

OPERATIVNÍ PORADA MINISTRA VNITRA ČSSR

Č.j.: OSH-1075/89

V Praze dne . února 1989

Výtisk číslo: 8
Počet listů: 16

K bodu: Zjednodušení styku občanů ČSSR s orgány SNB a PS OSH v oblasti vstupu do hraničního pásma

Důvody předložení:

V návaznosti na usnesení nejvyšších stranických orgánů a v souladu s programovým prohlášením vlády ČSSR bylo MV ČSSR rozhodnuto přijmout opatření ke snížení administrativy a zjednodušení styku občanů s orgány SNB vykonávajícími státní správu.

Předkládá:

Náměstek ministra vnitra ČSSR
genmjr. doc. RSDr. Stanislav NEZVAL

Obsah:

Příloha I.

Návrh na usnesení operativní porady ministra vnitra ČSSR

Příloha II.

Důvodová zpráva

Příloha III.

Zjednodušení styku občanů ČSSR s orgány SNB a PS OSH v oblasti vstupu do hraničního pásma

Příloha IV.

a) Počet vydávaných propustek do hraničního pásma za období let 1983 - 1987

b) Vzory tiskopisů žádosti o povolení vstupu do hraničního pásma

Materiál nesmí být rozmnožován a po projednání jej vratte do 7 dnů sekretariátu FMV

OU - Lo(A - OR - 29 - 2

Příloha I.

Návrh na usnesení
operativní porady ministra vnitra ČSSR

K b o d u : Zjednodušení styku občanů ČSSR s orgány SNB a PS OSH v oblasti vstupu do hraničního pásma

Ministr vnitra ČSSR

I. B e r e n a v ě d o m í
předloženou zprávu.

II. S c h v a l u j e

předložené návrhy na snížení administrativních úkonů ke zjednodušení styku občanů ČSSR s útvary SNB a PS OSH v oblasti povolování vstupu do hraničního pásma.

III. U k l á d á

náměstku ministra vnitra ČSSR genmjr. doc. RSDr. Stanislavu Nezvalovi

a) zabezpečit prostřednictvím HS PS OSH realizaci změny doby nahlašování vstupu pracovníků místních hospodářských organizací do hraničního pásma na 07,00 hodin daného dne, zavedení tříleté doby platnosti propustky do hraničního pásma a přehodnocení všech opatření rezortní povahy včetně zrušení těch, která časově prodlužují rozhodnutí o vydání žádosti o povolení ke vstupu do hraničního pásma,

termín: 31. 3. 1989

b) prostřednictvím HS PS OSH přehodnotit průběh vnitřní hrance hraničního pásma a zúžit hraniční pásmo na nezbytně nutné pro spolehlivé zabezpečení ochrany státních hranic. Zajistit novelizaci příslušných ustanovení Statutu hraničního pásma,

termín: 30. 6. 1989

náměstku ministra vnitra ČSSR plk. Ottovi Sedlákovi společně s náměstkem ministra vnitra ČSSR genmjr. doc. RSDr. Stanislavem Nezvalem zabezpečit přehodnocení všech opatření rezortní povahy u jím řízených útvarů, k tomu:

- a) zajistit prostřednictvím federální správy VB usměrnění postupu orgánů SNB při vydávání povolení ke vstupu do hraničního pásma, zejména v oblasti vyžadování příslušných vyjádření, provádění prověrek žadatelů, vyznačování povolení v příslušných průkazech a zavedení do užívání zjednodušených tiskopisů žádosti,

termín: 31. 3. 1989

- b) zabezpečit provedení novelizace rozkazu náčelníka HS VB č. 7/1964,

termín: 30. 6. 1989

náčelníku vnitřní a organizační správy FMV plk. JUDr. Miloušovi Krásovi, CSc., prostřednictvím právního odboru zabezpečit

- a) legislativní posouzení a úpravu návrhů na novelizaci právních předpisů, upravujících režim hraničního pásma a povolení vstupu a pobytu v tomto pásmu,

termín: 30. 6. 1989

- b) doplnění mezirezortní dohody mezi FMV a FMZO v oblasti povolení vstupu do hraničního pásma příslušníkům celní správy,

termín: 30. 6. 1989

Příloha II.

D ú v o d o v á z p r á v a

Materiál ke zjednodušení styku občanů ČSSR s orgány SNB vykonalujícími státní správu v oblasti povolování vstupu, pobytu a činnosti osob v hraničním pásmu je předkládán k jednání na základě rozhodnutí ministra vnitra ČSSR. Jeho cílem je v návaznosti na usnesení nejvyšších stranických orgánů a v souladu se schváleným programovým prohlášením vlády ČSSR přijmout opatření ke snížení administrativy a zjednodušení styku občanů ČSSR s příslušnými útvary Veřejné bezpečnosti a PS OSN při podávání žádostí ke vstupu do hraničního pásma.

Zřízení hraničního pásma a stanovení jeho režimu vychází ze zmocnění, uvedeného v ustanovení § 10 zákona č. 69/1951 Sb., o ochraně státních hranic. Předpisy upravující zřízení hraničního pásma, jeho režim, povolování vstupu a pobytu v něm jsou vydány RMV č. 20/1964, který byl publikován ve Sbírce směrnic pro národní výbory č. 16/1964, částka 10.

Postup orgánů SNB při vydávání propustek a povolování pobytu v hraničním pásmu je zakotven ve Směrnici pro povolování vstupu a pobytu v hraničním pásmu, vydané rozkazem náčelníka HS VB č. 7/1964, která vychází ze Statutu hraničního pásma, vydaného v příloze č. 1 a ze Směrnice o vydávání propustek do hraničního pásma a zajištění režimu hraničního pásma, vydané v příloze č. 3 RMV č. 20/1964. Samotné prověřování žadatelů o vydání propustky do hraničního pásma (t.j. lustrace, stanoviska orgánů PS) je dále nad rámec rozkazu náčelníka HS VB č. 7/1964 upraveno řadou dohod mezi územně příslušnými útvary SNB a PS.

Z provedené analýzy stavu vstupu do hraničního pásma vyplývá, že v ČSSR je ročně vydíváno v průměru 35 000 individuálních a 450 hromadných propustek do hraničního pásma, což představuje počet cca 42 000 osob. V letech 1983 - 1987 byl v ČSSR povolen vstup do hraničního pásma 211 437 osobám. V roce 1988 byl více jak 20 000 osobám povolen vstup k pracovním, služebním a jiným účelům na vnější stranu ženijně technického zabezpečení bez přímého zajištování pohraničními hlídkami.

Spolupráce orgánů PS OSH s příslušnými útvary SNB při dodržování pohraničního režimu, projednávání těchto otázek s územními stranickými a státními orgány a s tím spojená opatření v praxi ochrany státních hranic přináší pozitivní výsledky. Svědčí o tom i skutečnost, že za období let 1984 - 1988 znaužilo propustky při pracích na vnější straně ženijně technického zabezpečení k emigraci do kapitalistické ciziny pouze 10 osob v 9 případech.

V uvedeném období byla prováděna orgány zpravodajské správy PS OSH prověrka 78 864 žadatelů o vydání propustky do hraničního pásma na vnější stranu ženijně technického zabezpečení. Z uvedeného počtu nebylo 5 823 osobám doporučeno pro zjištěné závady propustku vydat. 51 osobám byly propustky odebrány po zjištění hrubého porušení stanovených zásad pohraničního režimu.

Nárůst pracovní činnosti v hraničním pásmu a požadavky kladené na hospodářské organizace, zabezpečující plnění ekonomických a jiných úkolů v hraničním pásmu jednoznačně potvrzuje, že počet žadatelů o povolení vstupu do hraničního pásma se bude zvyšovat.

V souladu s tímto trendem jsou v materiálu navržena opatření týkající se snížení administrativy a zjednodušení styku občanů s útvary SNB a PS OSH na úseku vstupu do hraničního pásma.

Příloha III.

Zjednodušení styku občanů ČSSR s orgány SNB a PS OSH
v oblasti vstupu do hraničního pásma

K provedení analýzy stavu v oblasti vstupu občanů ČSSR do hraničního pásma (dále "HP") a s tím souvisejících návrhů na snížení administrativních úkonů bylo HS PS OSH přistoupeno v součinnosti s FS VB, MVŽP ČSR a SSR. Souběžně byla ověřena praxe vydávání propustek, konzultovány názory a požadavky na zjednodušení tohoto procesu u OS SNB Cheb, MS VB Praha a Bratislava.

Vstup a pobyt osob v hraničním pásmu je příslušnými orgány PS OSH zabezpečován ve smyslu ustanovení § 10 písm. a) Zákona č. 69 z roku 1951 Sb., o ochraně státních hranic. Základním prováděcím dokumentem pro orgány ministerstva vnitra k vydávání povolení pro vstup do HP je RMV č. 20/1964 Sb., Statut HP včetně jeho příloh, který byl vydán a publikován ve Sbírce směrnic pro národní výbory č. 16/1964 částka 10. Uvedený dokument vymezuje režim pro HP, které tvoří vytýčené území podél státních hranic s NSR a Rakouskem. Jsou v něm zakotvena pravidla stanovená ministrem vnitra ČSSR pro vstup, pobyt a průjezd osob, způsob provádění prací v tomto pásmu včetně myslivosti, rybolovu a jiné činnosti, jakož i určení orgánů, oprávněných vydávat příslušná povolení. Jeho přílohy č. 1 a 2 stanovují hlavní zásady pro využívání zemědělské půdy, povolování vstupu příslušníků ozbrojených sil, bezpečnostních sborů MV a jednotek Lidových milicí do HP. V příloze č. 3 jsou rozpracovány Směrnice k vydávání propustek a k dodržování pohraničního režimu.

FS VB, HS VB MVŽP ČSR a SSR vychází při řízení této problematiky ze Statutu HP, rozkazu náčelníka HS VB č. 7/1964 a některých dalších předpisů.

Analýza uplatňovaného způsobu realizace pravidel pohraničního režimu potvrdila, že v oblasti vydávání propustek a povolování vstupu do hraničního pásma stávající praxe neodpovídá současným potřebám a je třeba řešit ji zejména z těchto hledisek:

- odstranění neúměrné administrativy, zejména v důsledku náruče počtu žadatelů o povolení vstupu do HP,

- ujednocení administrativních úkonů spojených s náročnými požadavky na lustraci žadatelů, přizpůsobení tohoto procesu současným požadavkům pružnosti a dodržení závazných norem k vydání propustek ve stanovených lhůtách,
- rozšíření současného úzkého okruhu osob, jimž je povolen vstup do HP bez propustek nebo na hromadnou propustku a uplatnění povolení vstupu do HP na základě vyznačení v občanském průkaze, což připouští Statut, ale v praxi se nevyužívá,
- rozšíření pravomoci k vydání propustek do HP orgány PS OSH.

Nárůst současné i perspektivně plánované zemědělské, průmyslové, těžební, geologické aj. činnosti v HP a požadavky kladené na hospodářské organizace působící v hraničním pásmu jednoznačně potvrzuje, že počet pracovníků v tomto prostoru se bude dále zvyšovat.

Občan, který žádá o povolení vstupu do hraničního pásmu, podává na příslušném útvaru Veřejné bezpečnosti žádost na předtištěném formuláři, která je doporučovaná vedením podniku a závodním výborem ROH. Správní úsek útvaru VB žádost zaeviduje, provede lustraci v evidenčích VB, StB a na základě jejího schválení vydá propustku. Stejný je postup při vyžadování propustek hospodářskými organizacemi pro své pracovníky. Při prolongaci propustky se celá činnost v podstatě opakuje.

Analýza prokázala různost praktického prověřování osob, žádajících o vydání propustek do HP. Článek 4 Směrnice o vydávání propustek do HP a zajištění režimu hraničního pásmu stanoví, že uvedené osoby se prověrují lustrací v evidenčích MV a VB s uvedením důvodů, pokud nejde o osoby, jejichž spolehlivost je nepochybná nebo pokud se nejedná o hromadnou propustku pracovní brigádě, jejíž nasazení na práce v HP je neodkladné a krátkodobé.

Některé útvary SNB prověřují osoby jen ve vlastních evidenčích, jiné útvary SNB osoby lustrují v evidenčích FKÚ a SEO FMV. Podle potřeby je osoba prověřována i v rejstříku trestů, v evidenčích ZÚ VB, na útvarech vyšetřování a jinde. Lustrace se provádí lustračním lístekem, případně i seznamem osob, ale za předpokladu, že v žádosti o vy-

dání propustky jsou uvedeny všechny potřebné údaje. Vzhledem k tomu, že v uplatňované praxi v žádosti o vstup do HP potřebné údaje nejsou, je prováděno pracné dohledání podkladů z dalších zdrojů. S ohledem na zatíženost pracovišť obhospodařujících příslušné evidence, ale i na způsob zajištění doručování písemnosti v rezortech MV, není lhůta 7 dnů pro rozhodnutí o vydání propustky reálná. Na tuto skutečnost je v praxi nejvíce stížností.

Společným zájmem HS PS OSN a orgánů SNB vydávajících propustky do HP v prostoru na vnější stranu ženijně technického zabezpečení je zabránovat možné nepřátelské činnosti, zvláště speciálních služeb kapitalistických států, nedovoleným stykům na státní hranici, pašování zboží, možnému zneužití pobytu občanů ČSSR v prostoru mezi státní hranicí a trasou ženijně technického zabezpečení k ilegálnímu opuštění republiky, ale i incidentům na státní hranici ze strany občanů ČSSR, pracujících na vnější straně ženijně technického zabezpečení. Nelze tudíž snížit nároky kladené na prověrky osob, kterým je umožnován vstup na vnější stranu ženijně technického zabezpečení. Lze však ujednotit a zjednodušit provádění lustrací orgány SNB.

Analýza stavu na úseku vstupu do HP prokázala, že cca 15 % žadatelů o propustku do HP je z řad pomocníků PS a členů PS VB. Jedná se o politicky nejuvědomější občany, kteří jsou na základě dobrovolnosti využíváni k aktivní spolupráci při ochraně státních hranic a k plnění dalších bezpečnostních úkolů. K tomu, aby se stali pomocníky PS nebo členy PS VB, podávají žádost, na jejímž základě je prováděna lustrace. Důsledně je prověrována jejich pověst v místě bydliště a na pracovišti. S příslušným národním výborem je projednáno, zda jej doporučuje k přijetí za pomocníka PS nebo člena PS VB. S konečnou platností o přijetí rozhoduje náčelník útvaru PS OSN nebo SNB. Z uvedeného vyplývá, že u pomocníků PS a členů PS VB jednotek z příhraničních oblastí by bylo možno nahradit propustku do HP trvalým povolením v průkaze pomocníka PS nebo člena PS VB. Vydání povolení ke vstupu do HP by bylo součástí administrativních úkolů příslušného útvaru SNB a PS OSN při přijímání pomocníků.

V souvislosti s tímto opatřením by ke snížení a zjednodušení styku občanů s příslušnými útvary SNB přispělo rovněž rozšíření okruhu

osob, kterým je vydávána propustka do HP útvary PS OSH. Jedná se o vstupy osob motivované soukromými důvody k výkonu práva myslivosti a rybářského práva, ke sběru lesních plodin, samovýrobě dřeva, z vážných turistických důvodů, pobytu chalupářů aj.

Vstup příslušníků ČSLA do hraničního pásma je v praxi uplatňován především ze služebních důvodů. Počet uskutečněných vstupů příslušníky ČSLA do HP ve vztahu k ostatním občanům ČSSR je zanedbatelný. Praxi vydávání propustek složkami vojenské kontrarozvědky příslušníkům ČSLA možno ponechat ve smyslu Statutu HP, neboť je vžitá a není k ní ze strany vydávajících orgánů ČSLA připomínek.

Ke snížení administrativy a zjednodušení styku občanů s příslušnými útvary SNB a PS OSH při povolovacím řízení ke vstupu do HP se navrhují přijmout tato opatření:

I. V prvním čtvrtletí roku 1989

a) Ve vztahu k žadatelům o vydání propustky do HP:

1. Nevyžadovat vyjádření ZV ROH k žádosti o povolení vstupu do hraničního pásma nebo k žádosti o jeho prodloužení.
2. Vyjádření zaměstnavatele vyžadovat pouze v případě, je-li o vydání povolení ke vstupu do HP žádáno z důvodu plnění povinností, vyplývajících z pracovního nebo jiného obdobného poměru. Nejde-li o jednorázový vstup, vyznačovat v těchto případech povolení do občanského průkazu bez omezení doby jeho platnosti.
3. Je-li o vydání povolení ke vstupu do HP žádáno z jiných než pracovních důvodů, vyžadovat místo vyjádření zaměstnavatele:
 - vyjádření ZO (MO) mysliveckého, příp. rybářského svazu, je-li žadatel jejím členem nebo OV uvedených svazů, příslušného podle místa trvalého pobytu žadatele, pokud je důvodem žádosti výkon práva myslivosti, příp. výkon rybářského práva,
 - vyjádření MNV (MěNV) příslušného podle místa trvalého

pobytu žadatele v ostatních případech (např. sběr lesních plodin, samovýroba dřeva).

4. Pro místní hospodářské organizace a jejich pracovníky upravit dobu nahlašování vstupu do HP ze současných 12,00 hodin předchozího dne na 07,00 hodin daného dne.
5. Pomocníkům PS a vybraným členům PS VB, kteří do HP vstupují při plnění služebních a pracovních povinností, ale i ze soukromých důvodů, vyznačit povolení s neomezenou dobou platnosti v průkaze pomocníka PS nebo člena PS VB.
6. Změnit maximální dobu platnosti propustky do HP z dosavadního 1 roku na 3 roky s možností prodloužit ji celkem 4x, na základě ústní žádosti podané u orgánu, který propustku vydal.

b) Ve vztahu k orgánům SNB a PS OSN:

1. Zabezpečit vyřizování žádosti o vydání povolení ke vstupu do HP ve lhůtě 7 dnů.
2. Při vydávání povolení ke vstupu do HP řídit se výhradně RMV č. 20/1964 a rozkazem náčelníka HS VB č. 7/1964. Zrušit platnost všech dalších interních pokynů a opatření rezortní povahy, které vydávání povolení ke vstupu do HP časově prodlužují.
3. Ve smyslu ustanovení čl. 4, odst. 1 "Směrnic" vydaných v příloze č. 3 RMV č. 20/1964 provádět prověrky žadatelů o povolení vstupu do HP následovně:
 - neprovádět lustraci osob, jejichž spolehlivost je nepochybná, osob vstupujících do HP jednorázově nebo krátcejší dobu jen po trasu ženijně technického zabezpečení,
 - neprovádět lustraci žadatelů, kteří jsou držiteli zbrojního průkazu,
 - osoby žádající o povolení ke vstupu do HP od jeho vnitřní hranice po trasu ženijně technického zabezpečení lustrovat v krajských evidencích VB podle místa jejich trvalé-

ho pobytu,

- osoby žádající o povolení ke vstupu do HP na celou hloubku (až po státní hranici) lustrovat ve všech krajských evidencích SNB podle místa trvalého pobytu žadatele.

4. Zjednodušit tiskopis žádosti o povolení vstupu do HP a zavést jej do užívání (viz příloha IV b).

Na dobu do novelizace dosavadních právních předpisů upravujících postup při povolování vstupu a pobytu v HP zajistit realizaci navrhovaných opatření metodickým pokynem náčelníka federální správy VB, vydaným v dohodě s náčelníkem HS PS OSH a usměrnit postup orgánů PS OSH rozkazem náčelníka HS PS OSH.

II. Do 30. 6. 1989 (nebo v termínu v závislosti na řešení legislativní úpravy příslušných norem)

a) Ve vztahu k žadatelům o vydání propustky do HP:

1. Osobám, které mají trvalé bydliště v katastru obcí, přimykajících se k HP a žádají o povolení vstupu do HP za soukromým účelem (myslivost, rybolov, sběr lesních plodů) vydávat toto povolení na základě doporučení příslušného národního výboru a souhlasu velitele PS útvaru orgány SNB razítkem v občanském průkaze.
2. Rozšířit mezirezortní dohodu uzavřenou mezi FMV a FMZO o zmocnění pro ministra zahraničního obchodu ČSSR k povolování vstupu do HP za služebními účely příslušníkům celní správy.

b) Ve vztahu k orgánům SNB a PS OSH:

1. V závislosti na současných potřebách ochrany SH zhodnotit průběh vnitřní hranice HP. Na pasivních směrech z hlediska činnosti narušitelů a v prostorech, kde HP je využíváno především k provádění hospodářských, lesních, geologických a jiných prací zúžit HP na nezbytně nutné pro spolehlivé zabezpečení ochrany SH.
2. HS PS OSH novelizovat příslušná ustanovení Statutu HP.

3. FS VB v součinnosti s HS PS OSH novelizovat rozkaz náčelníka HS VB č. 7/1964, kde zejména ujednotit způsob lustrace, evidence a ostatních úkonů při vydávání propustek do HP.

Příloha IV a)

Počet vydávaných propustek do hraničního pásma v období let 1983 - 1987

Rok	Vydáno propustek		Evidováno průměrně povolení k trvalému pobytu v HP	Odebráno propustek	
	Individuální	Hromadné/počet osob		Individuální	Hromadné
1983	31 282	141/3 979	89	459	0
1984	32 276	161/4 906	93	854	0
1985	35 882	345/9 768	95	547	20
1986	38 161	294/8 598	108	292	0
1987	36 039	1 295/10 437	107	115	17
Celkem	173 650	2 236/37 688		2 267	37

Vzory tiskopisů žádosti o povolení vstupu do hraničního pásma

Vzhledem k požadavku na zjednodušení tiskopisu žádosti o povolení vstupu do hraničního pásma a v souladu s návrhy opatření pod bodem I. a) navrhoje se zrušit stávající tiskopis žádosti, který obsahoval:

- příjmení, roz., jméno,
- datum narození, místo narození,
- trvalý pobyt, zaměstnání a postavení v zaměstnání,
- druh a číslo průkazu totožnosti, kdy a kým vydán,
- žádám o +) vydání propustky do hraničního pásma (povolení k trvalému pobytu v HP) v úseku,
 - na dobu od - do
 - +) prodloužení platnosti propustky do hraničního pásma do,
- žádost odůvodňuji takto (uvést podrobně důvod požadovaného vstupu, případně i druh práce nebo činnost, např. zeměměřičské práce, fotografování apod.),
- v ... dne ..., podpis žadatele,
- vyjádření k žádosti o povolení (prodloužení platnosti) vstupu do hraničního pásma:
 - za vedení podniku (razítka a podpis)
 - za závodní výbor ROH (razítka a podpis)
- vyplní útvar Veřejné bezpečnosti:

Výsledek řízení,

- +) vydána propustka ev. číslo,
- +) vyznačeno povolení k trvalému pobytu v hraničním pásmu v občanském průkazu ev. číslo, platné od ... do ...
- +) prodloužena platnost propustky do hraničního pásma ev. číslo, do ..., datum ..., podpis.

Doporučuje se v souladu s navrhovaným opatřením pod bodem I. a) 3 a 6 vydat dva druhy tiskopisů žádosti o povolení vstupu do hraničního pásma, kde se oproti stávajícím tiskopisům nevyžaduje:

- trvalý pobyt žadatele,
- zaměstnání a postavení v zaměstnání,
- vyjádření závodního výboru ROH (razítka a podpis).

V nových žádostech o povolení vstupu do hraničního pásma uvádět:

a) Žádost o povolení vstupu do hraničního pásma:

- jméno a příjmení, rozený (-á),
- datum a místo narození,
- rodné číslo, zaměstnavatel,
- žádám o povolení vstupu do hraničního pásma v úseku, okres,
- a) po trasu ženijně technického zabezpečení,
b) do celé hloubky hraničního pásma,
- na dobu od ... do ... s oprávněním,
- důvody žádosti,
- vyjádření (organizace nebo orgánu podle důvodu vydání povolení),
- výsledek řízení:
 - a) vydána propustka do HP ev. číslo ... s platností na dobu od ... do ..., podpis,
 - b) povolenka ke vstupu do HP vyznačena do ... (druh a číslo průkazu), dne ..., podpis,
- změny:
 - a) platnost prodloužena do ..., podpis (celkem 4x),
 - b) povolenka ke vstupu do HP vyznačená ve výše uvedeném průkaze zrušena dne ..., podpis.

b) Žádost o vydání hromadné propustky do hraničního pásma:

- název a sídlo organizace,
- IČO (identifikační číslo organizace),
- žádáme o vydání hromadné propustky do hraničního pásma v úseku ...,
- na dobu od ... do ... pro ... osob,
- důvody žádosti,
- za dodržování povinností vyplývajících z povolení ke vstupu do hraničního pásma bude za pracovní skupinu odpovídat ...

(jméno, příjmení, datum a místo narození, rodné číslo, adresa místa trvalého pobytu, číslo občanského průkazu odpovědné osoby),

- v ... dne ..., razítko a podpis vedoucího organizace.

Pozn.: K žádosti se přiloží ve dvojím vyhotovení seznam s uvedením osobních dat (jméno, příjmení, rodné číslo, adresa místa trvalého bydliště) osob, pro které je požadován vstup do hraničního pásma.

ARCHIV BEZPEČNOSTNÍCH SLOŽEK

• Zrušen stupeň utajení (svazku) dnem 1. 1. 2008 podle ustanovení § 157 odst. 3 zák. č. 412/2005 Sb.

FEDERÁLNÍ SPRÁVA VEŘEJNÉ BEZPEČNOSTI

~~T A J N E~~

výtisk číslo : 2
Počet listů : 10
Přílohy : 1/4

METODICKÝ POKYN

náčelníka federální správy Veřejné bezpečnosti

"Sjednocení postupu útvarů Veřejné bezpečnosti
při povolování vstupu do hraničního pásma."

č.j.: FB-026-3/PD-89

V Praze dne

**Článek 1
Účel pokynu**

Účelem tohoto pokynu je metodická pomoc^{1/} ke sjednocení postupu útvarů VB při prověřování žadatelů o povolení vstupu do hraničního pásma a při vydávání povolení ke vstupu do hraničního pásma podle "Směrnice pro povolení vstupu a pobytu v hraničním pásmu" vydané v příloze č. 1 rozkazu náčelnika hlavní správy Veřejné bezpečnosti č. 7/1964 /dále jen "Směrnice"/. Pokyn je vydán^{2/} k zabezpečení úkolu zjednodušit styk občanů s orgány SNB při povolení vstupu do hraničního pásma /dále jen "HP"/ ve smyslu usnesení operativní porady ministra vnitra ČSSR ze dne

**Článek 2
Používání tiskopisů
/k článku 41 Směrnice/**

/1/ Do užívání se zavádějí následující vzory tiskopisů :

a/ tiskopis "Žádost o povolení vstupu do hraničního pásma"

/příloha čís. 1/,

b/ tiskopis "Žádost o vydání hromadné propustky do hraničního pásma" /příloha čís. 2/.

/2/ Žádá-li organizace o vydání hromadné propustky do HP /stať 6 Směrnice/, vydá se jejímu zástupci tiskopis uvedený v odstavci 1 písm. b/. Zástupce organizace je třeba poučit o způsobu jeho vyplňování a náležitostech žádosti podle článku 3 odst. 2.

/3/ Žádá-li osoba o vydání povolení ke vstupu do HP /čl. 5 a 6 Směrnice/, vydá se jí tiskopis uvedený v odstavci 1 písm. a/. Současně je třeba ji poučit o způsobu vyplňování a náležitostech žádosti podle čl. 3 odst. 3.

-
- 1/ čl. 4 písm. e/ NMV ČSSR č. 16/1985, o řízení činnosti útvarů Veřejné bezpečnosti ve věcech vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřených do působnosti Československé socialistické republiky.
2/ V souladu s usnesením čl. 1 odst. 5 "Směrnice o vydávání propustek do HP a zajištění režimu hraničního pásma" vydané v příloze č. 3 RMV č. 20/1964 byl metodický pokyn včetně nových vzorů tiskopisů žádosti projednán s náčelníkem HS PS OSH.

/4/ Žadatele o povolení vstupu do HP je třeba poučit, že vyplňuje pouze přední stranu tiskopisu žádosti. Zadní strana obou tiskopisů je určena pro záznamy vydávajícího útvaru o výsledku řízení, změnách a vybraných správních poplatcích.

Článek 3

Postup při vydávání tiskopisů žádostí /k článkům 10, 11 a 23 Směrnice/

/1/ Vyjádření ZV ROH k žádosti o vydání povolení ke vstupu do HP podle čl. 10, 11 a 23 Směrnice se nevyžaduje.

/2/ Zástupce organizace, která žádá o vydání hromadné propusťky do HP, je třeba poučit o nutnosti přiložit k žádosti ve dvojím vyhotovení seznam osob, kterým má být povolen vstup do HP, s uvedením jejich osobních dat /jméno, příjmení, rodné číslo, adresa místa trvalého pobytu/.

/3/ Osobu, která žádá o vydání povolení ke vstupu do HP je třeba poučit, že

a/ v rubrice "Vyjádření" se předkládá :

1. vyjádření zaměstnavatele, je-li o povolení ke vstupu do HP žádáno z důvodu plnění povinnosti, které žadateli vyplývají z pracovního nebo jiného obdobného poměru;
2. vyjádření základní organizace Českého mysliveckého svazu nebo Slovenského polovnického zvězu, jejímž je žadatel členem, je-li o povolení ke vstupu do HP žádáno z důvodu výkonu práva myslivosti;
3. vyjádření místní organizace Českého rybářského svazu nebo Slovenského rybářského zvězu případně jiného orgánu, který vydal povolenku k rybolovu, je-li o povolení ke vstupu do HP žádáno z důvodu výkonu rybářského práva;
4. jde-li o člena Pomocné stráže Veřejné bezpečnosti /dále jen "člen PS VB"/, vyjádření náčelníka základního útvaru Veřejné bezpečnosti /dále jen "ZÚ VB"/, u kterého je zřízena jednotka, jejímž je žadatel členem;
5. vyjádření MNV /MěNV/ příslušného podle místa trvalého pobytu žadatele, jde-li o povolení ke vstupu do HP z jiných důvodů nebo jiným osobám než které jsou uvedeny pod bodem 1 až 4.

b/ současně s podáním žádosti musí předložit k nahlédnutí platný občanský průkaz nebo průkaz člena PS VB.

Článek 4

Prověřování žádosti a žadatele /k článkům 12, 13, 23, 24 a 25 Směrnice/

/1/ Při přijetí žádosti organizace o vydání hromadné propustky do HP /dále jen "hromadná propustka"/

a/ se prověří, zda žádost a přiložené seznamy obsahují předepsané náležitosti,

b/ provede se lustrace odpovědné osoby /uvedené v žádosti/ v krajských evidencích VB a StB podle místa trvalého pobytu této osoby. Žádá-li organizace o vydání hromadné propustky jen po trasu ženijně technického zabezpečení, provádí se lustrace odpovědné osoby pouze v uvedených evidencích VB;

c/ lustrace osob uvedených v přiložených seznamech se neprovádí.

/2/ Žádá-li organizace o vydání hromadné propustky pro pracovní skupinu, jejiž vstup do HP je neodkladný nebo jednorázový^{3/}, lustrace podle odstavce 1 písm. b/ se neprovádí a o vydání hromadné propustky se neodkladně vyrozumí příslušný útvar Pohraniční stráže.

/3/ Při přijetí žádosti osoby o vydání povolení ke vstupu do HP se prověří, zda žádost obsahuje předepsané náležitosti. Současně se prověří platnost předloženého průkazu /čl. 3 odst. 3 písm.b// a údaje o tomto průkazu se vyznačí v rubrice "Druh a číslo předloženého dokladu" na zadní straně tiskopisu žádosti.

/4/ Žádá-li osoba o povolení vstupu do HP jen po trasu ženijně technického zabezpečení, provede se lustrace v krajských evidencích VB podle místa trvalého pobytu žadatele.

/5/ Žádá-li osoba o povolení vstupu do HP na celou jeho hloubku, provede se lustrace v krajských evidencích VB a StB podle místa trvalého pobytu žadatele.

3/ Jednorázovým vstupem do hraničního pásma se rozumí vstup na dobu jednoho dne.

/6/ Je-li žadatel nebo odpovědná osoba členem PS VB, pomocníkem Pohraniční stráže nebo držitelem zbrojního průkazu, jde-li o osobu, jejíž spolehlivost je nepochybná nebo žádá-li osoba o povolení k jednorázovému vstupu^{3/} do HP, prověrka podle odstavce 4 a 5 se neprovádí.

Článek 5

Hromadné propustky

/k článkům 26, 27, 37, 38 a 44 Směrnice/

/1/ Po prověření žádosti a žadatele /čl. 4 odst. 1 a 2/ se odpovědné osobě vydá propustka do HP. V rubrice "povolen vstup do prostoru HP" se kromě příslušného úseku HP vyznačí podle okolnosti i zápis "V celé hloubce HP" nebo "Jen po trasu ŽTZ". V rubrice "zvláštní oprávnění" se vyznačí zápis "Hromadná - osoby podle přílohy".

/2/ Evidenční číslo propustky se vyznačí v pravém horním rohu obou výtisků přiloženého seznamu osob. zápisem "Příloha k propustce do HP ev.č. ...". Současně se v obou výtiscích seznamu podtrhně zápis o poslední osobě vodorovnou čarou, pod kterou se vyznačí otisk kulatého razítka se státním znakem a podpis pracovníka, který propustku vydal. Jeden výtisk seznamu se předá držitele propustky, druhý výtisk se založí do evidence. Držitele hromadné propustky je třeba upozornit, že přiložený seznam je nedílnou součástí hromadné propustky, kterou je na požádání povinen přeložit orgánu Pohraniční stráže.

/3/ Držitele hromadné propustky je třeba poučit o povinnostech vyplývajících pro něj z právních předpisů upravujících režim HP a povolení vstupu do HP.

/4/ Záznam o vydání hromadné propustky se vyznačí v rubrice "Výsledek řízení - 2" na zadní straně tiskopisu žádosti. Současně se provede záznam na "Přihlašovací listek TP"^{4/} všech osob, jimž je hromadnou propustkou povolen vstup do HP.

4/ čl. 96 "Instrukci o postupu útvarů Sboru národní bezpečnosti při hlášení a evidenci pobytu občanů" vydaných v příloze NMV ČSSR č. 8/1984.

/5/ Prodlužování doby platnosti hromadných propustek se, pokud nedošlo ke změně údajů uvedených v žádosti a její přiloze, provádí na základě ústní žádosti zástupce organizace a v tomto případě se prověrka podle čl. 4 odst. 1 neprovádí. V ostatních případech se při prodlužování doby platnosti hromadné propustky postupuje přiměřeně podle ustanovení o jejím vydávání. Záznam o prodloužení doby platnosti se vyznačí v rubrice "Záznamy - a/" na zadní straně tiskopisu žádosti.

/6/ Záznam o ztrátě, odcizení, zničení, odevzdání nebo odebrání hromadné propustky se vyznačí v rubrice "Změny - b/" na zadní straně tiskopisu žádosti. Nemí-lí v těchto případech nebo v případě skončení platnosti hromadné propustky vydávána nová hromadná propustka, zruší se současně záznamy na "Přihlašovacím listku TP"^{4/}.

Článek 6

Povolenky ke vstupu do HP

/k článkům 5, 11, 33, 36 a 45 Směrnice/

/1/ Po prověření žádosti a žadatele /čl. 4 odst. 3 a 6/ povoluje se členům PS VB a osobám, které o vydání povolení žádají z důvodu plnění povinností vyplývajících z pracovního nebo jiného obdobného poměru, vstup do HP vydáním povolenky ke vstupu do HP /dále jen "povolenka"/ s neomezenou dobou platnosti.

/2/ Vydání povolenky se vyznačí v občanském průkazu v rubrice "Zvláštní záznamy" zápisem "HP v úseku ... v celé hloubce" případně zápisem "HP v úseku ... po trasu ŽTZ". Zápis se ověří stiskem kulatého razítka se státem znakem a podpisem pracovníka, který jej provedl.

/3/ Je-li povolenka vydávána členu PS VB, vyznačuje se její vydání zápisem podle odstavce 2 na dolním okraji titulní strany průkazu člena PS VB^{5/}.

5/ Pomočníkům Pohraniční stráže povoluji útvary Pohraniční stráže vstup do hraničního pásma vyznačením povolenky ke vstupu do HP v průkazu pomočníka Pohraniční stráže. Vydání nebo zrušení tohoto povolení oznamují útvary Pohraniční stráže oddělení správní služby OS SNB příslušné podle místa trvalého pobytu držitele.

/4/ Držitele povolenky je třeba poučit o povinnostech vyplývajících pro něj z právních předpisů upravujících režim HP a povolená vstupu do HP, zjm. o povinnosti oznámit pominutí důvodů, které k vydání povolenky vedly.

/5/ Záznam o vydání povolenky se vyznačí v rubrice "Výsledek řízení - 2b/" na zadní straně tiskopisu žádosti. Současně se vyznačí příslušný zápis na "Přihlašovací listek TP"^{4/}. Zápis v evidenci pobytu občanů^{4/} se vyznačuje rovněž na základě oznámení útvaru Pohraniční stráže o vydání nebo zrušení povolenky vydané tímto útvarem pomocníku Pohraniční stráže^{5/}.

/6/ Je-li vydání povolenky vyznačováno zápisem v občanském průkazu /odstavec 2/, vyznačí se zápis stejného znění jako zápis v občanském průkazu i v rubrice "Změny a záznamy" evidenčního listku tohoto průkazu.

/7/ Při ztrátě, odcizení nebo zničení občanského průkazu, ve kterém bylo vyznačeno vydání povolenky, přepíše se zápis o jejím vydání /odstavec 2/ na zadní stranu "Potvrzení o odevzdání"^{6/}.

/8/ Při vydání nového průkazu stejného druhu náhradou za průkaz, ve kterém bylo vyznačeno vydání povolenky /odstavec 2 a 3/, opíše se zápis o vydání povolenky do tohoto průkazu.

/9/ Ztráta, odcizení, zničení případně odevzdání, odebrání nebo výměna průkazu, ve kterém bylo vyznačeno vydání povolenky, se vyznačí v rubrice "Změny - 2B/" na zadní straně tiskopisu žádosti.

/10/ Pominou-li důvody, které vedly k vydání povolenky, zápis o jejím vydání vyznačený v průkazu /odstavec 2 a 3/ se škrtné a pod něj se uvede zápis "HP zrušeno dne ...". Nový zápis se ověří otiskem kulatého razítka se státním znakem a podpisem pracovníka, který jej provedl. Zrušení povolenky se vyznačí v evidenčních materiálech /v rubrice "Změny - 2a/" na zadní straně tiskopisu žádosti, v rubrice "Změny a záznamy" na ELOP, v evidenci pobytu občanů^{4/}.

6/ čl. 69 a 70 "Instrukci o občanských průkazech" vydaných v příloze NMV ČSSR č. 8/1985, ve znění NMV ČSSR č. 10/1988.

/1/ Zrušení povolenky se vyznačuje v evidenčních materiálech podle odstavce 10 i tehdy, je-li o něm rozhodnuto v případech uvedených v odstavci 9.

Článek 7

Propustky do HP

/k článkům 6, 27, 37 a 44 Směrnice/

/1/ Je-li po prověření žádosti a žadatele /čl. 4 odst. 3 až 6/ povolen vstup do HP jiným osobám než které jsou uvedeny v čl. 6 odst. 1, vydá se žadateli propustka do HP⁷/čl. 6 Směrnice/. V rubrice "povolen vstup do prostoru HP" se kromě příslušného úseku HP vyznačí podle okolnosti i zápis "V celé hloubce HP" nebo "Jen po trasu ŽTZ".

/2/ Držitele propustky do HP je třeba poučit o povinnostech vyplývajících pro něj z právních předpisů upravujících režim HP a povolení vstupu do HP.

/3/ Záznam o vydání propustky do HP se vyznačí v rubrice "Výsledek řízení - 2a/" na zadní straně tiskopisu žádosti. Současně se provede záznam na "Přihlašovací listek TP" držitele^{4/}.

/4/ Prodlužování doby platnosti propustky do HP se, pokud nedošlo ke změně údajů uvedených v žádosti, provádí na základě ústní žádosti držitele. V ostatních případech se při prodlužování doby platnosti propustky do HP postupuje přiměřeně podle ustanovení o jejím vydávání. Záznam o prodloužení doby platnosti se vyznačí v rubrice "Změny - 1a/" na zadní straně tiskopisu žádosti.

/5/ Záznam o ztrátě, odcizení, zničení, odevzdání nebo odebrání propustky se vyznačí v rubrice "Změny - 1b/" na zadní straně tiskopisu žádosti. Není-li v těchto případech nebo v případě skončení platnosti vydávána nová propustka do HP, zruší se současně záznam na "Přihlašovacím listku TP"^{4/}.

Článek 8
Vedení evidencí
/k článkům 32, 33, 39 a 40 Směrnice/

/1/ V souvislosti s agendou povolení vstupu do HP vedou příslušná pracoviště správní služby evidenci

- a/ vydaných propustek do HP a hromadných propustek,**
- b/ vydaných povolenek,**
- c/ žadatelů o vydání povolení a držitelů povolení,**
- d/ odkládaci.**

/2/ Evidence vydaných propustek do HP a hromadných propustek se vede v knize propustek /čl. 32 Směrnice/.

/3/ Povolenky vyznačené v občanském průkazu se evidují na evidenčních listcích těchto průkazů.

/4/ Evidenci žadatelů a držitelů tvoří tiskopisy žádosti /čl. 2 ods. 1/ řazené abecedně podle příjmení nebo názvu žadatele nebo držitele. Součástí žádosti o vydání hromadné propustky je jeden výtisk seznamu osob /čl. 5 odst. 2/. Tiskopisy žádosti se do evidence zakládají na dobu od přijetí žádosti do skončení platnosti povolení, které bylo na jejím základě vydáno, připadně po děbu, na kterou byla podle záznamu vyznačeného na zadní straně tiskopisu žádosti platnost povolení prodloužena. Po skončení doby platnosti povolení nebo po jeho zrušení se tiskopisy zakládají do odkládací evidence.

/5/ Odkládací evidenci tvoří abecedně řazené tiskopisy žádostí osob a organizací, kterým povolení nebylo vydáno nebo bylo zrušeno nebo jehož platnost skončila. Uvedené tiskopisy se do odkládací evidence zakládají vždy do 31.12. kalendářního roku následujícího po roce, ve kterém nastala skutečnost rozhodná pro jeho založení do této evidence. Po uplynutí této doby se tiskopisy zničí^{7/}.

7/ Příklady :

- a/ Do odkládací evidence byl založen tiskopis žádosti o povolení vstupu do HP nebo tiskopis žádosti o vydání hromadné propustky, která byla dne 2.1.1989 zamítнутa. Tento tiskopis lze zničit 1.1.1991.**
- b/ Do odkládací evidence byl dne 30.12.1989 založen tiskopis žádosti z důvodu skončení platnosti nebo zrušení povolení, které bylo na jejím základě vydáno, nebo jehož platnost byla podle záznamu na zadní straně tohoto tiskopisu do 30.12. 1989 prodloužena. Tzn., že uvedeným dnem skončila nebo byla zrušena platnost povolení. Tento tiskopis lze zničit 1.1.1989.**

Článek 9
Závěrečná ustanovení

Při vyžadování souhlasu útvarů Pohraniční stráže k vydání povolení ke vstupu do HP, při plnění oznamovací povinnosti ve vztahu k těmto útvarům a při provádění poučení držitelů povolení ke vstupu do HP o jejich povinnostech se postupuje podle příslušných ustanovení Směrnice.

Náčelník federální správy VB

V. Ř.

Za správnost :

Přední strana tiskopisu /vyplňuje žadatel/ - barva růžová

ŽÁDOST O POVOLENÍ VSTUPU DO HRANIČNÍHO PÁSMA

Jméno a příjmení rozený (á)

Datum a místo narození

Adresa místa trvalého pobytu

Redné čísle zaměstnavatel

Žádám o povolení vstupu do hraničního pásma v úseku

....., èkr.

a) po trasu ženijně technického zabezpečení¹⁾ b) do celé hleubyk hraničního pásmá¹⁾
na dobu od do s oprávněním²⁾

.....

Důvod žádosti

Vyjádření³⁾:

V dne (podepis žadatele)

1) Nehodící se škrtněte.

2) Uvádí se např. jména, příjmení a RČ dětí do 15 let; SPZ motorového vozidla; drž, značka, ráže a výrobní číslo zbraně; fotografování.

3) Předložit vyjádření - zaměstnavateli, je-li důvodem žádosti plnění pracovních úkolů; ZO mysliveckého svazu, jejímž je žadatel členem, je-li důvodem žádosti myslivost; organizace nebo ergému, který vydal povolenku k rybelevu, je-li důvodem žádosti rybelev; vyjádření místního máčelníka ZÚ VB, je-li žadatel členem PS VB; v ostatních případech vyjádření MNV (MĚNV) podle místa trvalého pobytu žadatele.

Zadní strana tiskopisu /vyplňuje vydávající útvar/

<p><u>ZÁZNAMY ÚTVARU SNB</u> : - Druh a číslo předloženého dekladu :</p>				Vylepení kolcové známky								
<p>- <u>Výsledek řízení</u> :</p>												
<p>1. Vstup do HP nezvolen z důvodu (podpis)</p>												
<p>2. a) Vydána prepustka do HP ev. č. na døbu (od - do) (podpis)</p>												
<p>b) Pevelenka vyznačena v (podpis)</p>												
<p>- <u>Změny</u> :</p>												
<p>1. a) <table border="1"><tr><td>Predloženo do</td><td>Predloženo do</td><td>Predloženo do</td><td>Predloženo do</td></tr><tr><td>..... (podpis)</td><td>..... (podpis)</td><td>..... (podpis)</td><td>..... (podpis)</td></tr></table></p>					Predloženo do	Predloženo do	Predloženo do	Predloženo do (podpis) (podpis) (podpis) (podpis)
Predloženo do	Predloženo do	Predloženo do	Predloženo do									
..... (podpis) (podpis) (podpis) (podpis)									
<p>b) Prepustka do HP (ztráta, odcizení, zničení, odevzdání, odebrání - dne) (podpis)</p>												
<p>2. a) Pevelenka zrušena dne podpis :</p>												
<p>b) Průkaz (ztráta, zničení, odcizení, odevzdání, odebrání, výměna za - druh číslo nového průkazu - dne) (podpis)</p>												

Přední strana tiskopisu /vyplňuje žadatel/ - barva bílá

ŽÁDOST O VYDÁNÍ HROMADNÉ PROPUSTKY DO HRANIČNÉHO PÁSMA

Název a sídlo organizace
IČO : Přiležený seznam obsahuje listů¹⁾
Žádáme o vydání hromadné propustky do hraničního pásma v úseku
....., okr.
a) po trasu ženijně technického zabezpečení²⁾ b) do celé hloubky hraničního pásma²⁾
na délku od do, pro osob.
Důvod žádosti
Za dodržování povinností vypbývajících z povolení ke vstupu do hraničního pásma bude
odpovídat
..... (jméno, příjmení, datum a místo narození, rodné číslo, adresa místa
trvalého pobytu, číslo občanského průkazu odpovědné osoby)
V dne
..... (razítka a podpis ve-
doucího erg-nizace)

1) K žádosti se přileží ve dvojím vyhetevení seznam osob, které mají na základě
hromadné propustky vstupovat do hraničního pásma s uvedením jejich osobních
dat (jméno, příjmení, rodné číslo, adresa místa trvalého pobytu).

2) Nehodící se škrtněte.

Zadní strana tiskopisu /vyplňuje vydávající útvar/

ZÁZNAMY ÚTVARU SNB :

- Výsledek řízení :

1. Hromadná propustka nevydána z důvodu/.....
.....
.....
.....
(podpis)

2. Vydána propustka do HP ev.č. na dobu
(ed - de)
.....
(podpis)

- Změny :

a) Prédloženo do..... (podpis)	Prédloženo do..... (podpis)	Prédloženo do (podpis)	Prédloženo do (podpis)
---	--	---	---

b) Propustka do HP
(ztráta, odcizení, zničení, odevzdání, sdebrání - dne)
.....
(podpis)

Vylepení
kolkové
známky