

OPERATIVNÍ PORADA MINISTRA VNITRA ČSSR

Č. j.: OV-0075/OST-02-89-ZD

V Praze dne 30. března 1989

~~Přísně tajně~~ ZD

Výtisk číslo: 5

Počet listů: 10

K bodu: Zpráva o plnění plánu pracovních sil FMV za rok 1988

Důvody předložení:

Podle plánu práce operativních porad ministra vnitra ČSSR na I. pololetí 1989.

Obsah:

- I. Návrh usnesení
- II. Důvodová zpráva
- III. Zpráva o plnění plánu pracovních sil FMV za rok 1988

Předkládá:

Náčelník vnitřní a organizační správy FMV:
plk. JUDr. Milouš K r á s a , CSc.

Materiál nesmí být rozmnožován a po projednání jej vraťte do 7 dnů sekretariátu FMV

OV-0049/AX-OP-89

N á v r h

U S N E S E N Í

operativní porady ministra vnitra ČSSR konané dne 1989

K bodu: Zpráva o plnění plánu pracovních sil FMV za rok 1988

Operativní porada ministra vnitra ČSSR

d o p o r u č u j e

ministru vnitra ČSSR

vzít na vědomí Zprávu o plnění plánu pracovních sil FMV za rok 1988.

Ministr vnitra ČSSR

I. b e r e n a v ě ě d o m í

Zprávu o plnění plánu pracovních sil FMV za rok 1988;

II. u k l á d á

náčelníku vnitřní a organizační správy FMV

provádět průběžně kontrolu plnění ukazatelů plánu pracovních sil u útvarů FMV a útvarů podřízených FMV a podle zjištěného stavu předkládat ministru vnitra ČSSR konkrétní návrhy na opatření.

D ů v o d o v á z p r á v a

Podle plánu operativních porad ministra vnitra ČSSR na I. pololetí 1989 se předkládá Zpráva o plnění plánu pracovních sil FMV za rok 1988.

Důležitým opatřením na úseku pracovních sil v hodnoceném období bylo přijetí usnesení vlády ČSSR č. 130 ze dne 5. května 1988 /upraveného 26.5.1988/ o zásadách a postupu snížení počtu pracovníků ústředních orgánů, a k jeho zabezpečení v resortu FMV vydání rozkazu ministra vnitra ČSSR č. 12 ze dne 22.7.1988. Tímto rozkazem se zrušila stávající organizace FMV a s účinností od 1.8.1988 se zřídily nové útvary FMV a útvary podřízené FMV. Ve smyslu úkolů uložených rozkazem byl mimo jiné v souladu s novou organizační strukturou FMV zpracován rozpis plánu pracovních sil FMV k 1.10.1988, tj. stanoveny zřízeným útvarům nové závazné ukazatele plánu na období říjen - prosinec 1988.

Přes tuto skutečnost nebylo možné v rámci předkládané zprávy zpracovat souhrnný přehled o plnění plánu pracovních sil podle jednotlivých útvarů.

Bylo to způsobeno tím, že příslušná úprava projektu "Platy příslušníků SNB" a konkrétně strojově zpracovávaného měsíčního výkazu o počtech pracovníků a čerpání mzdových prostředků, jako základního zdroje údajů ke kontrole plnění plánu pracovních sil, byla zabezpečena na novou organizaci FMV správou pro plán, rozpočet a sociální zabezpečení FMV až od 1. ledna 1989.

Rovněž není oproti obsahu předchozích zpráv přiložen přehled o plnění plánu doplňování centrálních útvarů FMV příslušníky SNB z útvarů KS SNB /S SNB/ v roce 1988, který zpracovává kádrová správa FMV. Je to z důvodu, že v důsledku prioritní potřeby vyřešení opětovného umístění příslušníků SNB a vojáků z povolání převedených do zálohy pro přechodně nezařazené nebylo, až na ojedinělé výjimky, v průběhu II. pololetí 1988 doplňování útvarů centrály FMV realizováno.

Z p r á v a
o plnění plánu pracovních sil FMV za rok 1988

V rámci zvláštní části prováděcího státního plánu rozvoje národního hospodářství ČSSR na rok 1988 - obrana a bezpečnost, schválené usnesením předsednictva vlády ČSSR č. 95 ze dne 14. července 1987, byly v oblasti pracovních sil stanoveny resortu FMV na období roku 1988 závazné maximální limity.

Jednotlivé ukazatele plánu pro dané kategorie pracovníků, jejich průměrné plnění za uplynulé období roku 1988 a dosažený skutečný stav naplněnosti v měsíci prosinci 1988, dokladuje tabulka č. 1.

Následující vyhodnocení plnění plánu pracovních sil FMV je provedeno v souladu s určenými kategoriemi pracovníků a vychází ze Zpráv o kontrole plnění plánu pracovních sil FMV předkládaných čtvrtletně odboru obrany a bezpečnosti Státní plánovací komise a projednávaných na úrovni náměstků. Současně navazuje na Zprávu o plnění plánu pracovních sil FMV za I. pololetí 1988 předloženou na jednání operativní porady ministra vnitra ČSSR.

A. V kategorii příslušníků SNB, PS a vojáků z povolání vojsk MV činila v hodnoceném období průměrná nenaplněnost 279 osob, což představuje plnění plánu na 98,9 %. V porovnání s výsledkem za I. pololetí 1988 je celoroční plnění o 1,1 % vyšší, tj. v průměru o 268 osob více. Oproti roku 1987 je současné plnění plánu vyšší o 2,1 %, tj. o 491 osob.

Počínaje rokem 1986 je u této kategorie pracovníků vykazován nepříznivý vývoj v plnění stanovených ukazatelů plánu. Proto byla vedením resortu FMV v období let 1986-1987 postupně přijata řada opatření majících za cíl dosažení zvýšení naplněnosti početních stavů příslušníků SNB a vojáků z povolání. Realizací těchto opatření

a účinněji prováděnou kontrolní činností ze strany odborných útvarů FMV se podařilo zvýšit celkovou naplněnost útvarů v působnosti FMV. Konkrétní zlepšení výslednosti je zřejmé z výše uvedeného srovnání celoroční naplněnosti FMV v roce 1987 se sledovaným obdobím roku 1988.

Pozitivní je, že zlepšení stavu bylo rovněž konstatováno při projednávání Zprávy o kontrole plnění plánu pracovních sil FMV za rok 1988 na Státní plánovací komisi.

Hlavní příčinou nižší výsledné průměrné naplněnosti FMV v roce 1988 než stanovil ukazatel plánu, bylo pozastavení procesu výběru a doplňování početních stavů útvarů centrály FMV prakticky již od konce I. čtvrtletí 1988. K tomuto opatření se přistoupilo v důsledku započaté přípravy provedení změn řídicích a organizačních struktur FMV spojené se snížením plánovaných počtů pracovníků těchto útvarů o více jak 800 míst. Vlastní přestavba resortu FMV byla realizována v souladu s materiálem čj.: N/Z-00309/88-ZD schváleným usnesením předsednictva ÚV KSČ s tím, že se prakticky uskutečnila v období září - prosinec 1988. V souhrnu bylo sníženo z centra 733 míst příslušníků SNB, PS a vojáků z povolání vojsk MV, ze kterých bylo s účinností od 1.12.1988 převedeno na nižší stupně organizační struktury SNB celkem 670 míst. Zbývající místa byla z větší části přidělena podle rozhodnutí ministra vnitra ČSSR určeným útvarům v průběhu I. čtvrtletí 1989.

Z hlediska závazně stanovené metodiky plánování pracovních sil Státní plánovací komisí lze říci, že přestavba resortu FMV byla realizována v období, pro které byly usnesením předsednictva vlády ČSSR č. 95/1987 schváleny jednotlivé ukazatele plánu pracovních sil FMV, ale navíc již byla také usnesením předsednictva vlády ČSSR č. 105 ze dne 19. července 1988 schválena zvláštní část prováděcího státního plánu rozvoje národního hospodářství ČSSR na rok 1989 - obrana a bezpečnost.

Proto nebylo možné faktický dopad přestavby promítnout současně do ukazatelů plánu pracovních sil na léta 1988 a 1989 /konkrétně do plánu útvarů FMV na teritoriu ČSR a SSR/ a bude zohledněn až prováděcím plánem pracovních sil FMV na rok 1990.

Z tohoto důvodu mají údaje o plnění plánu podle vnitřní struktury /viz tabulku č. 1/ a zejména srovnání skutečné naplněnosti v měsíci prosinci s plánem, pouze formální charakter.

V zájmu získání objektivního stavu v naplněnosti v prosinci 1988 a tím posouzení úrovně výchozí základny pro plnění plánu v roce 1989, je třeba provést srovnání tohoto údaje s následovně upravenými ukazateli plánu na rok 1988:

- plán u útvarů centrály FMV snížit o 456 osob^{+/} na celkových 14.461 osob,
- plán u útvarů FMV na teritoriu ČSR zvýšit o 320 osob na celkových 5.989 osob,
- plán u útvarů FMV na teritoriu SSR zvýšit o 136 osob na celkových 3.033 osob.

Tímto způsobem zjistíme, že početní stavy útvarů centrály FMV byly v prosinci 1988 naplněny na 102,8 %, což představuje nadstav v počtu 411 osob a naopak útvary FMV na teritoriu ČSR byly naplněny pouze na 97,4 % /podstav 58 osob/ a na teritoriu SSR na 98,7 % /podstav 39 osob/.

^{+/} Jedná se o tabulková místa příslušníků SNB, která byla přidělena s účinností od 1.12.1988 k posílení přímého výkonu služby a zřízení pracovišť k využití instalované výpočetní techniky u správ StB KS SNB /S SNB/ a posílení spojovací činnosti určených OS SNB, tzn. útvarům podřízeným FMV, které jsou předány do ekonomické péče republikovým MVŽP. Vzhledem však k výše uvedeným důvodům se nepodařilo provedené posílení v rozsahu těchto 456 míst pokrýt v rámci stanovených ukazatelů plánu pro útvary FMV na teritoriu ČSR a SSR a proto byly převedeny do účelové rezervy, kterou udržuje vnitřní a organizační správa FMV. Tím tak prakticky od prosince 1988 dochází ke zkreslení údajů o naplněnosti jak u útvarů centrály FMV, tak u útvarů FMV na teritoriu ČSR a SSR.

B. V kategorii občanských pracovníků činila v hodnoceném období průměrná nenaplněnost 207 osob, což představuje plnění plánu na 95,2 %. V porovnání s výsledkem za I. pololetí 1988 je celoroční plnění o 190 nižší, tj. v průměru o 44 osob. Oproti roku 1987 je současné plnění plánu nižší o 2,2 %, tj. o 97 osob. Z údajů v tabulce č. 1 je zřejmé, že zásadní podíl na dosaženém stavu má vykázaná nenaplněnost útvarů centrály FMV, která činí 194 osob. Je to způsobeno především zvýšenou fluktuací pracovníků pomocných služeb oproti předchozímu plánovacímu období spojenou s tím, že u řady zabezpečovacích profesí /topič, údržbář, uklízečka, zaučený kuchař apod./ se obtížně zajišťuje jejich opětovné kádrové obsazení a snížením nadstavu regulovaného počtu pracovníků stavební výroby FMV.

Vzhledem k trendu snižování průměrné naplněnosti v kategorii občanských pracovníků v průběhu celého období roku 1988 bude potřeba věnovat v roce 1989 plnění této části plánu pracovních sil FMV zvýšenou pozornost a případně předložit vedení FMV příslušné návrhy ke zlepšení stavu. Při kontrole plnění plánu pracovních sil FMV na rok 1988 na Státní plánovací komisi však nebyla pro nadcházející plánovací období uložena FMV žádná opatření.

C. V kategorii vojáků základní služby včetně absolventů vojenských kateder vysokých škol byla v hodnoceném období průměrná naplněnost vyšší o 412 vojáků základní služby než stanovil plán, což představuje jeho plnění na 102,3 %. V porovnání s výsledkem za rok 1987 je současné plnění o 0,2 % nižší, tj. o 33 vojáků.

V plnění tohoto ukazatele plánu se trvale projevují vyšší počty povolanych vojáků základní služby k útvarům Pohraniční stráže jako záloha na doplnění. Po provedené kádrové prověrce jsou nevhovující vojáci odveleni zpět k ČSLA. Vzhledem však k tomu, že v průběhu kalendářního roku jsou dva nástupní termíny odvedenců, přičemž kádrová prověrka se provádí v rozmezí 1 - 3 měsíců, nelze dosáhnout průměrnou naplněnost na hranici ideálního stavu.

Takto vzniklé nadstavy vojáků základní služby ale nemají negativní dopad na hodnocení a závěry přijaté při kontrolách plnění plánu pracovních sil FMV na Státní plánovací komisi.

D. V kategorii pracovníků a vojáků základní služby zabezpečujících úkoly vrcholového sportu ve FMV, činila v hodnoceném období průměrná nenaplněnost 28 osob, což představuje plnění plánu na 94,5 %.

Jedná se o specifickou a samostatnou oblast plánu pracovních sil FMV, kde početní stavy příslušníků SNB a občanských pracovníků jsou plně závislé na dosahované odbornosti a konkrétní výslednosti.

Z á v ě r :

Z provedeného vyhodnocení plnění plánu pracovních sil FMV za rok 1988 vyplývá, že oproti předchozímu plánovacímu období došlo ke zlepšení stavu v plnění ukazatele plánu v kategorii příslušníků SNB, PS a vojáků z povolání vojsk MV. Je to důsledek realizace celého komplexu opatření přijatých vedením FMV v této oblasti v letech 1986-1987. Pozitivní dopad na výsledné celoroční naplněnosti mělo rovněž prisystemizování 438 tabulkových míst /bez příslušné úpravy plánu/ určeným útvarům od 1.6.1988, realizované podle usnesení předsednictva vlády ČSSR č. 28/1988 o kádrovém a materiálně technickém zabezpečení úkolů v souvislosti s rozvojem československého zahraničního cestovního ruchu. Vzhledem k dosažené skutečné naplněnosti v měsíci prosinci 1988 ve vztahu k upravenému plánu a faktu, že vedle již uvedených 438 míst, ze kterých bylo systemizováno u útvarů v ekonomické péči republikových MVŽP celkem 197 míst, bylo dalších 65 míst prisystemizováno k 1.10.1988 správě StB Bratislava na bezpečnostní ochranu jaderné elektrárny Mochovce podle usnesení předsednictva vlády ČSSR č. 141/1982, bude třeba v roce 1989 věnovat zvýšenou pozornost výběru a doplňování početních stavů těchto útvarů.

V kategorii občanských pracovníků byl naopak v roce 1988 ve srovnání s léty 1986-1987 zaznamenán opačný vývoj v plnění stanoveného ukazatele plánu v důsledku nízké naplněnosti početních stavů pracovníků pomocných služeb u útvarů centrály FMV. Z tohoto důvodu bude nezbytné v roce 1989 důsledně analyzovat plnění plánu podle jednotlivých útvarů a podle potřeby předložit vedení FMV příslušné návrhy na opatření.

Ve zbývajících kategoriích, tj. vojáků základní služby a pracovníků vrcholového sportu ve FMV, se ve sledovaném období nevyskytly závažnější problémy vyžadující přijetí následných opatření.

P ř e h l e d
o plnění závazných ukazatelů plánu pracovních sil FMV za rok 1988

U k a z a t e l	Plán 1988	Plnění za		Rozdíl plnění/ plán 1988	Plnění v %	Skutečný stav		Rozdíl prosinec/ plán 1988
		I. pololet. 1988	rok 1988			prosinec 1987	prosinec 1988	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
A. Příslušníci SNB, PS a vojáci z povolání vojsk MV								
<u>Celkové počty</u>	24 359	23 812	24 080	- 279	98,9	23 791	24 565	+ 206
v tom:								
Centrála FMV	14 917	14 462	14 592	- 325	97,8	14 515	14 872	- 45
z toho:								
Stavební výroba FMV	25	24	25	-	100,0	24	31	+ 6
Útvary FMV na teritoriu ČSR	5 669	5 652	5 714	+ 45	100,8	5 600	5 831	+ 162
Útvary FMV na teritoriu SSR	2 897	2 841	2 912	+ 15	100,5	2 814	2 994	+ 97
III. správa SNB /bez VKR u HS PS OSH, SV MV v počtu 103 osob/	876	857	862	- 14	98,4	862	868	- 8
B. Občanští pracovníci								
<u>Celkové počty</u>	4 274	4 111	4 067	- 207	95,2	4 073	4 087	- 187
v tom:								
Centrála FMV	4 196	4 041	4 002	- 194	95,4	4 034	4 044	- 152
z toho:								
Stavební výroba FMV	1 259	1 275	1 263	+ 4	100,3	1 270	1 271	+ 12
Útvary FMV na teritoriu ČSR	60	50	47	- 13	78,3	29	37	- 23
Útvary FMV na teritoriu SSR	12	14	13	+ 1	108,3	4	2	- 10
III. správa SNB	6	6	5	- 1	83,3	6	4	- 2
C. Vojáci základní služby PS a vojsk MV včetně absolventů VKVŠ								
<u>Celkové počty</u>	17 566	17 928	17 978	+ 412	102,3	18 128	18 251	+ 685
D. Pracovníci vrcholového sportu ve FMV								
<u>Celkové počty</u>	512	483	484	- 28	94,5	490	496	- 16
v tom:								
Příslušníci SNB	300	290	288	- 12	96,0	297	283	- 17
Občanští pracovníci	69	50	53	- 16	76,8	50	70	+ 1
Vojáci základní služby	143	143	143	-	100,0	143	143	-