

lúnor 1989 7

2. OPERATIVNÍ PORADA MINISTRA VNITRA ČSSR

C.j.: OV-022/A-89

V Praze dne 6. února 1989

TAJNÉ

Výtisk číslo: 1
Počet listů: 16

Zpráva - vstup do výroby dvoudenní zprávy

K bodu: Návrh koncepce analytické činnosti ve FMV

Důvody předložení:

Na základě rozhodnutí ministra vnitra ČSSR

Obsah:

- I. Návrh usnesení
- II. Důvodová zpráva
- III. Zásady analyt. činnosti specializovaných pracovišť
- IV. Koncepce činnosti OAI VOS FMV
- V. Návrh rozkazu MV ČSSR

Předkládá:

Náčelník vnitřní a organizační správy FMV
plk.JUDr.Milouš KRÁSA, CSc.

Materiál nesmí být rozmnožován a po projednání jej vratte do 7 dnů sekretariátu FMV



- Třeba domyslet informace pro celkový výbor ČSFD pro práv v říd.
- třív. v slovensky i v keč
- zapojit do této rovného epočky - aby chtělo odpověd moci, co ještě se stane

- chtělo organizační slupu novou reakci
 - výk. IVF, novostavba
 - ořádky s jednotkami
- OV-1211/AD-OP-89

I.

N á v r h u s n e s e n í

... operativní porady ministra vnitra ČSSR konané dne

K bodu: Návrh koncepce analytické činnosti ve FMV

Ministr vnitra ČSSR

1. s c h v a l u j e

- zásady analytických činností specializovaných pracovišť v čs. kontrarozvědce a toků informací
- Koncepci činnosti odboru analytiky a informací vnitřní a organizační správy FMV

2. u k l á d á

náčelníkovi vnitřní a organizační správy FMV
plk.JUDr.Milouši KRÁSOVI, CSc.

zajistit legislativní úpravu rozkazu ministra vnitra ČSSR k zabezpečení informovanosti nejvyšších stranických a státních orgánů a vedoucích funkcionářů FMV o vývoji bezpečnostní situace v ČSSR a vydání tohoto rozkazu do 28.února 1989.

- Myśląc, co mój ten mawieniu
widzimy niedostatek, ale k
cijnka po taka angarnie
per nos napis - po zatrudni-
w analyticzne prace opolskie con-
czturku slave

D ú v o d o v á z p r á v a

Předkládaný návrh je jedním z opatření ke zkvalitnění analytické činnosti v resortu a jejího využívání v řídící práci vedením FMV a k zabezpečení pravidelné informovanosti nejvyšších stranických a státních orgánů o vývoji bezpečnostní situace v ČSSR.

Naléhavost vydání zásad analytické práce a pevně stanoveného toku informací ve směru k FMV zvýrazňuje dynamický vnitropolitický vývoj. Současná úprava toku informací (RMV ČSSR č.12/1983 Směrnice k zpracovávání výstupních informací FMV) je překonaná. Základním nedostatkem je, že není stanoven jednotný tok informací a jejich soustřeďování na analytických pracovištích. To vede mimo jiné k tomu, že poznatky jsou předávány opožděně, nebo vůbec neprocházejí analytickými pracovišti a nelze je využít k ucelenému hodnocení bezpečnostní situace v kratších časových obdobích.

K odstranění těchto problémů a vytvoření základních předpokladů pro včasné zpracovávání informací o vývoji bezpečnostní situace směruje návrh rozkazu ministra vnitra ČSSR (část V. materiálu). Předpokládá se, že v návaznosti na vydání tohoto rozkazu zejména hlavní správa kontrarozvědky upraví vlastní systém toku informací ze správ StB v krajích.

Vydáním rozkazu ministra vnitra ČSSR k zabezpečení soustavného, objektivního informování nejvyšších stranických a státních orgánů a vedoucích funkcionářů FMV o vývoji bezpečnostní situace v ČSSR bude možné zrušit dosavadní rozkazy ministra vnitra ČSSR č. 12/1983, a č.8/1984.

when plush
wholly a mottled
mix w. clumps?

depict ~
o auditory predilection
FMV

metastress ←
pronunciation - no where

predom formal
medium mottled

Zásady analytických činností specializovaných pracovišť
v čs.kontrarozvědce

- 1/ Výkon a řízení státobezpečnostních činností představují náročné procesy; jejich nedílnou součástí je analytická činnost:
 - a/ jako jedna z metod operativní práce /používá ji operativní pracovník jako řídící subjekt rozpracování objektů, organizování kontrarozvědné ochrany zájmů ČSSR, využívání specifických prostředků ap./
 - b/ jako objektivní nástroj řízení, vytvářející podmínky pro zvyšování efektivnosti řídící a organizátorské práce.
- 2/ U útvarů FMV a SNB, kde rozsah informačních toků přesahuje možnosti jejich zpracování řídícím subjektem dané úrovně, jsou budována specializovaná analytická pracoviště jako místa koncentrace, hodnocení a zpracování informací pro potřeby řízení.
- 3/ Analytická pracoviště podléhají vedoucímu funkcionáři příslušného stupně řízení, který jediný je oprávněn ukládat jim úkoly; výstupy analytických pracovišť slouží vedoucímu funkcionáři a jeho zástupci, který analyzovancu problematiku /linii/řídí a analytickému útvaru vyššího stupně řízení.
- 4/ V systému řízení plní analytické pracoviště úkoly:
v oblasti informačně-analytické zejména:

- a/ zpracovávají informační zaměření na podkladě potřeb daného stupně řízení, *a vlastními formou a metodou*
- b/ zabezpečují stanovený informační tok,
- c/ shrnují dílčí poznatky do tématických informací určených vyšším stupňům řízení a jejich analytickým útvarům,
- d/ provádějí kvalitativní hodnocení předložených poznatků a o výsledku informují vedoucí funkcionáře na daném stupni řízení a zpracovatele,
- e/ vytvářejí poznatkové fondy pro analyticko-syntetickou činnost;

v oblasti analyticko-syntetické v rozsahu vymezené působnosti zejména:

- a/ systematicky sledují a zkoumají stav a vývoj operativní situace a účinnost přijatých KR opatření,
 - b/ posuzují plnění základních úkolů kontrarozvědky v rámci útvaru,
 - c/ zpracovávají podklady pro koncepční řízení,
 - d/ zpracovávají podklady pro tvorbu a upřesňování koncepce KR práce,
 - e/ posuzují kontinuitu naplňování cílů a hlavních úkolů střednědobého plánu činnosti útvaru.
- 5/ Jako podklady pro analyticko-syntetickou činnost využívají analytická pracoviště pouze zhodnocené informace, dále vycházejí

jí z průběžně zpracovávaných materiálů a osobního poznání na operativních úsecích, jen ve zcela mimořádných případech vyžadují zpracovávání různých výhodnocení operativou.

- 6/ Analytická pracoviště jsou jediným výstupním místem určených informací útvaru.
- 7/ Základním kritériem pro analytická hodnocení jsou zákony, rozkazy a nařízení ministra vnitra ČSSR a dalších funkcionářů FMV a SNB.
- 8/ Analytická činnost vychází z obecně platných, teoreticky propracovaných metod a forem práce.
- 9/ Analytické rozbory zahrnují rovněž předpokládaný vývoj situace a vyúsťují do konkrétních doporučení rozhodnutí, včetně variantních řešení.
- 10/ Složité analytické úlohy jsou zpracovávány za využití týmové práce, do níž jsou v potřebném rozsahu zapojováni specialisté z dalších úseků bezpečnostní služby.
- 11/ Povinností analytických pracovišť je ihned upozornit řídícího funkcionáře útvaru na závažné nedostatky v dodržování rozkazů, nařízení a směrnic pro činnost FMV a SNB, zjištěné při plnění úkolů.
- 12/ Na analytická pracoviště jsou zařazováni jen příslušníci Bezpečnosti, kteří mají potřebnou kvalifikaci, zkušenosti z bezpečnostní praxe a předpoklady pro analytickou práci.

new
tuba part?

new tuba
what, dophus?

new custom
part. what?

new
formulas?

new to v
& concordatis very temporary

denim, plaid., rock!

Zásady toků informací /poznatků/ o nepřátelské činnosti protivníka:

- informace o závažném porušení vnitřního pořádku a mimořádných událostech v národním hospodářství se předávají cestou operačních středisek - v souladu s NMV ČSSR č. 13/83 a 11/84;
- poznatky k osobám blokovaným v SEO se předávají v souladu s RMV ČSSR č. 4/78 - Směrnice A-oper-II-1;
- poznatky dle věcné příslušnosti se předávají útvaru, který odpovídá za rozpracovávání problematiky v souladu s RMV ČSSR č. 36/75 - Směrnice A-oper-III-1;
- poznatky určené pro informaci vyšších stupňů řízení jsou předávány výhradně cestou analytických útvarů, nejzávažnější z nich se předkládají k denní informaci; dílčí poznatky za určité časové odobí se zpracovávají do tématické souhrnné informace;
- poznatky, u kterých je třeba, aby vyšší stupeň řízení učinil rozhodnutí, jsou předkládány cestou náčelníka /náměstka/ s návrhem příslušného opatření a souběžně jsou předávány jeho analytickému útvaru;
- jednotlivé stupně řízení /FMV, centrála, kraj/ určují charakter a obsah poznatků, které jsou výkonné složky povinny ihned po získání předávat analytickým útvarům;
- analytické útvary mají právo vyžádat si od operativního útvaru upřesnění informace; vrátit informaci nevhovující;
- analytické útvary provádějí čtvrtletně zhodnocení výslednosti jednotlivých útvarů ve zpravodajské činnosti /kvantita, kvalita, využitelnost poznatků/, při naplňování stanovených informačních úkolů.

*- kvalita, rozměr a rozsah poznatků, výhodnost, prognostický charakter informací, využitelnost informací, využitelnost -
- kvantita jeho poskytnutý faktor*

archiv
bezpečnostních
složek

byl uveden
v rámci
projektu

Nové dny charak-
ter zákonodářství, SFGov.
MFO

Koncepce činnosti odboru analytiky a informací VOS FMV

Odbor analytiky a informací VOS FMV /dále jen "OAI"/ je specializovaným pracovištěm vedení FMV. Zabezpečuje informačně analytické a analyticky syntetické potřeby vedení FMV nezbytné ke koncepčnímu řízení bezpečnostních činností resortu. Ve stanoveném rozsahu se podílí na plánovacích a metodických činnostech; organizačně - administrativně zabezpečuje jednání poradních orgánů ministra vnitra ČSSR.

Při naplňování základního poslání vychází OAI z obecně platných principů analytické práce, z platných právních norem, resortních směrnic a nařízení a z pokynů ministra vnitra ČSSR, *ministerstva vnitra a státních orgánů*

1/ OAI zpracovává pro potřeby vedení FMV a vrcholné stranické a státní orgány tyto výstupní informace:

a/ Denní informace FMV pro vedení FMV, generálního tajemníka ÚV KSČ, prezidenta ČSSR, předsedu vlády ČSSR. *český národní*
hr. Ž. Š. Č. Č.

Zpracovává se na základě průběžně předkládaných informací o:

- odhalené závažné nepřátelské činnosti protivníka a přípravách závažných protistátních akcí /útvary: I., II., III., IV., V., XII. S SNB, HS PS OSN, FS VB, KS SNB/

- zahájení a ukončení vyšetřování /návrhem konečných opatření/ u závažné protistátní činnosti /SV StB/

Součástí denních informací FMV jsou informace o závažném porušení vnitřního pořádku a mimořádných událostech v národním hospodářství, stanovené NMV ČSSR č. 13/1983. Zpracovává je

archiv
bezpečnostních
složek

medikat byd

ústřední operační středisko VOS FMV a rozesílá dalším adresátům podle rozdělovníku, schváleného ministrem vnitra ČSSR.

b/ čtrnáctidenní informaci FMV pro vedení FMV, gen.tajemníka ÚV KSČ, prezidenta ČSSR, předsedu vlády ČSSR a členy předsednictva ÚV KSČ o vývoji bezpečnostní situace, která bude zpracována na základě

- shrnutí a rozboru denních informací (OAI)
- shrnutí dílčích informací /nepřekládaných do denní informace/ podle problematik do tématické informace /útvary: I.,II.,III.S SNB/
- shrnutí zjištěných ohlasů na připravovaná a prováděná opatření stranických a státních orgánů, se zvýrazněním převažujících trendů v konkrétním prostředí /útvary: II.,III. S SNB, KS SNB/

*Ač jde o akutní
situační správy - vypracováno o co
méně pojde?*

c/ čtvrtletní informaci FMV pro vedení FMV, vrcholné stranické a státní orgány, MV ŽP ČSR a SSR, náčelníky centrálních součástí a KS SNB o vývoji bezpečnostní situace, která bude zpracována na základě:

- rozboru vývoje nepřátelské činnosti protivníka v rozhodujících problematikách /útvary: I.,II.,III.S SNB/
- rozboru zjištěných ohlasů /OAI z podkladů předkládaných 14ti denně/;

d/ Tématické informace FMV o bezpečnostní situaci ve vybraných problematikách, které budou zpracovávány dle pokynu MV ČSSR na základě

- dílčích analýz určených útvarů podřízených FMV.

2/ Pro potřeby vedení FMV OAI zpracovává tyto rozbory:

a/ čtvrtletní rozbor stavu a úrovně plnění základních úkolů bezpečnostních aparátů

- výslednost zpravodajské činnosti jednotlivých součástí při zabezpečení informačních potřeb vedení FMV /OAI z průběžně předkládaných informací součástmi/
- efektivnost odhalování nepřátelské činnosti protivníka /OAI z registrace svazků operativního rozpracování případů, návrhů na zahájení/
- efektivnost rozpracování případů, dokumentování tr.činnosti protivníka, trestní postih a úroveň prováděné preventivní činnosti /OAI - registrace svazků operativního rozpracování případů - ukončení, SEO - přehled udělených výstrah/.

Pro analytické potřeby předkládají útvary podřízené FMV:

čtvrtletně:

statistiky kriminální

- FS VB - statistický přehled kriminelní trestné činnosti a její objasněnosti, včetně analytického zhodnocení
- HS PS OSN - statistický přehled narušitelů, zadržených osob, odhalené trestné činnosti, včetně analytického zhodnocení
- SV StB - statistický přehled ukončených případů podle druhů vyšetřované trestné činnosti a způsobu ukončení
Měsíčně - průběh vyšetřování nejzávažnějších případů
- SPV SNB - statistický přehled nedovolené emigrace, navrátilců, represivní opatření vůči cizincům, výjezdů čs. občanů do KS a příjezdů VC

chyli zbrojov
and byz'sledov
kochwich per pthw
whole a plow +
ternature + bear
now coly

- VI.S SNB - statistický přehled nasazených ZTÚ.

b/ roční rozbor bezpečnostní situace v ČSSR,

← návrh cílů a hlavních úkolů SNB, PS a vojsk MV na
příští období; po projednání v kolegiu MV se předkládá
PÚV KSČ; /podklady: útvary FMV, útvary podřízené FMV,
MVŽP ČSR a MVŽP SSR/.

c/ podkladové materiály pro vystoupení a další potřeby
ministra vnitra ČSSR

d/ stanoviska k určeným materiálům, předkládaným vedení FMV

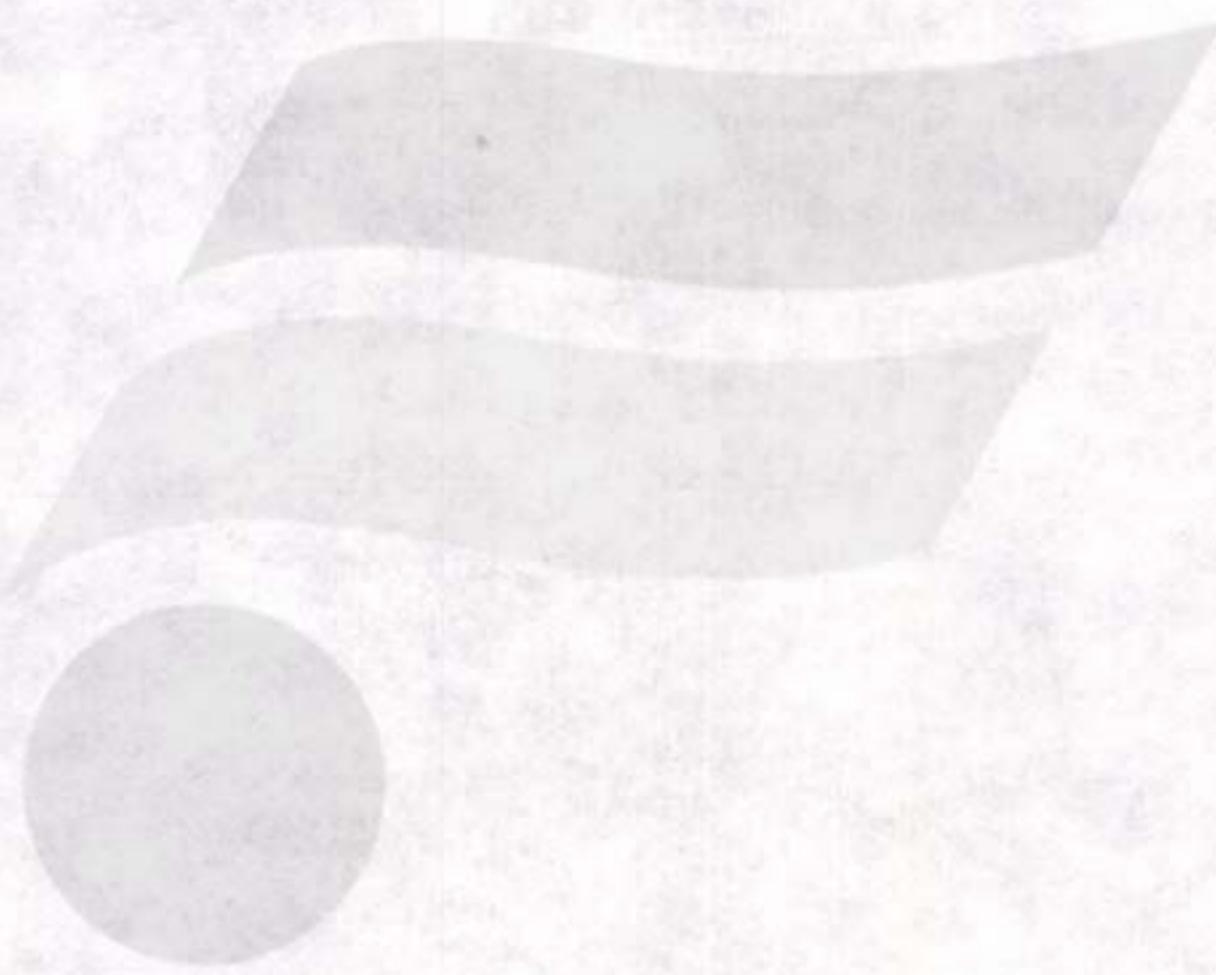
e/ rozbory účinnosti resortních předpisů, upravujících
přímý bezpečnostní výkon.

3/ V rámci metodických činností OAI sjednocuje u určených
útvarů FMV a SNB uplatňování stanovených zásad, metod a forem
činnosti specializovaných analytických pracovišť. Ověřuje
stav a úroveň v této oblasti a předkládá návrhy /doporučení/
k přijetí potřebných opatření.

4/ Sleduje uplatňování zásad plánování služební činnosti
u útvarů FMV, útvarů podřízených FMV a útvarů SNB, zobecňuje
získané zkušenosti a předkládá vedení FMV návrhy na zkvalitně-
ní plánovací praxe.

5/ Organizačně zabezpečuje vydávání "Sborníku informací FMV"
včetně redakčních úprav příspěvků v úzké součinnosti s je-
jich zpracovateli.

archív
bezpečnostních
složek



6/ OAI připravuje a předkládá ministrovi návrhy pololetních plánů práce poradních orgánů ministra a časového postupu předkládání dokumentů vrcholným státním a stranickým orgánům; soustřeďuje, eviduje, distribuuje a archivuje materiály poradních orgánů ministra, materiály a usnesení vrcholných státních a stranických orgánů. Provozuje a rozvíjí automatizovaný informační pod systém evidence úkolů ukládaných ministrem vnitra a úkolů vyplývajících z usnesení vrcholných stranických a státních orgánů.

7/ OAI vytváří soustavu poznatkových fondů, především z předkládaných informačních podkladů útvary podřízenými FMV, využívá i mimoresortních zdrojů, ke třídění, uchování a výběru využívá možnosti jejich převodu na výpočetní techniku.

Za všechny
 závažné nepřátelské činnosti
 a přípravy
~~by měl být do~~
~~časopis ohlasovat~~
~~po nejkratším časopisu~~
~~ohlasovat~~

K zabezpečení soustavného, objektivního informování nejvyšších stranických a státních orgánů a vedoucích funkcionářů FMV o vývoji bezpečnostní situace v ČSSR

s t a n o v í m

základní druhy a obsah informací zpracovávaných útvary SNB takto:

1. Denní informace FMV

- a/ obsahuje poznatky o závažné nepřátelské činnosti a záměrech protivníka, o přípravách závažných protistátních akcí a informace o zahájení a ukončení vyšetřování závažných případů státobezpečnostní trestné činnosti čs. občanů i cizinců
- b/ je určena vedoucím funkcionářům FMV a představitelům nejvyšších stranických a státních orgánů podle rozhodnutí ministra vnitra ČSSR
- c/ poznatky ve smyslu písm.a/ zasílají odboru analytiky a informací VOS FMV bez odkladu I., II., III., IV., V., VI. a XII. správa SNB, HS PS OSH, FS VB, správa vyšetřování StB a krajské správy SNB.

VOS
XII. správa SNB a krajské správy SNB postupují tyto poznatky v kopii současně II. správě SNB.

2. Čtrnáctidenní informace o vývoji bezpečnostní situace v ČSSR

- a/ obsahuje zhodnocení nepřátelské činnosti protivníka na základě dalších poznatků kontrarozvědky a I. správy SNB, které nebyly postoupeny do denních informací. Přílohu tvoří zhodnocení ohlasů čs. občanů, příp. cizinců (včetně diplomatů) na významné vnitropolitické a mezinárodně politické události a reagence na připravovaná nebo realizovaná opatření stranických a státních orgánů v ČSSR.

Lapluk o poslat předpolostanovu myslu svazu pro nejblíže období

- b) je určena vedoucím funkcionářům FMV, představitelům nejvyšších stranických a státních orgánů podle rozhodnutí ministra vnitra ČSSR.
- c) hodnocení vývoje situace v rozhodujících problematikách a zhodnocení ohlasů za uplynulých 14 dní zpracovávají I., II. a III. správa SNB a předkládají OAI VOS FMV do 1. a 15. dne v měsíci.

Krajské správy SNB předkládají v těchto termínech zhodnocení ohlasů.

3. Čtvrtletní informace o vývoji bezpečnostní situace v ČSSR

- a) obsahuje souhrnné zhodnocení vývoje podvratné činnosti protivníka za dané období, včetně předpokládaného vývoje situace. Přílohu tvoří zhodnocení ohlasů.
bych počítal
- b) je určena vedoucím funkcionářům FMV, nejvyšším stranickým a státním orgánům podle rozhodnutí ministra vnitra ČSSR, ministrům vnitra a životního prostředí ČSR a SSR, náčelníkům útvarů FMV, útvarů podřízených FMV a náčelníkům krajských správ SNB.
- c) čtvrtletní hodnocení předkládají I., II. a III. správa SNB odboru analytiky a informací VOS FMV do 5. dubna, 5. června, 5. října a 5. ledna.

4. Tématické rozbory stavu a vývoje operativní situace ve vybraných problematikách

- a) obsahují zhodnocení taktiky, forem a metod podvratné činnosti vnějších a vnitřních nepřátel, účinnosti vlastních forem a metod boje kontrarozvědky proti nim, problémů, nedostatků a jejich příčin, včetně návrhů opatření.
- b) zpracovávají je útvary SNB podle pokynu ministra vnitra ČSSR nebo příslušného náměstka ministra vnitra ČSSR v jimi stanoveném obsahu a termínu.

5. Roční hodnocení bezpečnostní situace v ČSSR, cíle a hlavní úkoly služební činnosti SNB, PS a vojsk MV na rok

- a) obsahuje komplexní hodnocení vývoje bezpečnostní situace a plnění hlavních úkolů útvarů FMV a podřízených FMV v daném roce, včetně hodnocení situace a plnění hlavních úkolů po linii Veřejné bezpečnosti. Na základě hodnocení bezpečnostní situace formuluje cíle a hlavní úkoly služební činnosti na rozhodujících úsecích práce bezpečnostního aparátu.
- b) materiál je určen k projednání v předsednictvu ÚV KSČ.
- c) zhodnocení s návrhem cílů a hlavních úkolů předkládají náčelníci útvarů odboru analytiky a informací VOS FMV v termínu, který stanoví ministr vnitra ČSSR.

U k l á d á m

1. náčelníkům federální správy VB, HS PS OSH, správy vyšetřování StB, správy pasů a víz SNB a VI. správy SNB

předkládat odboru analytiky a informací VOS FMV statistické přehledy a údaje k hlavním problematikám sledovaným v činnosti jimi řízených útvarů, doplněné stručným zhodnocením za uplynulé čtvrtletí do 10. dubna, 10. června, 10. října a 10. ledna a za celý uplynulý rok do 10. ledna.

Požadavky na změny nebo doplnění struktury a obsahu statistických přehledů uplatní podle potřeby OAI VOS FMV u náčelníků útvarů.

2. náčelníkovi správy vyšetřování StB

předkládat odboru analytiky a informací VOS FMV do 5. každého měsíce informace o průběhu a výsledcích vyšetřování závažných případů StB trestné činnosti čs. občanů a cizinců za uplynulý měsíc.

3. náčelníkům II.,III.,IV.,V.,XII. správy SNB a náčelníkům S StB KS SNB, správy SNB hl.m.Prahy a Středočeského kraje a správy SNB hl.m.Bratislavы a Západoslovenského kraje

zabezpečit povinnou registraci všech svazků operativního rozpracování u odboru analytiky a informací VOS FMV ve stádiu jejich zavádění, po schválení návrhu na ukončení rozpracování, po schválení návrhu na podstavu tajného spolupracovníka vnějšímu protivníkovi a po jejím ukončení.

4. náčelníkovi VOS FMV

zabezpečit, aby statisticko-evidenční odbor VOS FMV nevydával a nepřijímal k uložení svazky operativního rozpracování bez předchozí registrace u odboru analytiky a informací VOS FMV.

5. náčelníkům všech útvarů FMV, útvarů podřízených FMV a útvarů SNB

poskytnout odboru analytiky a informací VOS FMV další informace, které vyžadá v souvislosti s plněním úkolů.

Z r u š u j i

rozkaz ministra vnitra ČSSR č. 12/1983 a č. 8/1984.

Tento rozkaz nabývá účinnosti dnem vydání.