personálních otázek SNB a SNV platí předpis "Kádrová pravomoc v SNB a SNV" - (MV-kádr-II-6).

Hlavním poradním orgánem ministra vnitra byly

- kolegium ministra vnitra pro bezpečnost
- kolegium ministra vnitra pro civilně správní úsek.

Dalšími poradními orgány, které byly přímo řízeny 1.náměstkem ministra, byly

- pedagogická rada
- vědeckotechnická rada.

Činnost všech poradních orgánů se rozvíjela v souladu s příslušnými jednacími řády.

Schema základních řídících vztahů je uvedeno v příloze č. II/1.

Dosavadní uspořádaní řídící práce v ministerstvu vnitra vyhovovalo potřebám administrativního, autokratického silně centralizovaného systému řízení. Ministerstvo nebylo organizačně uspořádáno jako relativně samostatný a na podřízených službách nezávislý, po stránce personální kvalifikovanými kolektivy vybavený ústřední orgán. Koncepční problémy, jež musí být základní funkcí centrálního řízení, vzhledem k nedokonalému organizačnímu uspořádání, primitivním metodám práce a nízké kvalifikační úrovni pracovníků, byly řešeny povrchně, nahodile, voluntaristicky a neúčinně. To je zvlášť patrné na úseku SNB. Zabezpečování působností na tomto úseku bylo (a je až dosud) představováno jen velitelskými orgány SNB, které si závazná rozhodnutí v převážné většině případů samy připravují, vydávají a jejich realizaci samy kontrolují. Tím docházelo k značné deformaci již v základních řídících vztazích.

Dosavadní model řízení příliš koncentroval rozhodnutí do rukou ministra a nutil ho, aby běžně řešil denní operativní záležitosti, neumožňoval mu hlouběji se zabývat koncepčními problémy a v potřebné míře se věnovat úkolům plynoucích z jeho

postavení ústavního a politického činitele.

Dělba práce mezi náměstky neměla vnitřní logiku. Nebyla provedena podle uzavřeného okruhu příbuzných problémů. Podle věcné klasifikace jednotlivých činností a agend lze rozlišit čtyři kruhy výrazně se odlišujících problematik: správu veřejné bezpečnosti, správu státní bezpečnosti, všeobecnou vnitřní správu a činnosti, které souvisejí s vnitřním chodem resortu. V dělbě práce mezi jednotlivými náměstky však takto logicky vymezené okruhy problémů nebyly respektovány.

II.

Návrh na uspořádání řízení v MV .

Ministerstvo vnitra ve sféře svěřených působností zabezpečuje v souladu se státní politikou a potřebami a zájmy společnosti plnění úkolů vyplývajících z příslušných zákonů a dalších právních norem při přísném zachovávání práv a svobod občanů a jejich ochraně.

Hlavním obsahem činnosti ministerstva je činnost řídicí povahy. Udává základní směr v těch oblastech státní správy, která jsou začleněny do resortu, vyvíjí iniciativní činnost v zákonodárství, určuje všeobecná pravidla pro sféru realizace jednotlivých působností, vytváří základní předpoklady k tomu, aby se mohly realizovat a konečně provádí dozor na úroveň činnosti v příslušných odvětvích, jež ministerstvo v nejvyšší instituci spravuje, tak, aby ministr mohl za ně odpovídat vládě či Národnímu shromáždění.

K zabezpečení tohoto svého poslání vyvíjí sjednocující a koordinující činnost, aktivně se zúčastňuje v oblasti své

působnosti zákonodárné a další normotvorné činnosti, na základě vyšších právních aktů a ze své kompetence vydává správní akty, organizuje a všestranně zabezpečuje výběr a přípravu vedoucích kádrů a kádrových reserv, plní úkoly správy národního majetku, který je mu svěřován, centrálně organizuje potřebná ekonomická a technická opatření k vytvoření podmínek pro efektivní činnost vlastního výkonného aparátu, dokonalý chod jeho služby, samostatné, racionální a hospodárné jeho chování a provádí kontrolu úrovně zabezpečování působností, jež jsou do resortu začleněny. Výkonná správní činnost je ministerstvem prováděna jen v případech nejvážnějších a zásadních a nebo v případech, kde je to zákonnými předpisy přímo stanoveno. Vázáno pravidly, které si samo stanoví, nezdvojuje práci správních a výkonných orgánů nižšího stupně.

Ministerstvo vnitra jako celek musí představovat aparát, který svou kvalifikací, zkušenostmi a moderními pracovními metodami je schopen vytvářet vedení ministerstva podmínky pro racionální řízení celého resortu a ve vymezeném rozsahu samostatně spravovat výkon jednotlivých působností.

Konstituovat moderně pojatý, hospodárný a účinný systém řízení závisí na řadě předpokladů, z nichž nejdůležitější je stabilizace působností, jež jsou do resortu začleněny a tvoří jeho profil. To vyžaduje urychlit práce na vyčlenění a předání jiným orgánům státní správy těch působností, jež byly neprávem do resortu začleněny. Dalším důležitým předpokladem je vyřešení řídících vztahů v nadresortní sféře. To vyžaduje zapojení ministerstva do řídícího okruhu vlády, stanovení způsobů kontrolní činnosti Národního shromáždění vůči resortu a jednotlivým jeho působnostem a konkrétní znalost důsledků, které vyplynou pro MV z nového státoprávního uspořádání.

Vzhledem k tomu, že legislativní úprava těchto otázek si vyžádá delší doby, je nezbytné při uspořádání řídícího systému

vycházet ze současného jeho stavu, působností nyní začleněných v resortu a současné organizační struktury. Hlavním požadavkem tohtiž je okamžitě normalizovat a zajistit plynulý chod celého aparátu a řešení úkolů, které se za poslední dobu nakupily.

Změny v řídícím systému lze provést zatím jen v nejnutnější míře a to tak, aby ministru vnitra byly vytvořeny podmínky pro plnění úkolů vyplývající z jeho postavení ústavního a politického činitele. To lze docílit:

1) zvýšením odpovědnosti jednotlivých náměstků za úseky jim svěřené; náměstkové ministra převezmou plnou odpovědnost za řízení svěřených problematik;

2) stanovením nového obsahu funkce 1.náměstka; 1. náměstek převezme odpovědnost za činnost útvarů ministerstva, které mají charakter štábních útvarů a útvarů služeb. V souvislosti s tím bude nutno vnitřními úpravami konstituovat jednotnou resortní legislativu (legislativní odbor) a jednotný útvar, který by trvale propracovával dlouhodobé koncepce dalších činností resortu a propracovával problematiku zkvalitňování celoresortního řídícího systému (studijní odbor);

3) vybudováním specializovaných pracovišť pro řízení bezpečnostních složek a to odděleně pro Veřejnou a Státní bezpečnost;

4) zřízením jediného kolegia ministra vnitra.

K zajištění těchto úkolů pro současnou dobu se navrhuje uspořádat řízení v resortu takto:

Ministerstvo vnitra tvoří

- vedení ministerstva - ministr a jeho náměstci (včetně jejich sekretariátů)

- útvary pro centrální řízení a správu resortu (legislativní odbor, studijní odbor, útvar kádrové a organizační správy, inspekce ministra, odbor zvláštních úkolů, administrativní odbor, útvar hospodářské správy, útvar spojovací správy a výpočetní středisko)

- odborná pracoviště pro řízení a správu jednotlivých působností začleněných do resortu

- útvar pro správu čs. zpravodajské služby, čs. kontrarozvědné služby a správu operativní techniky (zatím neexistuje)

- útvar pro správu Veřejné bezpečnosti (zatím neexistuje), hlavní inspekci PO

- útvar pro všeobecnou vnitřní správu státu (dosavadní odbor národních výborů, odbor místního hospodářství a vnitřní odbor, správa pasů a víz a archivní správa).

Jednotlivým náměstkům jsou podřízeny oborové složky výkonného aparátu a samostatné útvary, ústavy a účelová zařízení (které nepatří do ministerstva vnitra jako centrálního orgánu státní vnitřní správy) a to:

1) čs. zpravodajská služba, čs. kontrarozvědná služba, správa operativní techniky, útvar ochrany stranických a vládních činitelů, útvary vyšetřování StB;

2) Veřejná bezpečnost a útvary vyšetřování VB, útvary CO, nápravně výchovné ústavy a věznice;

3) orgány pasové a vízové agendy, archivy, institut odvětvové výchovy, oborové ředitelství podniků pro mechanizaci oprav a služeb, Výzkumný a vývojový ústav místního hospodářství, Tisková, ediční a propagační služba místního hospodářství;

4) školské, týlové, zdravotnické útvary, zařízení a ústavy a resortní archiv.

Schema základních řídicích vztahů a organizační struktury je uvedeno v příloze č. II.

Základním úkolem vedení ministerstva vnitra je systematické koncipování obsahu, směru, cílů a metod činnosti ve sféře začleněných do resortu, zejména v oblasti všeobecné vnitřní správy státu a ve správě bezpečnosti v nejužší souvislosti s celkovou státní politikou, dovedení této politiky do účelného systému, upevňování jeho vazeb na další systémy ve státní správě a zajišťování jeho účelného a bezporuchového fungování.

Vedení ministerstva vnitra má nejen politickou odpovědnost za rozhodnutí v oblasti svěřených působností, ale i odpovědnost za jejich odbornou transformaci do praktických opatření. Pro upevňování své řídicí úlohy v tomto směru dbá, aby byla jasně propracována dělba práce, odpovědnost a pravomoc uvnitř sféry centrálního řízení a mezi sférou centrálního řízení a řídicími okruhy oborových složek výkonného aparátu, samostatnými útvary, ústavy a zařízeními, aby byla účelně zaměřena jejich činnost a trvale prováděna koordinace v základních řídicích vztazích.

Kádrová pravomoc ministra a jeho náměstků je stanovena v předpise MV-kádr-II-6.

Ministr vnitra plní úkoly vyplývající z jeho pravomoci ústavního činitele. Ministr je představitelem centrálního řízení resortu; pod jeho vedením, kontrolou a odpovědností jsou vydávány správní akty ministerstva.

Soustřeďuje úsilí celého resortu na řešení základních úkolů, zejména politicko-odborného a perspektivního charakteru a na tomto základě zabezpečuje vysokou úroveň řídicí práce.

Řeší základní problémy nadresortního charakteru.

Upravuje dělbu práce mezi vedoucími pracovníky ministerstva, zejména náměstky, stanoví úseky, které mají řídit a rozsah jejich pravomocí.

Stanoví základní rozsah úkolů, strukturu a vzájemné vztahy jednotlivých pracovišť ministerstva, poradních orgánů a oborových složek resortu.

Osobně rozhoduje otázky, které si pro sebe vyhradí.

I. náměstek ministra zastupuje ministra uvnitř resortu; v případě potřeby zastupuje jej i ve vládě a řídí činnost resortu vydáváním příkazů jeho jménem.

Koordinuje práci uvnitř odborného aparátu ministerstva, mezi poradními orgány ministra a odborným aparátem ministerstva k zajištění vnitřního chodu ministerstva a mezi jednotlivými složkami a útvary resortu.

Provádí dohled nad organizováním služby v ministerstvu.

Řídí a koordinuje všechny práce v ministerstvu vnitra, které se týkají otázek postavení MV v systému státního aparátu, jeho hlavních úkolů, základních metod práce, organizace MV, řídícího systému a vytváření podmínek pro činnost MV po stránce kádrové, materiální, zdravotní a finanční.

Odpovídá za činnost legislativního odboru, studijního odboru, kádrové a organizační správy, administrativního odboru, odboru zvláštních úkolů, inspekce ministra, výpočetního střediska, hospodářské správy, spojovací správy a krajských správ SNB.

Ze své funkce je předsedou vědecko-technické rady, pedagogické rady a za činnost těchto poradních orgánů odpovídá.

Vzhledem k současné situaci řídí a koordinuje všechny práce při realizaci akčního programu strany v podmínkách MV.

Náměstek ministra v rozsahu svěřené problematiky disponuje plnou pravomocí při řízení jednotlivých úseků činnosti. Aktivně se podílí na tvorbě zásadních rozhodnutí ministra, zejména při jednání v kolegiu, na poradách a osobní účastí na práci poradních

orgánů a útvarů pro centrální řízení a správu resortu.

Odpovídá za úroveň kádrové práce na úsecích mu svěřených, přímo provádí kádrová opatření v rozsahu kádrové nomenklatury.

Celou svou činností zabezpečuje celospolečenské a celoresortní potřeby a zájmy a sladuje je se zájmy jednotlivých oborových složek výkonného aparátu.

Náměstek ministra s.....
odpovídá za řízení čs. zpravodajské služby, čs. kontrarozvědné služby, správy operativní techniky, správy ochrany stranických a vládních činitelů a správy vyšetřování StB.

Náměstek ministra s.....
odpovídá za řízení Veřejné bezpečnosti a vyšetřovacích útvarů VB. Až do definitivního vyřešení odpovídá dále za řízení útvarů systému CO státu, útvarů požární ochrany a správu nápravně výchovných ústavů a věznic.

Náměstek ministra s.....
odpovídá za řízení civilně správního úseku (řízení národních výborů vládou, agendy všeobecné vnitřní správy státu včetně správy pasů a víz, archivní správy a správy místního hospodářství.

III.

Zásady řídící činnosti v oblasti správy bezpečnosti .

Řídící činnost ministerstva vnitra v oblasti správy bezpečnosti byla upravena rozkazem ministra č. 36/1966 z 1.12.1966 "Zásady pro uspořádání řídící činnosti ve Sboru národní bezpečnosti a Sboru nápravné výchovy". Tento rozkaz byl vývojem událostí,

požadavky "akčního programu KSČ", programovým prohlášením vlády z dubna 1968 a změnami, k nimž v ministerstvu vnitra dochází, v mnoha směrech překonán. Vzhledem k tomu, že dosud nemohly být vydány nové zákony nebo provedena novelizace stávajících, není účelné přistupovat k přepracování toho rozkazu. Pro přechodnou dobu (až do provedení definitivních zákonných úprav) je však nutné stanovit zásady pro řídicí činnost v oblasti bezpečnostní správy tak, aby byly v souladu s novým pojetím práce v ministerstvu vnitra a přitom nenarušovaly platným zákonným ustanovením. V souvislosti s tím je nutno v řídicím systému prozatímně stanovit úlohu vedení ministerstva, úlohu jednotlivých náměstků a náčelníků krajských správ SNB. Funkční náplň velitele Veřejné bezpečnosti, velitele čs. kontrarozvědné služby a dalších náčelníků jednotlivých složek bezpečnostního aparátu, jak ji formuluje RMV č. 36/66, prozatím nevyžaduje úprav.

Centrální řízení složek bezpečnostního aparátu zahrnuje komplexní činnost. Jeho nositelem je vedení ministerstva vnitra. Záležitosti centrálního řízení jsou projednávány v kolegiu ministra. Ministr rozhoduje o základních otázkách a ukládá úkoly jednotlivým náměstkům.

Obsah centrálního řízení spočívá v tom, že ministerstvo vnitra

v oblasti poznávací činnosti zkoumá a sleduje

- ve spolupráci s vědeckými institucemi a ústředními orgány činnými v trestním řízení vývoj socialistické statnosti, příčiny, podmínky, strukturu a vývojové tendence protispolečenské a trestné činnosti v naší společnosti a v souvislosti s tím účinnost represivní a preventivní práce bezpečnostního aparátu;
- vývoj metod a forem práce bezpečnostního a policejního aparátu, institucí a zařízení v zahraničí, zejména v socialistických zemích;

= stížnosti, oznámení a podněty v oboru působnosti Sboru národní bezpečnosti;

v oblasti rozhodování

- zpracovává na základě úkolů stanovených vládou republiky a výsledků poznávací činnosti studie a perspektivní plány dlouhodobého rozvoje a koncepce Sboru národní bezpečnosti;
- řídí rozpracování přijaté koncepce do plánů jednotlivých složek;
- schvaluje návrhy plánů práce pedagogické rady MV, vědecko-technické rady MV, perspektivní plány vědecko-výzkumné činnosti kriminalistického ústavu Veřejné bezpečnosti a výzkumné a vývojové základny operativní techniky;
- organizuje účast zástupců čs. zpravodajské služby, čs. kontrarozvědky a Veřejné bezpečnosti na mezirezortních pracích při přípravě zákonů a jiných právních předpisů, jež mají vztah k jejich činnosti;
- schvaluje návrhy právních předpisů základní povahy, které upravují výkon bezpečnostní služby, organizaci a souhrnné počty pracovních sil a materiálu, kádrovou a kádrově výchovnou činnost a opatření ve finančním, materiálně technickém a zdravotnickém zabezpečení;
- stanoví koncepci rozvoje mechanizace a automatizace, vytváří ucelenou soustavu informací a organizuje dělbu práce v celé síti pracovišť informační soustavy;

v oblasti kádrové a kádrově výchovné práce zajišťuje na základě dostupných vědeckých poznatků plánovitý vývoj výběru a regulace kádrů podle potřeb jednotlivých oborových složek;

k tomu

= stanoví systém kádrové a kádrově výchovné práce pro složku bezpečnostního aparátu, zejména zásady výběru, přípravy, rozmísťování a průběhu služby příslušníků, soustavu odborného školství a vytváří podmínky pro jeho uplatňování;

- zabezpečuje plnění úkolů přípravy kvalifikovaných pracovníků, aby byla v souladu s přijatou koncepcí a sleduje úroveň kádrové a kádrově výchovné práce na rozhodujících pracovních úsecích;
- stanoví zásady práce s kádrovými rezervami;

v oblasti finančního, materiálně technického a zdravotnického zabezpečení

- stanoví v souladu s přijatou koncepcí hlavní směry rozvoje finančního, materiálně technického a zdravotnického zabezpečení, správy národního majetku svěřeného do užívání a řeší jeho reprodukci;
- schvaluje návrhy rozpočtu, plánů materiálně technického zabezpečení, investiční výstavby a generálních oprav a stanoví zásady pro používání zvláštních finančních prostředků, valutových a devizových prostředků a tím se podílí na zvláštní části státního plánu rozvoje národního hospodářství;
- stanoví zásady finančního, materiálně technického a zdravotnického zabezpečení složek pro případ branné pohotovosti státu;

v oblasti mezinárodních styků

- účastní se přípravy dohod a smluv v oboru působnosti složek bezpečnostního aparátu;
- projednává a přijímá závěry ke kontrolním zprávám inspekce ministra vnitra, případně jiných orgánů.

archiv bezpečnostních složek

Náměstek ministra pro státní bezpečnost a náměstek ministra pro Veřejnou bezpečnost (každý na jemu svěřeném úseku) odpovídá za konkretizaci a realizaci základních úkolů, které pro tyto úseky stanovil ministr. Vytyčuje cíle činnosti na jednotlivých úsecích práce. Organizuje a vytváří všestranné podmínky pro splnění stanovených cílů, zabezpečuje činnost výkonného aparátu základními prostředky a v souladu s potřebami výkonu služby plní úkoly kádrové a kádrově výchovné práce. Řídí a kontroluje činnost jednotlivých složek, organizuje jejich vzájemné vztahy a zajišťuje jejich dodržování. Zabezpečuje potřebnou součinnost s ostatními složkami MV a ve vymezeném rozsahu i s bezpečnostními službami socialistických států.

Náčelníci oborových složek a samostatných úseků SNB (náč. čs. zpravodajské služby, kontrarozvědné služby, správy operativní techniky, správy ochrany stranických a vládních činitelů, Veřejné bezpečnosti, vyšetřovacích správ) odpovídají v plném rozsahu za výkon služby podřízených útvarů a přijímají v tomto směru a v souladu s rozkazy ministra a příslušných náměstků potřebná rozhodnutí. Obsah jejich řídicí činnosti stanoví RMV 36/66 (u I správy statut).

Načelník krajské správy SNB. Praktické potřeby řízení služby Sboru národní bezpečnosti v územním ohledu vyžadují koordinaci práce aparátu Státní bezpečnosti a Veřejné bezpečnosti s dalšími orgány, jejichž činnost v kraji je řízena ministerstvem vnitra. Rovněž řešení otázek materiálně technického zásobování, kádrově výchovné práce a zajišťování příprav pro dobu branné pohotovosti státu v rozsahu působnosti MV na území kraje vyžadují jednotného řízení.

Řízení a koordinace úkolů v tomto směru v celostátním měřítku je uskutečňována 1. náměstkem ministra vnitra.

Na území kraje plní tyto úkoly krajská správa SNB.

Náčelník krajské správy SNB je představitelem Sboru národní bezpečnosti na území kraje. Pro plnění úkolů je vybaven potřebným rozsahem pravomoci. Je bezprostředně podřízen a za svou činnost odpovídá I. náměstkovi ministra vnitra.

Náčelník krajské správy SNB zastupuje všechny organizační útvary SNB, dislokované na území kraje, při jednání s představiteli krajských orgánů.

Kontroluje činnost bezpečnostního aparátu na území kraje, přičemž zejména zjišťuje, aby v bezpečnostní práci byly realizovány rozkazy ministra vnitra a aby práce bezpečnostního aparátu odpovídala potřebám politické a bezpečnostní situace a jejímu vývoji.

Rozpracovává a zajišťuje úkoly vyplývající pro bezpečnost v kraji z usnesení krajských orgánů.

Zpracovává zprávy o činnosti bezpečnostního aparátu a bezpečnostní situaci v kraji a z toho vyplývající návrhy na opatření a předkládá je I. náměstkovi ministra vnitra, případně krajským orgánům.

Organizuje zpracování rozborů stavu a vývoje trestné činnosti v kraji a návrhy na opatření z toho vyplývající, zvláště v prevenci a v ochraně státního tajemství pro potřeby krajských orgánů.

Provádí rozbory kádrové práce u útvarů SNB v kraji (s výjimkou útvarů VKR) a připravuje návrhy a činí opatření směřující ke zkvalitnění kádrové situace.

Náčelník krajské správy SNB organizuje a provádí nepřetržitou kontrolu úrovně práce bezpečnostního aparátu, přičemž hlavní pozornost věnuje úkolům, které pro kontrolu vytyčuje ministr vnitra.

Zkoumá otázky řízení a racionalizace práce a návrhy předkládá I. náměstku ministra vnitra.

Vede centrální přehled o stížnostech, oznámeních a podnětech pracujících, které se týkají práce bezpečnostního aparátu na území kraje a organizuje jejich vyřizování.

Úkoly řešené ministerstvem vnitra centrálně zabezpečuje na území kraje náčelník krajské správy SNB tím, že

- zajišťuje nutnou součinnost útvarů Sboru národní bezpečnosti s ostatními útvary ministerstva vnitra v kraji,
- zajišťuje úkoly pro další stanovené útvary ministerstva vnitra v kraji v otázkách kádrových, finančních, materiálních, zdravotních a v otázkách spojení,
- zabezpečuje plnění mobilizačních úkolů u stanovených útvarů ministerstva vnitra v kraji.

Uvedené úkoly plní podle předpisů, nařízení a směrnic ministerstva vnitra.

IV.

Zřízení legislativního odboru.

Historický vývoj působností začleněných v současné době v ministerstvu vnitra způsobil, že v organizační struktuře se konstituovaly tři legislativní pracoviště - legislativní oddělení ve vnitřní správě, legislativní útvar ve vnitřním odboru civilně správního úseku a legislativní útvar v odboru místního hospodářství. Tato skutečnost ztěžuje koordinování normativní činnosti a je do budoucna neúnosná. Při realizaci akčního programu strany vyplynou pro ministerstvo vnitra naléhavé, rozsáhlé a náročné úkoly legislativní práce, které budou vyžadovat koncentrované síly pracovníků legislativy. Nebude možné je řešit jiným způsobem než vzájemnou výpomocí právníků - legislativců ze všech legislativních pracovišť. Potřeba osamostatnění a organizační uspořádání legislativy v jeden útvar s celoresortní působností vyplývá i z rozhodnutí vlády již staršího data.

které vyžaduje, aby legislativa podléhala přímo ministrovi.

V souvislosti s tím se navrhuje vyčlenit z vnitřní správy legislativní oddělení a z vnitřního odboru civilně správního úseku pracovníky - legislativce a nově organizovat legislativní odbor s celoresortní působností jako samostatný štábní útvar ministerstva. Legislativu odboru místního hospodářství vzhledem k současným úkolům a k předpokládanému dalšímu vývoji prozatím ponechat beze změny.

Nově vytvořený legislativní odbor by měl plnit úkoly

- legislativy pro celý resort MV, tzn. zejména zpracování a projednávání návrhů zákonů, vyhlášek a jiných obecně závazných právních předpisů v oboru působnosti celého MV, zpracování a projednávání návrhů jiných právních předpisů, včetně rozkazů, nařízení a příkazů, vydávaných ministrem nebo jinými jím pověřenými funkcionáři, usměrňování tvorby předpisů, rozkazů a směrnic normativní povahy vydávaných jednotlivými součástmi MV, zpracování stanovisek, která podává ministerstvo vnitra jiným orgánům v právních otázkách, týkajících se působnosti MV;
- účasti při přípravě a sjednávání mezistátních smluv, týkajících se působností ministerstva vnitra;
- vyhotovování znaleckých posudků a zastupování právních zájmů MV a složek jeho výkonného aparátu a v odůvodněných případech též jeho zaměstnanců před soudy.

V.

Zřízení studijního odboru.

Dosažení nejen optimálního modelu bezpečnostního systému, ale i cílevědomé činnosti na úseku všeobecné vnitřní správy a

plnění úkolů v oblasti řízení národních výborů je možné jen na základě dlouhodobé hypotézy mezinárodních vztahů, rozvoje socialistické demokracie, vývoje naší státnosti a při respektování principů nového státoprávního uspořádání. Jestliže vedení ministerstva vnitra svoje hlavní poslání spatřuje v systematickém koncipování obsahu, směru, cílů a metod v oblasti vnitřní správy státu, musí čerpat z vědeckých poznatků, výzkumné práce, studijní a rozborové činnosti. Pro tuto činnost, jež svým charakterem je aplikovanou vědou, musí být v ministerstvu vnitra vytvořena potřebná organizační i personální základna, používány úkolům odpovídající formy a metody řízení této činnosti a odpovídající způsoby využívání výsledků, jež na tomto úseku jsou vyprodukovány. To vyžaduje účelnou koordinaci celé této činnosti.

V ministerstvu vnitra v současné době existují zárodky pracovišť, která by vyznačené úkoly mohla plnit. Do vnitřní správy bylo začleněno studijní oddělení s dokumentačním a informačním střediskem, při kádrové a organizační správě výzkumné pracoviště (sociologické, psychologické a pedagogické), při vnitřní správě resortní útvar technického rozvoje, při VI. správě pracoviště racionalizace a automatizace (10.odbor).

Tato tříšť pracovišť, jejich nedostatečné kádrové vybavení a to ať co do počtu, kvalifikace, nedostatky v cílevědomém a koordinovaném řízení jejich práce, neumožnily vytvořit na úrovni centrálního řízení nezávislou a spolehlivou soustavu poznávací činnosti. Tato soustava musí být napojena a čerpat z výsledků práce vědeckých mimoresortních institucí, ostatních orgánů státního aparátu, z resortních výzkumných a studijních pracovišť a z poznatků výkonného aparátu, získané poznatky třídit, zpracovávat, transformovat je do alternativních návrhů a podkladů pro konkrétní rozhodovací činnost řídících orgánů.

Nadále nelze pracovat odděleně a pod řízením několika vedoucích funkcionářů na koncepci všeobecné vnitřní správy státu, na zaměření a metodách práce bezpečnosti a jejího společenského postavení, na řídícím systému a optimalizaci organizační struk-

tury, na soustavě dalšího odborného vzdělávání pracovníků ministerstva vnitra.

Navrhuje se proto z vnitřní správy vyčlenit studijní oddělení a resortní útvar technického rozvoje a organizovat je v samostatnou součást MV - studijní odbor ministerstva vnitra. Do tohoto odboru účelně začlenit i výzkumná pracoviště pro pracovní psychologii, sociologii a pedagogiku a výzkumné složky v 10.odboru VI. správy MV.

Studijní odbor bude zejména zabezpečovat

- přípravu podkladů pro stanovení zásadní dlouhodobé koncepce činností MV a jeho jednotlivých úseků
- zkoumání podmínek pro činnost MV a jeho jednotlivých úseků, včetně výkonného aparátu
- aplikování poznatků v oblasti vědecké organizace řídicí práce na podmínky MV, řešení otázek racionalizace práce
- budování soustavy vědeckotechnických informací v resortu
- zajišťování dalšího vzdělávání vedoucích funkcionářů MV a kádrových záloh
- integrující v činnosti vědeckovýzkumných pracovišť v MV a ve složkách výkonného aparátu, jednotné řízení jejich vědecké, výzkumné a vývojové práce, kvalifikovaný článek v soustavě ostatních meziresortních úseků vědecké, výzkumné a vývojové práce
- plnění úkolů sekretariátu vědeckotechnické a pedagogické rady a jejích jednotlivých sekcí.

Pro nejbližší období by tento odbor měl také plnit funkci základního pracoviště pro zpracování a zajišťování úkolů, vyplývajících pro resort MV z akčního programu.

VI.

Výpočetní středisko MV.

V minulém období (v r. 1964) v souvislosti s přípravnými pracemi ke strojovému zpracování evidencí a statistik vzniklo při VI. správě pracoviště - 10.odbor, který v současné době reprezentuje téměř stovku kvalifikovaných pracovníků - matematiků, programátorů, operátorů, techniků a dalších odborných profesí. V současné době prakticky vrcholí práce na instalaci středního samočinného počítače britské výroby ICT - 1906, který má být v podzimních měsících dodán. Začlenění tohoto pracoviště je v rámci VI. správy neústrojné. Navrhuje se proto vyčlenit je z VI. správy, výzkumnou část zařadit do studijního odboru s cílem zpracovávat úkoly komplexní racionalizace resortu a zbývající část nutnou pro zabezpečení instalace, odzkoušení, provozu a údržby počítače organizovat jako výpočetní středisko MV - samostatnou součást v soustavě útvarů pro řízení a správu resortu.

Příloha II/1

S o u č a s n é

schéma základních řídících vztahů.

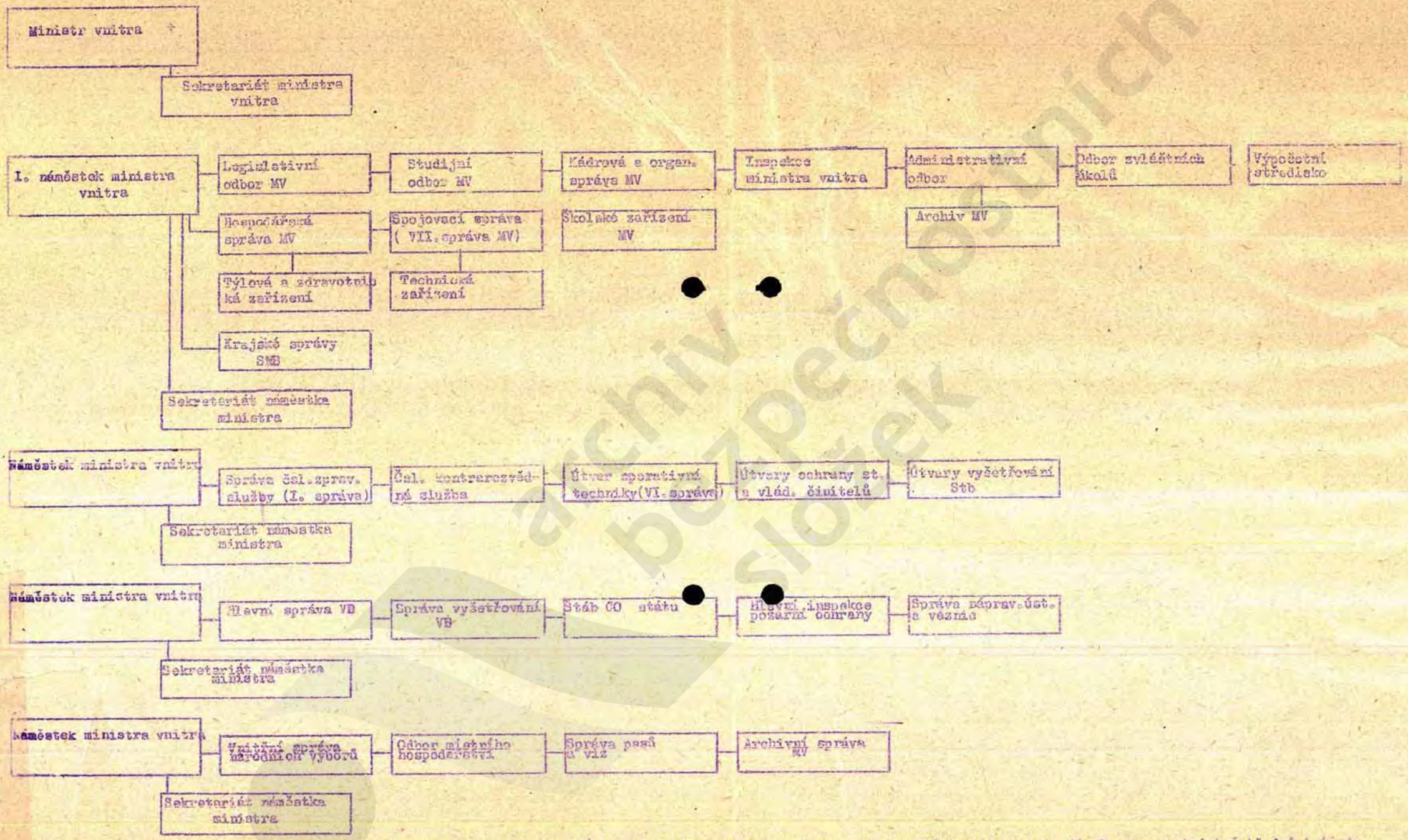
archiv pečnostních složek

Příloha II/2

N a v r h o v a n é

schéma základních řídících vztahů.

archiv bezpečnostních složek



+ Ministr vnitra odpovídá vládě dále za Ústřední publikační správu a Ústřední správu geodezie a kartografie ; obě instituce jsou jinak samostatnými ústředními úřady.