

7.

OPERATIVNÍ PORADA MINISTRA VNITRA ČSSR

C. j.: OV-022/A-89

V Praze dne 24. února 1989

~~TAJNÉ~~Výtisk číslo: 1
Počet listů: 13

K bodu: Návrh zásad analytické a informační činnosti federálního ministerstva vnitra

Důvody předložení:

Rozhodnutí ministra vnitra ČSSR na operativní poradě konané 21. února 1989

Obsah:

- I. Návrh usnesení
- II. Zásady analytických činností a informačního toku
- III. Návrh rozkazu MV ČSSR k zabezpečení výstupních informací FMV

**Předkládá:**

Náčelník vnitřní a organizační správy FMV
plk. JUDr. Milouš KRÁSA, CSc.

Materiál nesmí být rozmnožován a po projednání jej vratte do 7 dnů sekretariátu FMV

OV-022/A-OP-89

I.

N á v r h u s n e s e n í

... operativní porady ministra vnitra ČSSR konané dne....

K bodu: Návrh zásad analytické a informační činnosti federálního ministerstva vnitra

Ministr vnitra ČSSR

I. schvaluje

návrh rozkazu ministra vnitra ČSSR k zabezpečení výstupních informací FMV

II. ukládá

náčelníku vnitřní a organizační správy FMV
plk.JUDr.Milouši KRÁSOVI, CSc.

zajistit legislativní úpravu rozkazu ministra vnitra ČSSR
k zabezpečení výstupních informací FMV a jeho vydání
do března 1989.

Zásady analytických činností specializovaných pracovišť
v čs.kontrarozvědce

- 1/ Výkon a řízení státobezpečnostních činností představují náročné procesy; jejich nedílnou součástí je analytická činnost:
 - a/ jako jedna z metod operativní práce /používá ji operativní pracovník jako řídící subjekt rozpracování objektů, organizování kontrarozvědné ochrany zájmů ČSSR, využívání specifických prostředků ap./
 - b/ jako objektivní nástroj řízení, vytvářející podmínky pro zvyšování efektivnosti řídící a organizátorské práce.
- 2/ U útvarů FMV a SNB, kde rozsah informačních toků přesahuje možnosti jejich zpracování řídícím subjektem dané úrovně, jsou buďována specializovaná analytická pracoviště jako místa koncentrace, hodnocení a zpracování informací pro potřeby řízení.
- 3/ Analytická pracoviště podléhají vedoucímu funkcionáři příslušného stupně řízení, který jediný je oprávněn ukládat jim úkoly; výstupy analytických pracovišť slouží vedoucímu funkcionáři a jeho zástupci, který analyzovanou problematiku /linii/řídí a analytickému útvaru vyššího stupně řízení.
- 4/ V systému řízení plní analytické pracoviště úkoly:
v oblasti informačně-analytické zejména:

- a/ zpracovávají informační zaměření na podkladě potřeb daného stupně řízení,
- b/ zabezpečují stanovený informační tok,
- c/ shrnují dílčí poznatky do tématických informací určených vyšším stupňům řízení a jejich analytickým útvarům,
- d/ provádějí kvalitativní hodnocení předložených poznatků a o výsledku informují vedoucí funkcionáře na daném stupni řízení a zpracovatele,
- e/ vytvářejí poznatkové fondy pro analyticko-syntetickou činnost;

v oblasti analyticko-syntetické v rozsahu vymezené působnosti zejména:

- a/ systematicky sledují a zkoumají stav a vývoj operativní situace a účinnost přijatých KR opatření,
- b/ posuzují plnění základních úkolů kontrarozvědky v rámci útvaru,
- c/ zpracovávají podklady pro koncepční řízení,
- d/ zpracovávají podklady pro tvorbu a upřesňování koncepce KR práce,
- e/ posuzují kontinuitu naplňování cílů a hlavních úkolů střednědobého plánu činnosti útvaru.

5/ Jako podklady pro analyticko-syntetickou činnost využívají analytická pracoviště pouze zhodnocené informace, dále vycháze-

jí z průběžně zpracovávaných materiálů a osobního poznání na operativních úsecích, jen ve zcela mimořádných případech vyžadují zpracovávání různých výhodnocení operativou.

- 6/ Analytická pracoviště jsou jediným výstupním místem určených informací útvaru. (2)
- 7/ Základním kritériem pro analytická hodnocení jsou zákony, rozkazy a nařízení ministra vnitra ČSSR a dalších funkcionářů FMV a SNB.
- 8/ Analytická činnost vychází z obecně platných, teoreticky propracovaných metod a forem práce.
- 9/ Analytické rozbory zahrnují rovněž předpokládaný vývoj situace a vyúsťují do konkrétních doporučení rozhodnutí, včetně variantních řešení.
- 10/ Složité analytické úlohy jsou zpracovávány za využití týmové práce, do níž jsou v potřebném rozsahu zapojováni specialisté z dalších úseků bezpečnostní služby.
- 11/ Povinností analytických pracovišť je ihned upozornit řídícího funkcionáře útvaru na závažné nedostatky v dodržování rozkazů, nařízení a směrnic pro činnost FMV a SNB, zjištěné při plnění úkolů.
- 12/ Na analytická pracoviště jsou zařazováni jen příslušníci Bezpečnosti, kteří mají potřebnou kvalifikaci, zkušenosti z bezpečnostní praxe a předpoklady pro analytickou práci.

Zásady toků informací /poznatků/ o nepřátelské činnosti protivníka:

- informace o závažném porušení vnitřního pořádku a mimořádných událostech v národním hospodářství se předávají cestou operačních středisek - v souladu s NMV ČSSR č. 13/83 a 11/84;
- přímo
nesmí se
s inf. tokem*
- poznatky k osobám blokovaným v SEO se předávají v souladu s RMV ČSSR č. 4/78 - Směrnice A-oper-II-1;
- poznatky dle věcné příslušnosti se předávají útvaru, který odpovídá za rozpracovávání problematiky v souladu s RMV ČSSR č. 36/75 - Směrnice A-oper-III-1;
- 2.
- poznatky určené pro informaci vyšších stupňů řízení jsou předávány výhradně cestou analytických útvarů, nejzávažnější z nich se předkládají k denní informaci; dílčí poznatky za určité časové odobí se zpracovávají do tématické souhrnné informace;
- 22
- poznatky, u kterých je třeba, aby vyšší stupeň řízení učinil rozhodnutí, jsou předkládány cestou náčelníka /náměstka/ s návrhem příslušného opatření a souběžně jsou předávány jeho analytickému útvaru; *dvojaka' cesta*
- jednotlivé stupně řízení /FMV, centrála, kraj/ určují charakter a obsah poznatků, které jsou výkonné složky povinny ihned po získání předávat analytickým útvarům;
- analytické útvary mají právo vyžádat si od operativního útvaru upřesnění informace; vrátit informaci nevyhovující;
- analytické útvary provádějí čtvrtletně zhodnocení výslednosti jednotlivých útvarů ve zpravodajské činnosti /kvantita, kvalita, využitelnost poznatků/, při naplňování stanovených informačních úkolů. (*za 1., 2., 3., čtvrtce*)

III.

N á v r h

R . O Z K A Z

ministra vnitra

Československé socialistické republiky

Ročník

V Praze dne

Cíllo

Zabezpečení výstupních informací FMV

K zajištění soustavného a objektivního informování nejvyšších stranických a státních orgánů Československé socialistické republiky a služebních funkcionářů federálního ministerstva vnitra o vývoji bezpečnostní situace v Československé socialistické republice

I. S t a n o v í m

1. k zabezpečení informačního toku se zpracovávají:

- a) denní situační zpráva FMV;
- b) tématické rozbory stavu a vývoje operativní situace ve vybraných problematikách (dále jen "tématické rozbory");
- c) roční hodnocení bezpečnostní situace v ČSSR (dále jen "roční hodnocení");

2. výstupní informace podle bodu 1 zpracovává odbor analytiky a informací vnitřní a organizační správy federálního ministerstva vnitra (dále jen "odbor analytiky") na základě podkladů určených útvarů a rozesílá je adresátům podle rozdělování, uvedeného v příloze č.2 k tomuto rozkazu;

3. denní situační zpráva FMV obsahuje poznatky o zjištěné závažné nepřátelské činnosti a záměrech protivníka, o přípravách závažných protistátních akcí a další, ve struktuře a obsahu, uvedených v příloze č. 1 k tomuto rozkazu;

4. tématické rozbory obsahují analýzu vývoje bezpečnostní situace v konkrétně vymezené oblasti, zhodnocení taktiky, metod a forem podvratné činnosti vnějších a vnitřních nepřátel, účinnosti prováděných bezpečnostních opatření, včetně návrhů dalšího postupu;
5. roční hodnocení obsahuje komplexní rozbor vývoje bezpečnostní situace a její předpokládaný vývoj, plnění hlavních úkolů útvarů FMV a útvarů podřízených FMV v daném roce a návrh cílů a hlavních úkolů služební činnosti pro další plánovací období.

II. U k l á d á m

2

in

1. náčelníkům I., II., III., IV., VI., XII. S SNB, správy vyšetřování StB, správy SNB hl.m. Prahy a Středočeského kraje, správy SNB hl.m. Bratislavы a Západoslovenského kraje a krajských správ SNB (dále jen "KS SNB")
 - a) zasílat denně do 22.00 hodin (útvary dislokované v Praze kurýrem, útvary mimo Prahu šifrou) náčelníku odboru analytiky poznatky pro zpracování denní situační zprávy FMV ve struktuře uvedené v příloze č. 1 k tomuto rozkazu a to i v negativním případě;
 - b) náčelníci XII. S SNB a KS SNB závažné poznatky k bodu 1, 2 a 3 přílohy č. 1 zasílají současně odboru analytiky II. S SNB;
 - c) zabezpečit, aby postupované poznatky obsahovaly základní náležitosti uvedené v příloze č. 3 k tomuto rozkazu;
 - d) garanci za objektivnost denního hlášení ~~ne~~^{zastupcem} náčelník útvaru nebo jím zmocněný funkcionář, který jmenovitě zprávu podepíše;
 - e) poskytnout odboru analytiky na požádání bezodkladně doplnění nebo upřesnění předložené informace;

2. náčelníkům I., II. a III. S SNB

podrobné a zcela konkrétní informace k jednotlivým problematikám, osobám nebo jevům, o nichž je žádoucí informovat omezený okruh funkcionářů, zpracovávat formou přílohy k denní situační zprávě s návrhem rozdělovníku;

3. náčelníkům útvarů FMV a útvarů podřízených FMV

zpracovávat

- a) tématické rozbory, vyžaduje-li to vývoj bezpečnostní a vnitropolitické situace, s návrhy dalšího postupu a rozdělovníku;
- b) roční hodnocení podle části I bodu 5 a předkládat je odboru analytiky do 20. srpna;

4. náčelníkům správy pasů a víz SNB, HS PS OSH, federální správy VB a správy vyšetřování StB

k 10. dni každého měsíce zasílat rozbory vývoje v problematikách jimi řízených útvarů; v příloze postoupit statistické údaje za hodnocené období náčelníku odboru analytiky.

III. Z r u š u j i

1. rozkaz ministra vnitra ČSSR č. 12/1983,
2. část I ustanovení bodu 1 a ustanovení písm. A, část II ustanovení bodu 1 a bodu 3 písm. b) RMV ČSSR č. 8/1984. (AKO)

Tento rozkaz nabývá účinnosti dnem 15. března 1989.

VT zůstáva

Č.j. OV- /A-89

Ministr vnitra ČSSR
genpor.ing. František Kincel

Struktura a obsah "denní situační zprávy FMV"

1. Bezpečnostní situace v zemi

- obsahuje stručnou zobecněnou charakteristiku situace v ČSSR, vycházející z analýzy všech poznatků postoupených FMV během 24 hodin.

2. Nepřátelská činnost

- a) vnějšího protivníka - obsahuje stručnou informaci o podvratných akcích nepřítele vůči ČSSR a o jeho připravovaných záměrech, včetně podílu diplomatů a cizinců;
- b) vnitřního protivníka - obsahuje informaci o podvratných akcích směřujících k destabilizaci situace v ČSSR, o připravovaných záměrech, o organizačních i akčních opatřeních jednotlivých nelegálních struktur;
 - obsahuje informaci o organizačních a akčních záměrech církvi v ČSSR (vždy formou zvláštní přílohy);

3. Negativní jevy a poruchy v čs. hospodářství

Informace zahrnuje bezpečnostními prostředky zjištěné negativní jevy při ochraně ekonomiky, případy poškozování ekonomických zájmů ČSSR a informaci o nebezpečí vzniku či vzniklých poruchách v čs. hospodářství (včetně ekologických a jiných katastrof).

4. Názory a nálady obyvatelstva

- Informace stručně charakterizuje bezpečnostními prostředky zjištěné názory a nálady občanů, společenských a politických uskupení na situaci a na přijatá závěrečná opatření

zdroj dle

vrcholných stranických a státních orgánů a jejich představitelů v oblasti politiky, ekonomiky, v oblasti sociální a v procesu přestavby hospodářského mechanismu;

- Informace současně zahrnuje i názory diplomatů a cizinců v těchto oblastech.

5. Zahájení a ukončení (návrhem konečných opatření) vyšetřování závažných případů státobezpečnostní trestné činnosti čs. občanů i cizinců
(předkládá SV StB v konkrétních případech)

6. Nejzávažnější kriminální trestná činnost

- přehled vybraných závažných trestních činů, kde se předpokládá značný ohlas obyvatelstva
- trestné činy spáchané příslušníky sovětských vojsk
- trestné činy příslušníků SNB
(zpracovává UOS podle NMV ČSSR č. 13/1983).

R o z d ě l o v n í k

vedoucích politických a státních funkcionářů pro poskytování
"denní situační zprávy FMV"

Rozdělovník č. 1

generální tajemník ÚV KSČ	- + všechny přílohy
prezident ČSSR	- + určené přílohy
předseda vlády ČSSR	- + určené přílohy
předseda Federálního shromáždění	- + určené přílohy

Rozdělovník č. 2

tajemníci ÚV KSČ	- + určené přílohy
členové sekretariátu a předsednictva ÚV KSČ	- + určené přílohy
první tajemník ÚV KSS	- + určené přílohy
předseda výboru pro stranickou práci v ČSR	- + určené přílohy
místopředsedové a ministři vlády ČSSR	- + určené přílohy
? // tiskový mluvčí vlády ČSSR	- + určené přílohy
náčelníci KS SNB a centrálních útvarů FMV	- + určené přílohy

Rozdělovník č. 3

ministři vnitra a ŽP ČSR a SSR	?
vedoucí 1. oddělení ÚV KSČ	
předseda ÚKŘK KSČ	
kandidáti PÚV KSČ	
místopředsedové FS ČSSR	
předseda SL a SN FS ČSSR	
předseda ČNR	
předseda SNR	
představitelé bezpečnostních sborů SSSR, PLR, MLR, BLR, NDR	
generální prokurátor ČSSR	
předseda Nejvyššího soudu ČSSR	

*mlr technický 2.
MLR GPK 2.
MV GPK
MV GPK
ich inf. WZ*

Náležitosti poznatků předkládaných do denní situační zprávy FMV

- místo, kde k činu došlo
- čas, ve kterém byl proveden
- osoba a její motivace jednání nebo činu
- výstižný obsah jevu, zahrnující i způsob a prostředek použitý ke spáchání

Dále uvést:

- datum získání informace
- hodnověrnost informace
- pokyn pro nakládání s informací (omezení z hlediska ohrožení pramene)
- jaká konkrétní opatření byla přijata