

ROZKAZ MINISTRA VNITRA

Ročník 1968

V Praze dne 20. prosince 1968

Číslo 85

*Zusammenfassung RMV č. 14/1971  
ČSSR*

PŘÍSNĚ TAJNĚ

Výtisk č. \* 000670

85

**Akční plán  
ministerstva vnitra**

Podle RMV ČSSR č. 22/1969  
platí pro MV ČSSR

Podle RMV ČSR č. 47/1969  
platí pro MV ČSR

Podle RMV SSR č. 22/1969  
platí pro MV SSR

PRO SLUŽEBNÍ POTŘEBU

ZRUŠEN STUPEŇ  
UTAJENÍ



DNE 16.9.94

PODPIS *Miloslav*

PRO SLUŽEBNÍ POTŘEBU

## ROZKAZ MINISTRA VNITRA

Ročník 1968

V Praze dne 20. prosince 1968

Číslo 85

ZRUŠEN STUPEŇ  
TAJENÍ



~~PŘÍSNĚ TAJNĚ~~

85

DATE 26.9.94

PODPIS

### Vydání akčního plánu ministerstva vnitra

Vydávám akční plán ministerstva vnitra jako souhrn základních úkolů a opatření, které pro ministerstvo vnitra vyplývají z akčního programu strany, z pracovních plánů vlády a z provádění ústavních zákonů o československé federaci.

Součástí akčního plánu MV jsou samostatné plány rozvědky (příloha č. 1) a kontrarozvědky (příloha č. 2).

Tímto rozkazem stanovím závaznost uvedených akčních plánů pro bezpečnostní úsek MV; závaznost úkolů akčního plánu ministerstva vnitra pro civilně správní úsek MV stanovím ve zvláštním nařízení (příloha č. 3).

Vyslovuji poděkování všem pracovníkům, kteří se na přípravě akčního plánu MV podíleli nebo k jeho zpracování přispěli svými návrhy, náměty a připomínkami.

Tento rozkaz nabývá účinnosti dnem vyhlášení.

Čj. SU-0025/01-68

Ministr vnitra:  
**JAN PELNÁŘ v. r.**

Obdrží: M, N, součásti centrály,  
KSSNB, SStB, SVB, MSVB,  
Okr. OVB.

**Záznam:**

S rozkazem byli seznámeni (dne - kým): .....

Opatření učiněná k provedení rozkazu: .....

Datum: ..... Podpis náčelníka: .....

**OBSAH:**

AKČNÍ PLÁN MINISTERSTVA VNITRA . . . . .	5
--	---

**Část I.**

<b>Vymezení federálních a republikových působností a pravomocí ministerstva vnitra . . . . .</b>	<b>6</b>
--	----------

**Hlavní úkoly:**

1. na úseku správy pasů a víz . . . . .	9
2. v požární ochraně . . . . .	9
3. v civilní obraně . . . . .	10
4. v problematice zvláštních úkolů . . . . .	10
5. ve spojení . . . . .	11

**Hlavní úkoly v oboru všeobecné vnitřní správy:**

1. na úseku národních výborů . . . . .	12
2. na úseku místního hospodářství . . . . .	13
3. na úseku archivnictví . . . . .	14
4. na úseku zabezpečování svobod, práv a povinností občanů . . . . .	14
5. ostatní úkoly všeobecné vnitřní správy . . . . .	15

**Část II.**

<b>Vytvoření federálních a republikových orgánů MV jako orgánů koncepčního řízení . . . . .</b>	<b>16</b>
---	-----------

**Část III.**

<b>Úprava vztahů federálních a republikových orgánů MV vůči federálním a republikovým ústavním orgánům . . . . .</b>	<b>17</b>
--	-----------

**Část IV.**

<b>Společenské poslání Sboru národní bezpečnosti . . . . .</b>	<b>17</b>
A. Na úseku Státní bezpečnosti . . . . .	18
B. Na úseku Veřejné bezpečnosti . . . . .	18
C. Na úseku vyšetřování . . . . .	21

## Část V.

Personální politika a personální řízení, finanční, hospodářské a zdravotnické zabezpečení v MV . . . . . 21

### Přílohy:

- Příloha č. 1. — Akční plán československé rozvědky
- Příloha č. 2. — Akční plán československé kontrarozvědky
- Příloha č. 3. — Výpis z akčního plánu MV pro civilně správní úsek ministerstva vnitra

## AKČNÍ PLÁN MINISTERSTVA VNITRA

Akční plán ministerstva vnitra je souhrnem základních úkolů a opatření, které vyplývají z akčního programu strany, z pracovních plánů vlády a z provádění ústavních zákonů o československé federaci. Stanoví postup a odpovědnost za plnění jednotlivých úkolů, jejichž cílem je dosáhnout zásadní přestavby ministerstva vnitra a jeho výkonného aparátu.

Úkoly akčního plánu MV se týkají těchto oblastí činnosti:

- příštího vymezení federálních a republikových působností a pravomocí ministerstva vnitra ve vnitřní správě státu,
- vytvoření federálních a republikových orgánů koncepčního řízení, organizačně i kompetenčně oddělených zejména od výkonného aparátu SNB,
- úpravy jejich vztahů vůči federálním a republikovým ústavním orgánům,
- nového společenského postavení Sboru národní bezpečnosti,
- personální politiky a personálního řízení, finančního, hospodářského a zdravotnického zabezpečení.

Akční plán MV neobsahuje běžné úkoly ministerstva vnitra a jeho výkonných složek, které budou příslušní odpovědní funkcionáři zajišťovat ve své pravomoci a v rámci vlastních pracovních plánů.

Příští federální a republikové orgány MV v rozsahu vymezených pravomocí převezmou plnění úkolů tohoto akčního plánu; na civilně správním úseku se budou zabývat řešením zejména těchto problémů:

- nového územního členění státu a z něho vyplývající soustavy národních výborů,
- realizace stranických a vládních dokumentů, souvisejících s ochranou občanských svobod, oprávněných zájmů a povinností občanů a s ochranou veřejného pořádku.

### Vymezení federálních a republikových působností a pravomocí ministerstva vnitra

Akční program strany požadoval budovat MV jako orgán vnitřní správy státu. K tomu účelu je nutno provést potřebná právní, organizační a kádrová opatření, především vymezení samostatné úseky MV pro všeobecnou vnitřní správu a pro správu bezpečnosti a přesunout určené správní agendy z dosavadního bezpečnostního úseku MV na úsek civilní.

Dnešní působnost MV je výsledkem minulých reorganizací státní správy a zejména ministerstva vnitra, které málokdy odpovídaly objektivním potřebám a byly spíše důsledkem subjektivních mocenských rozhodnutí. To přinášelo mnohé nedostatky, které je třeba odstranit a působnost MV, jeho zaměření, organizační uspořádání i pracovní metody řešit v souladu se současnými podmínkami tak, aby všechny tyto úpravy ve svém celku napomáhaly žádoucím společenským přeměnám.

Přitom se bude vycházet z nového státoprávního uspořádání i z naší ekonomické soustavy a bude se přihlížet k výsledkům dosaženým na příslušných vědeckých a teoretických pracovištích. Nové zaměření činnosti MV bude tak napomáhat k vytvoření záruk pro všestranné uplatňování základních práv a svobod občanů, k dalšímu rozvoji činnosti národních výborů, ke zlepšování služeb a ke zkvalitnění vnitřní správy státu.

Provádění ústavních zákonů o československé federaci vyžaduje vymezení, které z dosavadních působností MV bude zajišťovat federální ministerstvo vnitra a které ministerstva republiková. K tomu účelu je třeba zpracovat návrhy na podrobnou organizaci, kádrové obsazení, působnost a pravomoc federálního MV i jednotlivých republikových ministerstev vnitra tak, aby tyto orgány mohly být zřízeny k 1. 1. 1969.

Lhůta: 1968

Působnosti a pravomoci MV, které nebudou vyhrazeny federální úpravě a rozhodování, budou náležet příslušným republikovým orgánům MV.

Jednotlivé dílčí problémy, které s vymezením federálních a republikových působností a pravomocí ministerstva vnitra sou-

visejí, se budou řešit a provádět postupně na základě samostatně zpracovaných návrhů.

Lhůta: 1969

Akční program strany zároveň požadoval odstranit přílišnou koncentraci moci, která se v minulosti v MV soustředila. Ke splnění tohoto úkolu je nutno vyčlenit z MV působnosti, které do sféry vnitřní správy státu nepatří, nebo které byly do MV zařazeny pouze účelově (zejména vězeňství a některé správní agendy z oboru dopravy a z oboru spojů).

V této souvislosti je zároveň třeba řešit i další koncepční otázky zásadní povahy, především v jakém rozsahu se MV má vedle vrcholných ústavních orgánů podílet svou působností na řízení národních výborů vládou a v jakém rozsahu mu má příslušet funkce odvětvového orgánu na úseku místního hospodářství.

Právních a organizačních přeměn bude vyžadovat též působnost MV v pasové a vízové (cizinecké) agendě.

Uvedené otázky bude nutno řešit v závislosti na provádění ústavních zákonů o československé federaci.

Lhůta: 1969

V oboru bezpečnostní správy se pro federální a republikové orgány MV předpokládají tyto hlavní úkoly:

1. Převést v souladu s novou zákonnou úpravou dosavadní působnost MV na úseku vězeňství na ministerstvo spravedlnosti, včetně řízení Sboru nápravné výchovy.

Podrobnosti spojené s převodem příslušníků SNV i příslušných objektů a zařízení MV stanoví společná delimitační komise složená z určených zástupců MV a ministerstva spravedlnosti, která si k tomu účelu zpracuje vlastní harmonogram prací.

Lhůta: 1968

2. Projednat s Ústřední správou spojů vrácení správních agend spojených s povolováním zřízení a provozu amatérských vysílacích stanic (i stanic jiného druhu, pokud zatím patří do působnosti MV), včetně zkoušek operátorů.

K tomu účelu se ustaví společná komise obou resortů, která zpracuje návrhy na nutné legislativní změny

v platných předpisech (zejména zákona č. 110/1964 Sb., o telekomunikacích) a stanoví potřebné organizační podrobnosti.

Lhůta: 1969

3. Projednat s ministerstvem dopravy převedení agend, týkajících se zejména:

- technické způsobilosti vozidel, provádění jejich prohlídek a vydávání technických osvědčení;
- odborné způsobilosti řidičů a učitelů pro výcvik řidičů a vydávání příslušných průkazů;
- vedení evidencí řidičů motorových vozidel, výcvikových kursů a jejich učitelů.

K tomu je třeba vytvořit společnou komisi ze zástupců obou resortů, která připraví návrhy potřebných legislativních změn a dohodne všechna organizační a kádrová opatření s tím spojená. Součástí návrhů bude též soupis práv a povinností ministerstev dopravy a vnitra a jejich výkonných orgánů, kterými budou upraveny vzájemné vztahy zvláště při výuce řidičů, v otázkách vydávání a odnímání řidičských průkazů i technických průkazů vozidel, při zajišťování nutných informací z evidencí řidičů a vozidel, při manipulaci a utajování krycích poznávacích značek pro vozidla zvláštního určení apod.

Lhůta: 1969

4. Rozhodnout o účelnosti a předpokladech přesunu agend, týkajících se vydávání občanských průkazů, hlášení pobytu obyvatel, vydávání propustek do hraničního pásma, popřípadě agend, souvisejících s povolováním a evidencí zbraní z Veřejné bezpečnosti do působnosti jiných součástí MV. Příslušné návrhy zpracuje odborná komise, která bude za tímto účelem vytvořena.

Lhůta: 1969

5. Řešit otázky rádiové obrany proti zahraničnímu vysílání v českém a slovenském jazyce. Podstatná změna proti minulosti je v tom, že rušení poslechu relací bude výběrové podle obsahu vysílání. Zodpovědnost za výběr relací určených k rušení náleží Úřadu pro tisk a infor-

mace a musí být v souladu se zákonem chráněnými zájmy společnosti. V souvislosti s pokračováním rádiové obrany řešit vyčlenění této činnosti z resortu MV. K tomu účelu je třeba ustanovit komisi a počítat s tím, že možné řešení je v převedení do resortu Ústřední správy spojů.

Lhůta: 1969

6. K zabezpečení hodnotného zpracování „monitorů“ zahraničního rozhlasového vysílání v češtině a slovenštině pro potřeby Státní bezpečnosti je nutné zabezpečit přímé kádrové posílení tohoto úseku pracovníky kontrarozvědky. Zároveň posoudit organizační začlenění pracoviště monitoru do některého útvaru podřízeného náměstkovi ministra pro StB.

Lhůta: 1968

Kromě uvedených oborů vykonává ministerstvo vnitra další vyhrazenou působnost, zejména v pasové a vízové (cizinecké) agendě, v požární ochraně, civilní obraně, v problematice zvláštních úkolů a ve spojení. Na těchto úsecích činnosti se pro příští federální a republikové orgány MV předpokládají tyto hlavní úkoly:

1. Na úseku správy pasů a víz:

- a) Zpracovat návrh zákona o cestovních dokladech.
- b) Propracovat otázky právní úpravy vystěhovalectví.
- c) Provést analýzu všech agend správy pasů a víz a způsobu jejich výkonu, a to z hlediska věcného obsahu i organizačních forem jejich zabezpečování. V té souvislosti vyřešit problematiku spojenou se zabezpečováním cizinecké agendy. Celkově na tomto úseku vyjasnit vztahy ke Státní a Veřejné bezpečnosti i k národním výborům. Příslušné návrhy zpracuje odborná komise, která bude k tomu účelu ustavena.

Lhůta: 1969

2. V **požární ochraně** je nezbytným předpokladem urychlené dokončení prací na osnově nového zákona o požární ochraně, jehož zásady již byly schváleny. Návrh bude třeba přizpůsobit federálnímu a územnímu členě-

ní státu, úkolům a právnímu postavení požární ochrany v novém obranném systému ČSSR. V souvislosti s tím zpracuje odborná komise potřebné návrhy na organizační a kádrovou přestavbu výkonných útvarů požární ochrany.

Lhůta: 1969

3. **V civilní obraně** je nutno spolupodílet se na řešení obrany a ochrany teritoria s vymezením úlohy a místa civilní obrany v připravované koncepci obranného systému ČSSR. Počítat s vytvořením prostoru a podmínek pro integraci civilní obrany a příprav hospodářsko-mobilizační povahy. Zároveň je třeba zvážit potřebu zpracování návrhu nového zákona o civilní obraně.

Lhůta: 1969

Přizpůsobit dosavadní systém CO a jeho řízení státoprávním změnám a úpravám, jež budou na základě těchto změn realizovány ve státní správě a v národním hospodářství. K zabezpečení řízení systému CO v novém federativním uspořádání a k zajištění jeho dalšího rozvoje propracovat postavení, působnost a organizační strukturu federálních a republikových řídicích orgánů CO tak, aby nové uspořádání umožnilo ve správných proporcích řešit úkoly koncepční povahy, vyplývající ze současného stavu vojenství, vědy a techniky a z celospolečenského vývoje, a dále úkoly, související s operativním řízením a realizací opatření a přípravy civilní obrany v nových podmínkách.

Lhůta: 1969

V souladu s úpravami struktury federálních a republikových orgánů MV a jejich podřízených složek připravit návrh na další uspořádání řízení zabezpečovacích jednotek MV, 7. zvláštního praporu „Hradní stráž“ a sportovní roty.

Lhůta: 1968

4. **V problematice zvláštních úkolů** důležitou otázkou při provádění mírové přestavby resortu MV je zachování kontinuity s plánovanými opatřeními pro brannou pohotovost státu a zajištění jeho nepřetržité připravenosti.

Zajišťování obranných opatření (zejména zajištění oblasti pohotovosti, mobilizování a zvláštních úkolů) vyžaduje vycházet ze zásad a realizace výstavby federálních a republikových orgánů MV i z vyčlenění příslušných organizačních útvarů a působností, jakož i z nových principů a podmínek řízení a zajišťování obrany ČSSR.

K řešení problému je třeba:

- a) při nové mírové přestavbě ministerstva vnitra a jeho součástí rozpracovat a zabezpečit opatření branné pohotovosti státu, která vyplynou z připravované koncepce obranného systému ČSSR. V souvislosti s tím provést předání součástí a působností, vydělených z pravomoci MV. Vytvořit podmínky pro zajištění mobilizačního údobí 1969—1970;
- b) na základě nového státoprávního uspořádání ČSSR podílet se na rozpracování teritoriálního obranného systému ČSSR z hlediska úlohy MV.

Lhůta: 1969

5. **Ve spojení** je třeba:

- a) V souladu s novou působností MV nově vymezit postavení a úkoly spojovací a zvláště šifrové služby MV, její vztahy a vazby uvnitř resortu i navenek. Zejména vymezit vztahy k systému řízení a k informační soustavě resortu MV. Současně upřesnit působnost MV u činností zajišťovaných touto službou pro stranické, státní a hospodářské orgány (vládní utajené telefonní spojení, utajené telefonní spojení MV, kuryrní služba, jednotná šifrová síť). Další výkon těchto činností zajistit příslušnými právními předpisy.
- b) Nové organizační struktury a systému řízení MV přizpůsobit organizační strukturu spojovací a šifrové služby. Vycházet přitom ze zásady, aby koncepční řídicí činnost byla i organizačně oddělena od vlastního výkonu spojovací i šifrové služby. V souladu s tím:

— vzhledem k celostátní nadresortní působnosti ústředního orgánu šifrové služby zvážit účelnost jeho stávajícího organizačního začlenění a posou-

dit jeho nejvhodnější začlenění v příští organizační struktuře MV;

- mezinárodní a meziměstské spojení z důvodů ekonomických a technických zachovat pokud možno jednotné s tím, že by zabezpečovalo potřeby všech oborových složek MV;
- složkám, které budou z MV eventuálně vyčleněny, zabezpečovat jejich požadavky na spojení a šifrovou službu do té doby, než budou mít ke krytí svých potřeb vytvořeny jiné podmínky. V případě, že by jim stávající stav vyhovoval, krýt jejich potřeby trvale. To by znamenalo řešit případnou náhradu za poskytování služby.

Lhůta: 1969

V oboru všeobecné vnitřní správy se pro federální a republikové orgány MV předpokládají tyto hlavní úkoly:

#### 1. Na úseku národních výborů:

- a) Řešit otázky soustavy a působnosti jednotlivých stupňů a druhů národních výborů, a to diferencovaně tak, aby byla výrazně posílena především úloha městských a místních národních výborů jakožto orgánů samosprávy, které musí mít svůj vlastní ekonomický základ. Podmínky k tomu vytvořit zainteresováním hospodářských organizací v jednotlivých územních celcích a zabezpečit tak pro výkon samosprávy dlouhodobě stabilizované finanční zdroje.

Lhůta: 1969

- b) Současně vyjasnit a specifikovat působnost národních výborů v oblasti jednotné státní správy, jejíž těžiště by mělo být — při plném respektování samosprávných funkcí měst a obcí — na okresních národních výborech. Komplexně a diferencovaně řešit specifickou problematiku velkých měst, měst vesnického charakteru a střediskových obcí.

Analyzovat dosavadní působnost a činnost KNV i ONV a vypracovat návrhy, jak zabezpečit nezbytné funkce oblastního charakteru.

Lhůta: 1969

- c) V souvislosti s novým státoprávním uspořádáním spolupracovat na návrzích nového způsobu řízení národních výborů, zejména orgány České a Slovenské národní rady a řešit postavení národních výborů v soustavě zastupitelských orgánů.

Lhůta: 1969

- d) Po provedení analýzy s využitím výsledků práce vládních komisí, jakož i po projednání s národními výbory, které usilují o uskutečnění územních změn, vypracovat návrhy na nové územní členění státu.

Lhůta: 1969

- e) Vypracovat podklady pro novelizaci příslušných částí ústavy, zákona o národních výborech č. 69/1967 Sb. a na ně navazujících předpisů.

Lhůta: 1969

- f) Zpracovat problematiku vztahů národních výborů a Veřejné bezpečnosti na úseku ochrany veřejného pořádku.

Lhůta: 1969

- g) Vypracovat návrhy na úpravu postavení, zabezpečení a zvyšování kvalifikace funkcionářů národních výborů, jakož i pracovníků národních výborů, na zkvalitnění jejich kádrového výběru a odborného vedení při výkonu jejich funkcí. Při plnění tohoto úkolu využívat Institutu MV pro národní výbory a místní hospodářství, a pokud jde o pracovníky národních výborů, využít i různých typů státních škol (včetně možnosti postgraduálního studia).

Lhůta: 1969

#### 2. Na úseku místního hospodářství:

- a) Vypracovat alternativní návrhy na vymezení působnosti centrálního orgánu při usměrňování rozvoje místního hospodářství, včetně vymezení vztahů vůči přímo podřízeným organizacím. Vycházet přitom také z připravované právní úpravy drobného osobního podnikání a z existence zájmových svazů.

Lhůta: 1968



b) V souvislosti s propracováním obsahu a forem samosprávy městských a místních národních výborů vypracovat návrhy na efektivnější způsob řízení dalšího rozvoje městského hospodářství, včetně tzv. neplacených služeb.

Lhůta: 1969

c) Analyzovat dosavadní vývoj a stav bytového hospodářství, především bytové politiky. V součinnosti s příslušnými orgány vypracovat alternativní návrhy na řešení bytového problému, v souvislosti s problematikou samosprávy řešit způsob účinnějšího řízení bytového hospodářství. Tyto změny promítnout i do novely zákona o hospodaření s byty.

Lhůta: 1969

### 3. Na úseku archivnictví:

V součinnosti s vědeckými pracovišti vypracovat analýzu celé archivní činnosti a předložit návrh na její organizační začlenění. Vycházet přitom nejenom z hledisek kulturně historických, ale také ekonomických a správních. V souladu s tím vypracovat návrh nového zákona o archivnictví, popř. i o spisovém pořádku.

Lhůta: 1969

### 4. Na úseku zabezpečování svobod, práv a povinností občanů:

a) Vypracovat návrh zákona o právu sdružovacím a shromažďovacím.

Lhůta: 1969

b) Vypracovat návrh zákona o mimosoudní rehabilitaci.

Lhůta: 1969

c) Vypracovat návrh zákona o vyřizování stížností občanů a jejich připomínek.

Lhůta: 1969

d) Analyzovat současný stav při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a úkolů a vztahů jednotlivých orgánů v této oblasti. Na základě toho zpracovat potřebné návrhy, včetně případné novely

zákona o zajišťování socialistického pořádku národními výbory a zákona o místních lidových soudech.

Lhůta: 1969

e) Navrhnout a provést s účinností od 1. 1. 1969 změny předpisů o státním občanství.

Lhůta: 1969

f) Rozpracovat problematiku soudní kontroly nad rozhodnutími správních orgánů ve správním řízení (součinnost s ministerstvem spravedlnosti a Generální prokuraturou).

Lhůta: 1969

### 5. Ostatní úkoly všeobecné vnitřní správy:

Posílit vliv MV na tvorbu právních předpisů v oblasti správního práva v souvislosti s prohloubením činnosti Komise pro koordinaci předpisů v oblasti správního práva. Tuto činnost zaměřit zejména na rozhodující předpisy, které v příštím období mají být vypracovány jinými ústředními orgány. Jsou to — zákonná úprava drobného podnikání, novela tiskového zákona, zákonná opatření k zajištění ochrany zájmů a práv občanů jako účastníků investiční výstavby, právní úprava ochrany přírodního prostředí, organizace družstevních rolníků a jejich zájmových orgánů, správa a řízení školství v působnosti národních výborů, vydavatelský zákon, revize právních předpisů v oblasti kultury a informací, novela zákona o vodním hospodářství a novela vysokoškolského zákona.

Na úkoly akčního plánu bude navazovat normotvorná činnost federálních a republikových orgánů ministerstva vnitra. Hlavním úkolem bude provést revizi dosud platných služebních předpisů, rozkazů, nařízení a směrnic, které jsou dosavadním vývojem již překonány a nahradit je novou právní úpravou. Kromě již uvedených legislativních opatření budou zpracovány především návrhy nových zákonů o bezpečnostních sborech, které vzniknou z dosavadního Sboru národní bezpečnosti, a zákona o státním tajemství.

Lhůta: 1969

### Vytvoření federálních a republikových orgánů MV jako orgánů koncepčního řízení

Hlavním obsahem činnosti MV zejména ve vztahu ke Sboru národní bezpečnosti nebylo koncepční řízení, ale rozhodování o běžných operativních záležitostech. MV nebylo ani po organizační stránce výrazně odlišeno od výkonného aparátu SNB. K odstranění tohoto nežádoucího stavu je nutno:

1. Vymezit úkoly federálních a republikových orgánů MV tak, aby se jako orgány vnitřní správy státu zabývaly hlavně řešením zásadních koncepčních otázek činnosti svých jednotlivých úseků, normotvornou činností a kontrolou praxe. Výkonnou správní činnost budou provádět jen v nejnútnejší míře a v rozsahu pravomocí stanovených příslušnými právními předpisy; v žádném případě nebudou nahrazovat výkonnou činnost podřízeného aparátu, zvláště SNB.
2. Uzpůsobit organizační strukturu federálních a republikových orgánů MV tak, aby ji tvořila specializovaná odborná pracoviště, vytvářená v souladu s provedenou klasifikací jednotlivých činností MV. Organizační struktura těchto orgánů bude přísně oddělena od výkonného aparátu, zejména od výkonných útvarů SNB. To si vyžádá přesun správních agend, ale i podstatné zásahy do současné organizace štábních útvarů, služeb MV a hlavních správ Státní a Veřejné bezpečnosti, které dosud tvořily ústředí MV, i do organizace KSSNB.
3. Zpracovat komplexní projekt systému sběru i hodnocení informací a racionalizace řízení v podmínkách federálního a republikového uspořádání resortu ministerstva vnitra.

Lhůta: 1969

### Úprava vztahů federálních a republikových orgánů MV vůči federálním a republikovým ústavním orgánům

Federální a republikové orgány MV budou k zajištění ústavní kontroly nad výkonem bezpečnostní služby předkládat v rámci vymezených působností a pravomocí příslušné vládě k projednání zejména:

- a) koncepce rozvoje vnitřní správy státu, perspektivní úkoly v této oblasti a koordinaci práce s činností jiných státních orgánů, především:
  - zásadní problémy organizační výstavby, materiálního, technického a finančního zabezpečení činnosti MV,
  - rozbor kádrové struktury ministerstva vnitra a její zkvalitňování,
  - legislativní návrhy a zprávy o činnosti MV;
- b) v oblasti vnitřní bezpečnosti státu zvláště:
  - vývoj státobezpečnostní situace,
  - stav kriminality,
  - zaměření a úkoly bezpečnosti a principy jejich pracovních metod, tak, aby byly v souladu s politikou státu a potřebami společnosti,
  - organizační strukturu, početní stavy a vedoucí funkcionáře bezpečnostního aparátu.

### Společenské poslání Sboru národní bezpečnosti

Akční program strany pokládá za velmi závažnou otázku správné začlenění bezpečnostního aparátu v naší společnosti a rozdělení SNB na dvě rozdílné, na sobě nezávislé složky — Státní a Veřejnou bezpečnost. Realizace této zásady si vyžádá zrušení dosavadních krajských správ SNB.

Akční program zdůraznil, že Státní bezpečnost musí mít takové postavení, organizační strukturu, početní stavy, vybavení, metody činnosti i kvalifikaci, které odpovídají jejímu hlavnímu zaměření na ochranu státu proti činnosti nepřátelských center ze zahraničí.

Státní bezpečnost bude dále zaměřena na odhalování nejzávažnější trestné činnosti proti republice. V této souvislosti je nutné vybudovat u této složky specializované pracoviště vnitřního zpravodajství.

Zároveň však každý občan musí s jistotou vědět, že jeho politické přesvědčení a názory, jeho osobní vyznání a činnost nemohou být předmětem pozornosti orgánů Státní bezpečnosti. Strana jasně prohlásila, že tento aparát nesmí být používán k řešení vnitropolitických otázek a rozporů socialistické společnosti.

Veřejná bezpečnost plní úkoly boje proti trestné činnosti a úkoly ochrany veřejného pořádku; tomu se přizpůsobuje její organizace, počty a metody práce. Proti dnešnímu stavu je nutno Veřejnou bezpečnost lépe vybavit a posílit a vymezit právně její funkce v ochraně veřejného pořádku.

To bude vyžadovat:

#### A. Na úseku Státní bezpečnosti:

Činnost Státní bezpečnosti bude v příštím období stále více nabývat charakteru vysoce kvalifikované a přísně utajované zpravodajské práce. K tomu je třeba vyřešit organizační začlenění rozvědky a kontrarozvědky a stanovit jejich novou působnost a úkoly tak, aby to odpovídalo charakteru naší socialistické společnosti i celkové struktuře politických a státních orgánů. Je třeba vytvořit optimální podmínky pro ústavní řízení a kontrolu práce rozvědky a kontrarozvědky. Podrobnosti s tím spojené obsahují samostatné plány rozvědky a kontrarozvědky.

#### B. Na úseku Veřejné bezpečnosti:

Veřejná bezpečnost je celospolečenskou službou. Je třeba provést zásadní rozbor společenského poslání a postavení VB v nových společensko-politických podmínkách. Současně je nezbytné na základě důkladné analýzy objektivních podmínek a potřeb zpracovat variantní a optimální řešení úlohy a úkolů VB v oblasti boje s kriminalitou, při zajišťování veřej-

ného pořádku, bezpečnosti a plynulosti silniční dopravy. Příslušné práce je nutno koordinovat se zainteresovanými orgány a institucemi, za aktivní účasti odborníků z VB.

Na základě rozborů všech společenských souvislostí je třeba vyřešit a právně upravit vztah VB k národním výborům v otázkách ochrany veřejného pořádku a při zajišťování bezpečnosti a plynulosti silniční dopravy.

V souvislosti s novým státoprávním uspořádáním a vznikem národních a federálních orgánů MV je nutno propracovat otázky jejich vzájemných vztahů. U Veřejné bezpečnosti se předpokládá po vytvoření federálních a republikových orgánů tato federální působnost:

- vedení kriminalistických evidencí a jiných evidencí a statistiky pro potřeby republikových i federálních orgánů;
- zajišťování celostátního pátrání;
- expertizní činnost pro potřeby republikových i federálních orgánů;
- výzkum kriminalistické techniky a taktiky;
- zabezpečování odborných služeb a pomoci pro potřeby republikových orgánů v otázkách vymezených v dohodách s příslušnými orgány obou republik.

Plnění úkolů Veřejné bezpečnosti patří výlučně do pravomoci republikových orgánů. Pouze zajišťování uvedených činností v zájmu nezbytné koordinace, spolupráce a pomoci republikovým orgánům patří do federální působnosti. Jinak bude jednotný a koordinovaný výkon služby u republikových i federálních orgánů Veřejné bezpečnosti zabezpečován předpisy vydávanými federálním ministrem vnitra podle zákona o vymezení působnosti federálního ministerstva vnitra.

K tomu bude nutno:

1. Provést analýzu dosavadního vývoje postavení a úkolů VB, vymezit společenské poslání a postavení VB v soustavě státních orgánů, zejména vztahy k NV při zajišťování veřejného pořádku; současně s tím vyřešit další existenci pomocné stráže VB.

Konstituovat VB jako oborově samostatnou výkonnou složku a stanovit metody a prostředky její činnosti v souladu s právním řádem; zároveň ji vybavit přísluš-

nými štábními útvary a útvary služeb v oblasti personální a školské, materiálně technické a hospodářsko-finanční.

2. Podrobit analýze současnou úroveň činnosti a organizace VB v problematice odhalování, objasňování a vyšetřování trestné činnosti; vytvořit k tomuto účelu komisi, která koordinovanou činností v odborných týmech provede rozbory a připraví projekty na řešení zejména:
  - a) otázek souvisejících s objasňováním přestupků a méně závažné trestné činnosti;
  - b) otázek souvisejících s vyhledáváním a objasňováním latentní kriminality a zjišťováním neznámých pachatelů;
  - c) otázek souvisejících s procesní úpravou, vnějšími i vnitřními vazbami vyšetřování a vyšetřovacího aparátu a návazností na kriminální službu.
3. Zpracovat celkovou koncepci činnosti základních útvarů VB při ochraně veřejného pořádku, ostraze státních hranic, při odhalování a objasňování trestné činnosti a vymezit vztahy těchto útvarů uvnitř složky VB k ostatním službám i k jiným státním orgánům, zejména k národním výborům. Na základě toho stanovit účelovou organizaci a dislokaci a zajistit početní stavy i materiální vybavení základních útvarů VB, stabilizovat systém výkonu služby, jeho řízení a kontrolu. Vycházet přitom z rozdílnosti problematiky daných územních celků, zejména měst a venkova.
4. Dokončit konstituování specializované dopravní služby VB. Při jejím budování vycházet z předpokládaného rozvoje motorizace a silniční dopravy; k tomu účelu zajistit potřebný počet kvalifikovaných pracovníků. Zvýšit nároky na modernizaci technických prostředků a na celkovou materiální vybavenost. Současně vymezit kompetenci dopravní služby VB, zejména i na úseku objasňování a vyhledávání silničních dopravních nehod.
5. Připravit a systemizačně zajistit doplnění početních stavů VB, zejména těch funkčních míst, které byly v uplynulých dvaceti letech ze složky VB odsystemizovány.
6. Zpracovat v dohodě s MNO v zájmu posílení ochrany

veřejného pořádku příslušné návrhy na vytvoření speciálních útvarů — pohotovostního pluku v Praze a pohotovostního praporu v Bratislavě.

Lhůta: 1969

#### C. Na úseku vyšetřování:

Bude nutno přezkoumat dosavadní organizaci a řízení vyšetřování v MV a ve spolupráci s příslušnými resorty zpracovat návrhy na nové řešení:

- a) organizace a úkolů vyšetřovacího aparátu Státní a Veřejné bezpečnosti v přípravném řízení trestním,
- b) otázek, souvisejících s procesní úpravou a s vnějšími i vnitřními vazbami vyšetřovacích aparátů v podmínkách čs. federace, zejména připravit stanovisko MV k chystaným úpravám trestního zákona i řádu z hlediska potřeb bezpečnostních sborů. V souvislosti s tím bude nutno řešit též problematiku vyhledávání.

Lhůta: 1969

#### Část V.

#### Personální politika a personální řízení, finanční, hospodářské a zdravotnické zabezpečení v MV

Hlavní úkoly v oblasti personální politiky jsou:

1. Urychleně a cílevědomě vytvářet podmínky pro řešení generační směny příslušníků SNB tak, aby byla zachována nezbytná kontinuita bezpečnostní práce a včas zabezpečena příprava nových pracovníků, specialistů pro odborné úseky a náčelníků pro jednotlivé stupně řízení výkonu bezpečnostní služby. Souběžně s tím zabezpečit plynulé doplňování zvýšených stavů Veřejné bezpečnosti.

To vyžaduje:

- neprodleně zintenzivnit výběr nových pracovníků při současném zvyšování nároků na kvalitu nově přijí-

maných. Více se orientovat na uchazeče s úplným středním a vysokoškolským vzděláním;

- propracovat a zavádět do praxe moderní metody výběrového řízení, zejména psychodiagnostiky. V souvislosti s tím odstranit z výběrového řízení takové požadavky na uchazeče, které překonal společenský vývoj nebo nejsou v souladu se státní politikou;
- zabezpečit i za cenu mimořádných opatření důsledné uplatňování zásady, aby každý nově přijatý příslušník před zařazením do výkonu služby byl absolvováním odborné bezpečnostní školy anebo kursu v potřebném rozsahu odborně připraven;
- s ohledem na malou přitažlivost povolání SNB, zejména základních služeb VB, propracovat a postupně realizovat některá preferenční opatření a zabezpečit organizovanou propagační kampaň práce bezpečnostních složek.

## 2. Posílit právní a pracovní jistotu příslušníků SNB.

K tomu bude nutno:

- podílet se spolu s MNO na pracích spojených s novelou zákona o služebních poměrech vojáků z povolání č. 76/59 s cílem podstatně příznivěji řešit výstupové podmínky příslušníků, kteří odcházejí nezaviněně ze služeb;
- souběžně s tím propracovávat návrh nového zákona o služebních poměrech příslušníků SNB, v němž vymezit povinnosti příslušníků SNB, ale současně garantovat jejich práva při současném odstranění všech vývojem překonaných omezujících opatření;
- zahájit práce směřující k definitivnímu propracování zásad mzdové a platové politiky, a to jak v bezpečnostních sborech, tak u ostatních složek výkonného aparátu MV. Rozhodujícím kritériem pro odměňování se musí stát spravedlivé a diferencované ocenění práce;
- dojde-li v souvislosti s organizační přestavbou ministerstva vnitra a jeho výkonného aparátu k nezbytnému převodu lidí, zabezpečit jejich komplexní zhodnocení, jejich dokonalou odbornou přípravu na

novou práci, v případě odchodu mimo službu zabezpečit jim optimální podmínky jejich přechodu do nového zaměstnání. K tomu účelu, do vydání novely zákona č. 76/59, provést úpravy interních norem;

- vyřešit oprávněné stížnosti a žádosti o nápravu křivd spáchaných na bývalých i sloužících příslušnících ministerstva vnitra ve věcech jejich služebního poměru;
- přehodnotit dosavadní kádrovou politiku vůči příslušníkům odboje a uvést jejich sociální postavení do souladu s jejich zásluhami o socialistický stát.

## 3. Personální politikou se podílet na obnovení důvěry občanů ve SNB a vytvořit takové podmínky, že v řadách SNB nebude moci nadále zůstat ten, kdo se dopustí hrubého porušení socialistické zákonnosti.

K tomu bude nutné:

- dokončit očistu bezpečnostních složek od těch jednotlivců, kterým bude na základě objektivního, věcného a důsledného zhodnocení dokázán podíl na minulých nezákonnostech. Podle povahy případu je řešit i jinými kádrovými opatřeními;
- důslednou kontrolou a soustavným hodnocením lidí včas odhalovat již v zárodku náznaky směřující k porušování socialistické zákonnosti a účinnými personálními, ale i jinými opatřeními tomu zamezit.

Hlavní úkoly v oblasti personálního řízení jsou:

Propracovat pojetí a obsah personální politiky a personálního řízení v souladu se zásadami akčního programu KSČ, v návaznosti na obsahové zaměření činnosti složek a součástí MV.

- Dopracovat systém práce s kádrovými rezervami a systém hodnocení v resortu MV jako nedílné součásti celkového systému práce s lidmi;
- propracovat řešení základních problémů průběhu služby pracovníků činných v oboru působnosti MV a základní problémy pracovní motivace, v souvislosti s tím řešit i otázky aktivního ovlivňování materiální a sociální péče o zaměstnance MV;

- v návaznosti na obsahové zaměření činnosti složek a součástí MV a objektivně zjištěných potřeb odborné způsobilosti pracovníků v typických funkcích na hlavních úsecích činnosti, v souladu s pohybem kvalifikační struktury naší společnosti a rozvojem celostátního školského vzdělávacího systému propracovat systém specializované odborné bezpečnostní přípravy pracovníků všech stupňů;
- prozkoumat dosavadní systém bojové přípravy příslušníků a velitelské přípravy náčelníků, služební a zájmové tělovýchovy a sportu a v souladu s budoucí strukturou jednotlivých složek i resortu MV navrhnout potřebná opatření;
- vybudovat v souvislosti s institucionálními změnami, které vyplynou z federativního uspořádání státu a s řídicím systémem celého resortu MV, útvary personálního řízení, které by byly schopny na úrovni poznatků soudobé personalistiky řešit odpovídajícími metodami a postupy efektivní organizování a uplatňování lidského činitele při plnění stanovených cílů na jednotlivých úsecích práce.

Jednotlivé úkoly budou plněny podle zvláštního harmonogramu prací.

Lhůta: 1969

Hlavní úkoly MV v oblasti finančního, hospodářského a zdravotnického zabezpečení:

Bude nutno vytvořit soustavu řídicích orgánů, organizací a výkonných zařízení služeb, respektující nové organizační podmínky federálních a republikových orgánů MV. Nezbytnou základní podmínkou tohoto opatření bude přísně oddělit koncepci řídicí činnosti od činnosti výkonných, a to funkčně i místně, a statutárně určit jejich vzájemné vztahy. Bude třeba také zabezpečit, aby řízení ekonomických služeb v MV korespondovalo svým charakterem i pojetím se změnami, k nimž dochází v řízení a plánování národního hospodářství tak, aby bylo co nejefektivněji zabezpečováno využívání prostředků, přidělovaných ministerstvu vnitra ze státního rozpočtu. K tomu musí směřovat jak opatření organizačního, tak pracovního metodického charakteru.

Zejména bude třeba:

1. Konstituovat nové řídicí a výkonné orgány jednotlivých služeb v podmínkách nové organizační struktury a pracovního zaměření MV a urychleně vypracovat základní normy pro řízení služby a pro vymezení řídicích a služebně kompetenčních vztahů. Rozpracovat a navrhnout rozsah služeb, které je z ekonomických či jiných důvodů vhodné poskytovat i mimoresortním orgánům a naopak stanovit, co je účelné zajišťovat prostřednictvím civilních organizací socialistického sektoru.
2. V otázkách mzdové, sociálně pracovní, důchodové a cenové politiky dopracovat řadu závažných otázek, týkajících se zájmu každého jednotlivce, především zpracovat perspektivní koncepci odměňování a dořešit problémy z oblasti důchodového a sociálního zabezpečení.
3. Naplňovat závěry schválené studie o řešení bytových potřeb příslušníků SNB rozšiřováním bytového fondu MV, zejména na území hlavních měst Prahy a Bratislavy a v místech dislokace okresních a obvodních oddělení VB tak, aby byl kádrově zabezpečen výkon služby ozbrojených sborů MV. Ukáže-li se potřeba, zpracovat nové rozborby bytové situace s příslušnými návrhy.
4. V cílech a směrech investiční politiky kromě nových potřeb řešit i poměrně značnou obměnu a modernizaci základních prostředků a zlepšení kultury služebního ubytování výkonných součástí v příštích letech; přitom vycházet z toho, že stav základních ubytovacích fondů pro své stáří neodpovídá potřebám výkonu služby (statistická data ukazují, že 6 procent užívaných objektů je starších 100 let a 41 procent objektů od 40 do 100 let; v Praze je situace ještě horší).
5. Zpracovat rozpočtové zabezpečení a způsob financování jednotlivých složek a součástí MV v nových podmínkách, v souvislosti s tím upřesnit výhledové ekonomické zabezpečení MV na léta 1970 až 1975 a do roku 1980. Zpracovat novou metodiku finančního, materiálního a investičního plánování.
6. Zjednodušit a zhospodárnit systém naturálního vstrojování a dokončit přestrojování příslušníků SNB do nových jednotných stejnokrojů ve schváleném termínu. Ve

stravování příslušníků uplatnit a prosadit zásady správné výživy a využít k tomu potřebných ekonomických prostředků.

7. Rozpracovat modernizaci materiálně technického vybavení složek MV a učinit ji předmětem trvalého zájmu všech odborných pracovníků s cílem, aby prostředky, jimiž je především výkon služby ozbrojených sborů vybavován, byly na úrovni současné vědy a techniky.
8. Vybudovat systém výkonných zdravotnických zařízení, zajišťovat především vlastními silami a prostředky zejména základní ambulantní služby, v místech většího soustředění osob i ambulantní odborné služby, popřípadě lůžkovou péči na úrovni závodní (útvárové) ošetrovny. Zajistit vlastními orgány posudkovou péči pro účely nábory, při pracovní neschopnosti a pro účely důchodového zabezpečení a dosáhnout vlivu zdravotnické služby na řešení základních kádrových otázek.
9. Rozpracovat možnosti zavedení léčebně rehabilitační péče o příslušníky starších věkových kategorií a rozšíření rekreační péče s cílem, aby se na ní podílelo stále více příslušníků a členů jejich rodin.
10. Zpracovat rozbor celkové skladové situace z hlediska potřeb jednotlivých služeb a navrhnout nejvhodnější způsob zásobování (centralizovaný, decentralizovaný), který by vycházel ze současného stavu v národním hospodářství i z očekávaného vývoje. Obdobně zpracovat analýzu výrobní a opravárenské činnosti v resortu MV s cílem jejího správného ekonomického využití a začlenění.

Jednotlivé úkoly budou plněny podle zvláštního harmonogramu prací.

Lhůta: 1970

\* ~~Zapsáno myslím platí státní tajnost~~  
4. 7. 1997 ~~Udávat~~ **Přísně tajné**

152

Příloha č. 2 k RMV 9. 25/1968 **PŘÍSNĚ TAJNĚ**

Změna řádu RMV ČSSR o. 14/1971

Výtisk č. \* 000750

ZRUŠEN STUPĚŇ  
UTAJENÍ

Ministerstvo vnitra České republiky  
11  
Podle RMV ČSSR č. 22/1969  
platí pro MV ČSSR

DNE 10. 11. 90 PODPIS *M. V. M.*

# Akční plán čs. kontrarozvědky

Podle RMV ČSR č. 47/1969  
platí pro MV ČSR

Podle RMV SSR č. 22/1969  
platí pro MV SSR

ZRUŠEN STUPĚŇ  
UTAJENÍ

Ministerstvo vnitra České republiky  
11

DNE 26. 9. 94 PODPIS *M. V. M.*

~~PRO SLUŽEBNÍ POTŘEBU~~



Akční plán čs. kontrarozvědky je perspektivní a sleduje základní cíl, jak uplatnit uvnitř kontrarozvědky základní principy, formulované v akčním programu KSČ. Nové uspořádání státního a politického systému našeho státu vyžaduje i zásadní změny v postavení čs. kontrarozvědky, v jejím zaměření, v pracovních metodách, v organizaci a řízení práce.

V procesu realizace akčního plánu nepůjde o dílčí úpravy, ale o zásadní změnu současného stavu, o vytvoření nového systému řízení a organizace práce. Nově vybudované objektivní regulativy zabrání vzniku a opakování fakticky poznávaných deformací a budou prostředkem pro trvalé řešení vznikajících problémů.

Akční plán nechce minulé období hodnotit, ale pouze ukázat nejobecnější charakteristikou na nutnost kvalitativních změn v celém aparátu Státní bezpečnosti.

Nerespektování společenského vývoje a jednotlivých sociálních pohybů uvnitř naší společnosti, snaha přizpůsobit realitu vlastní představě, zvláště v poslední době, zavedla Státní bezpečnost do dlouhodobé stagnace. Složitost celého minulého vývoje, který byl postupně formulován společenskými, politickými a vnitřními vlivy, je taková, že jediné důsledná faktografická a problémová analýza může dát odpověď na jednotlivé otázky a přesněji určit charakter všech příčin a následků. V rámci realizace akčního plánu musí být proto tato analýza provedena na vysoké profesionální úrovni z pozic marxismu-leninismu, aby tak byl dán základ vědecko-teoretického zkoumání zákonitostí kontrarozvědného procesu, které ještě po dvaceti letech existence Státní bezpečnosti chybí.

Předlednový politický systém určil Státní bezpečnosti zvláštní postavení mocenského prostředku bez dostatečné míry společenské kontroly. Nedostatek regulujících vlivů a podnětů vytvořil podmínky pro vznik vážných deformací.

Subjektivismus a voluntarismus v řízení práce vedl k značné strukturální složitosti celého aparátu, ke kvantitativně nesprávnému rozložení sil a prostředků. Zpravodajské úseky StB nebyly pověřovány v plné míře reálnými a konkrétními úkoly, které by odpovídaly objektivním potřebám společenského vývoje v podmínkách naší socialistické společnosti. V důsledku

toho složka StB, která bojuje proti konkrétnímu nepříteli, zejména proti rozvědkám hlavních kapitalistických států, nebyla schopna v posledních letech tento boj vést na odpovídající úrovni. Naopak, docházelo k takovým jevům, že StB byla používána i k řešení některých problémů, které měly být řešeny politickými prostředky.

Neodborné a často bezkoncepční řízení kontrarozvědného procesu, zobecňování jednotlivých jevů bez hlubších analýz z reprezentativního množství poznatků vedlo k zaměňování typického za netypické, zvláštního za obecné a naopak. Nedostatek kvantifikace jevů pak umožňoval rozšiřování působnosti složky StB, které nacházelo výraz ve vyhledávání nových „prostorů“ potencionální nepřátelské činnosti.

Toto extenzivní pojetí vyhledávací činnosti snižovalo účinnost a efektivnost celého aparátu v boji proti rozvědkám. Z odhalených případů je zřejmé, že šlo jen o případy jednotlivé, z kterých lze jen těžko usuzovat na hlubší záměry rozvědek.

Kritéria hodnocení výsledků práce tomuto pojetí ještě napomáhala svými kvantitativními hledisky, která se postupně dostala do nepřekonatelných rozporů se společenskou a z ní vyplývající zpravodajskou realitou.

Řešení nedostatků, které byly zjišťovány, vycházelo z předpokladu, že změna organizace odstraní všechny brzdicí elementy. Docházelo k častým reorganizacím, doprovázeným trvalou fluktuací operativních pracovníků i náčelníků, aniž bylo dosaženo kvalitativní změny v systému a úrovni řídicí práce.

Závažným momentem minulého období bylo i podceňování lidského faktoru v systému Státní bezpečnosti. Nevědecká a málo perspektivní kádrová politika, snaha o vytvoření typu jakéhosi univerzálního pracovníka, převládající empirismus v denní operativní praxi, subjektivní hodnocení lidí, to vše vytvářelo pocity skepse, zklamání a bezperspektivnosti.

Konstatování těchto nepopiratelných skutečností nechce opomíjet kladné výsledky práce StB, které se v její činnosti nesporně projevovaly. Jako tříděně pevný nástroj výkonné moci socialistického státu podílela se ve všech nejtěžších situacích na ochraně moci dělnické třídy proti útokům nepřátel socialismu.

V průběhu vývoje, i když vznikly deformace v její práci,

setrvala však vždy na pozicích věrnosti socialismu, proletářského internacionalismu a socialistického vlastenectví. Tyto nesporné klady musí i nadále zůstat vlastními celému aparátu kontrarozvědky a akční plán z nich také vychází.

## I.

### Základní zaměření čs. kontrarozvědky

Základní zaměření čs. kontrarozvědky bylo v minulosti vždy stanoveno pouze v obecných formulacích. Jeho poslední úprava zákonem č. 70/65 o Sboru národní bezpečnosti, která byla provedena společně s úpravou základního zaměření Veřejné bezpečnosti, nebyla dostatečně specifikována a umožňovala různý, mnohdy subjektivní a voluntaristický výklad. Možnost různého výkladu postupně rozšiřovala působnost kontrarozvědky do oblastí, které neměly bezprostřední vztah k ochraně společenského a státního zřízení ČSSR. Tyto zkušenosti předchozích období vyžadují, aby zaměření kontrarozvědky bylo vyjádřeno s potřebnou mírou přesnosti a napomáhalo tak zabránit recidivám minulých deformací. Základní úkol kontrarozvědky, kterým je ochrana společenského a státního zřízení ČSSR, určuje její zaměření takto:

1. **Chránit společenské a státní zřízení ČSSR před činností nepřátelských rozvědek a jiných zahraničních nepřátelských center.**

Tato část zahrnuje i oblast soustřeďování zpravodajských kontrarozvědných informací, oblast klamání protivníka a jeho kontrolu.

2. **Odhalovat trestné činy namířené proti republice, které jsou páchany ve spojení s cizí mocí nebo cizím činitelem a jejich pachatele.**

Požadavek přesného vymezení těchto trestných činů vyžaduje, aby bylo jasně stanoveno, o které trestné činy jde. Tento bod základního zaměření tedy zahrnuje tyto trestné činy:

- § 91 vlastizrada,
- § 98, odst. 2, písm. a) podvracení republiky,
- § 99 poškozování států světové socialistické soustavy,
- § 105 vyzvědačství,
- § 108 vyzvědačství a ohrožení státního tajemství ke škodě světové socialistické soustavy,
- § 112 poškozování zájmů republiky v cizině,
- § 113 spolupráce s nepřítelem,
- § 114 válečná zrada,
- § 115 služba v cizím vojsku.

Tato část zaměření doplňuje předchozí a představuje oblast činnosti kontrarozvědky na území ČSSR při plnění zejména represivní funkce proti pomahačům nepřátelských rozvědek a při odhalování těch trestných činů proti republice, které obligatorně obsahují cizí prvek, přičemž nerozhoduje, zda jde o čs. občana, cizince nebo bezdomovce.

### 3. Odhalovat nejzávažnější trestné činy proti republice, páchané vnitřními nepřáteli.

Čs. kontrarozvědka musí chránit socialistické společenské a státní zřízení republiky i proti vysoce nebezpečné trestné činnosti, která nemusí být páchána ve spojení s cizí mocí. Účinnost opatření čs. kontrarozvědky i v této oblasti je podmíněna tím, aby se nerozptylovala ve své práci zjišťováním činů, jejichž společenská nebezpečnost nedosahuje tak vysokého stupně a které by ji odvádělo od plnění těchto zásadních úkolů. Při plnění tohoto bodu základního zaměření bude čs. kontrarozvědka odhalovat tyto trestné činy:

- § 92 rozvracení republiky,
- § 93, 94 teror
- § 95, 96 záškodnictví,
- § 97 sabotáž,
- § 98 podvracení republiky,
- § 106, 107, 107a) ohrožení státního tajemství a trestný čin podle zákona č. 165/50 Sb., na ochranu míru.

Pro zařazení těchto tr. činů do základního zaměření kontrarozvědky jsou politické i praktické důvody. Poli-

tické důvody spočívají v tom, že jde o vysoce společensky nebezpečné trestné činy, namířené proti společenskému a státnímu zřízení ČSSR, nebezpečnější než některé z těch, jež jsou uvedeny v předchozí části.

Praktické důvody spočívají jednak v nejasnostech děliték mezi trestnými činy rozvracení republiky, teroru, záškodnictví a sabotáže a trestným činem vlastizrady ve stádiu odhalení činu, jednak v tom, že jejich nezařazení do působnosti kontrarozvědky by vedlo k odlišnému postupu proti cizinci a proti čs. občanu při podezření, že je páchá ve spojení s cizí mocí.

Skupina trestných činů, spočívajících v ohrožování státního tajemství, je zařazena do základního zaměření kontrarozvědky pro význam státního tajemství, pro úzkou souvislost s trestným činem vyzvědačství i pro nutnost předcházet úniku státního tajemství, zjišťovat, zda se státní tajemství nestalo známým cizí mocí a mařit důsledky jeho úniku. Trestný čin podle zákona č. 165/50 Sb., na obranu míru, se zařazuje proto, že se svým významem srovnává s nejzávažnějšími trestnými činy.

Zaměření uvedená v odstavci 2 a 3 platí i pokud jde o § 7 přípravu, § 8 pokus, spolupachatelství, formy účastenství a součinnosti (nadržování, nepřekažení, neoznámení).

Půjde též o § 109 opuštění republiky, § 110 vniknutí na území republiky a § 122 ohrožení hospodářského tajemství, jestliže toto jednání bude prostředkem nebo bude souviset s trestnými činy, uvedenými v odstavci 2 a 3.

Vojenská kontrarozvědka kromě uvedeného plní též úkoly k zajištění ochrany bojeschopnosti ozbrojených sil.

### 4. Na základě rozhodnutí vlády plní k zajištění ochrany republiky i speciální úkoly, které nejsou v jejím základním zaměření.

### Hlavní činnosti čs. kontrarozvědky, vyplývající ze základního zaměření

Formulace základního zaměření určuje kontrarozvědce charakter zpravodajského a bezpečnostního represivního aparátu, používajícího ve své praktické činnosti převážně zpravodajské, ale i oficiální metody a prostředky práce.

Druh, obsah a intenzitu činnosti kontrarozvědky, druh a kvalitu používaných metod a prostředků práce ovlivňují: stupeň poznání cílů, záměrů, metod a prostředků činnosti nepřítel, druh a rozsah nejdůležitějších předmětů státního tajemství a zájmů republiky, které je nutno chránit a které mohou mít v různém období různou strukturu.

Záruky proti zneužití kontrarozvědky při řešení vnitropolitických problémů vytváří:

- dodržování právního řádu, zejména dodržování platných právních norem, upravujících činnost kontrarozvědky nebo majících k nim vztah a legislativní úprava těch činností čs. kontrarozvědky, které dosud upraveny nejsou a úpravu vyžadují;
- taková organizace agenturně operativní činnosti, která zaručí působnost kontrarozvědky jen v konkrétně vymezených oblastech a objektech, kde je předpoklad koncentrace společensky nejnebezpečnější nepřátelské činnosti;
- exekutivní a ústavní kontrola činnosti kontrarozvědky;
- vazba na orgány vyšetřování, které jako procesně nezávislý orgán posuzují v rámci svých úkolů represivní činnosti kontrarozvědky.

V rámci vymezení, stanoveném základním zaměřením a k jeho plnění, rozvíjí kontrarozvědky tyto hlavní činnosti:

1. a) **Vyhledává a rozpracovává rozvědná a jiná nepřátelská centra v zahraničí, která vyvíjejí konkrétní nepřátelskou činnost proti ČSSR.**

Jde o celou škálu úkolů a opatření, plněných za použití nejrůznějších zpravodajských metod a prostředků prá-

ce, směřujících k proniknutí k nepříteli přímo do míst, odkud je nepřátelská činnost proti ČSSR v konkrétní podobě řízena a prováděna. Kontrarozvědky plní tyto úkoly v součinnosti s ostatními zpravodajskými složkami uvnitř i vně resortu MV na základě obsahově a metodicky přesně vymezené dělby práce;

- b) **provádí zpravodajská, organizační i speciální opatření k ochraně vymezených objektů a činností důležitých z hlediska zájmů republiky před pronikáním nepřátelských rozvědek a k ochraně státního tajemství na území ČSSR i v zahraničí a spolupůsobí v tomto směru při ochraně státní hranice.**

Jde o úkoly převážně obranného charakteru, které v sobě zahrnují mimo jiné agenturně operativní opatření, vyhledávání a objasňování úniků státního tajemství, podílení se na režimní ochraně státního tajemství i ochranná opatření pomocí obranně-technických zařízení a ochranu vlastního aparátu. U objektů v zahraničí půjde i o opatření, směřující k ochraně budov a zařízení až po fyzické střežení. Plnění tohoto úkolu v zahraničí předpokládá oddělení ochrany objektů od činnosti rezidentur čs. rozvědky;

- c) **rozpracovává ZÚ a jiné organizace kapitalistických států na území ČSSR s cílem odhalit zde legalizované rozvědky a kontrolovat jejich činnost.**

Jde o úkoly a opatření, adekvátní úkolům a opatřením uvedeným v bodu a), přizpůsobené ovšem podmínkám, ve kterých jsou plněny;

- d) **odhaluje agenturu a jiné spolupracovníky rozvědných a jiných nepřátelských zahraničních center mezi našimi občany i cizinci působícími na území ČSSR.**

Jde o komplex opatření, představující vyhledávací činnost na území ČSSR a doplňující činnosti uvedené v bodech a) až c). Uskutečňuje se převážně zpravodajskými metodami a prostředky a vychází zpravidla ze zásady: „Od jevu k osobě.“ Zahrnuje v sobě i rozpracování vybraného okruhu příslušníků kapitalistických států, zdržujících se na území ČSSR a podezřelých z činnosti

ve prospěch nepřátelských rozvědek, odhalování a sledování neosobního spojení nepřátelských rozvědek s agenturou na území ČSSR pomocí zpravodajské techniky, objasňování činnosti navrátilců atd.;

- e) **organizuje ve spolupráci s dalšími vymezenými státními orgány dezinformaci protivníka.**

Dezinformační činnost provádí kontrarozvědka s cílem utajit vlastní záměry, odvádět pozornost protivníka k méně významným nebo fiktivním problémům a vyvolávat dezorientaci v jeho činnosti prostřednictvím zpravodajských a jiných oficiálních a polooficiálních kanálů, v oblasti vlastních metod a prostředků práce i v oblasti vojenské, ekonomické a politické. Tuto činnost může provádět jen za pomoci a v úzké součinnosti s určitými složkami MV i s některými státními a politickými orgány a jen za přísného dodržování zásad konspirace;

- f) **prostředky preventivního působení chrání čs. občany před činností nepřátelských rozvědek a organizací.**

Jde např. o diferencované úkoly a opatření, směřující k ochraně čs. občanů, vyjíždějících do kapitalistických států, i čs. občanů, kteří jsou ve styku s kapitalistickými ZÚ a organizacemi v ČSSR, prováděné převážně oficiálními a polooficiálními metodami a prostředky. Účelem preventivního působení je také neutralizovat psychologické ovlivňování čs. občanů nepřítelem a tím odstraňovat jednu z příčin vzniku trestné činnosti proti republice;

- g) **podílí se na boji proti ideologickému rozkladu, organizovanému nepřátelskými rozvědkami a jinými vládními i mimovládními organizacemi a institucemi.**

Boj proti ideologickému rozkladu nesmí být jen záležitostí orgánů kontrarozvědky, neboť jde o široký problém, kde kontrarozvědka může hrát pouze pomocnou úlohu.

Všechny tyto činnosti mají zpravodajský, v podstatě ne-represivní charakter. Produktem těchto činností musí však být i konkrétní signály o trestné činnosti osob — čs. obča-

nů i cizinců — proti ČSSR a státům světové socialistické soustavy.

2. a) **Prostředky agenturně operativní práce rozpracovává konkrétní signály o trestné činnosti osob — čs. občanů i cizinců — v rozsahu základního zaměření, provádí jejich dokumentaci, kterou odevzdává orgánům činným v trestním řízení;**

- b) **ve spolupráci se státními a jinými orgány a organizacemi předchází trestné činnosti, zvláště opatřeními v oblasti generální a individuální prevence.**

Jde o činnost, začínající získáním konkrétního signálu o trestné činnosti osob. Proces rozpracování předpokládá použití agenturně operativních prostředků k objasnění signálu, event. k provedení operativní dokumentace. Rozsah a intenzita použití těchto prostředků musí být úměrná druhu, rozsahu a intenzitě předpokládané trestné činnosti. Jde o činnost přísně konspirativní, lišící se od procesních úkonů, které provádějí orgány činné v trestním řízení.

Ustanovení bodu b) umožňuje řešit nebo ukončit signál, který nevykazuje společenskou nebezpečnost trestného činu, přestupku či provinění, upozorněním osoby nebo jejího zaměstnavatele na nebezpečí trestné činnosti ap., nebo zamezit potencionálnímu nebezpečí trestné činnosti doporučením úpravy režimu na pracovišti, úpravy manipulace se spisy, propustkového režimu, strážní služby apod.

Toto ustanovení zároveň umožňuje využívání masových sdělovacích prostředků, přednášek, besed atd. k těmto účelům.

3. **Na základě zvláštních směrnic provádí vnitřní zpravodajství.**

Jde o činnost, sloužící k informaci o nezákonné činnosti, která má negativní politický charakter nebo důsledky tak, jak se vyvíjí ve vymezených skupinách osob, jež představují nebezpečí socialistickému vývoji republiky.

### Metody a prostředky práce čs. kontrarozvědky

Metody práce čs. kontrarozvědky musí odpovídat jejímu základnímu zaměření a činností. Představuje je souhrn operativních i oficiálních prostředků a způsoby jejich využívání. Současná úprava metod práce kontrarozvědky je však nedokonalá. Platné Směrnice o agenturně operativní práci nedávají dostatečnou odpověď na otázky způsobu zjišťování operativních signálů a metody rozpracování případů, v nichž je podezření z trestné činnosti, k jejímuž objasňování je kontrarozvědky příslušná, ani na otázky kontrarozvědné práce v zahraničí. Současně nevytváří dostatečné zábrany proti možnosti deformací bezpečnostní praxe ani předpoklady účinné věcné kontroly.

Nutné přehodnocení stávajících metod práce kontrarozvědky vyžaduje hluboké prozkoumání současného stavu a vypracování i nových metod práce a jejich dostatečnou úpravu. Přitom je třeba dbát zejména těchto zásad:

- a) v oblasti kontrarozvědné práce, specifikované v prvním bodu zaměření, dbát o to, aby v souladu se zájmy společnosti nepřevyšoval zájem ukončovat rozpracované případy trestním řízením nad důležitými zpravodajskými zájmy;
- b) zhodnotit používání prostředků agenturně operativní práce při vyhledávání a rozpracování případů a signálů tak, aby v každém případě byly používány prostředky adekvátní sledovaným cílům;
- c) rozpracovat takové metody odhalování tr. činů, pro něž je kontrarozvědky příslušná, které by vycházely zpravidla od zjištěného podezřelého jevu k možnému pachateli a zajistit dostatečnými zárukami, aby lidé, u nichž není podezření z tr. činnosti proti republice, se nemohli stát předmětem operativního rozpracování čs. kontrarozvědky.

Šíře úkolů kontrarozvědky i rozmanitost forem a metod podvatné činnosti nepřátelských rozvědek a jiných nepřátelských elementů proti republice vyžaduje, aby na základě obecných zásad a skutečného poznání těchto metod a forem byly

vypracovány diferencované metodiky zjišťování signálů, rozpracování a dokumentace trestné činnosti i vlastní zpravodajské činnosti.

Základním prostředkem agenturně operativní práce kontrarozvědky zůstává i nadále aparát tajných spolupracovníků.

Významnými pomocníky při plnění úkolů kontrarozvědky na území ČSSR jsou důvěrníci.

Za správné je i nadále považováno opírat se o pomoc dalších občanů. Ve zvláštních případech mohou obdobné úkoly plnit i legalizovaní pracovníci kontrarozvědky.

Vedle vypracování základních metod použití těchto osob k plnění úkolů kontrarozvědky je nezbytné zabezpečit současně s připravovanou zákonnou úpravou činnosti kontrarozvědky i dostatečnou právní a sociální ochranu nejen tajným spolupracovníkům, ale všem, kdož při pomoci, poskytnuté čs. kontrarozvědce, utrpí újmu.

V souvislosti s tím, jak roste používání technických prostředků nepřátelskými rozvědkami proti ČSSR, vzrůstá i význam využívání prostředků zpravodajské techniky orgány kontrarozvědky. Zpravodajskou techniku v práci kontrarozvědky lze využít:

- a) k odhalování všech druhů nepřátelského spojení;
- b) k získání informací zpravodajské povahy, zejména významných pro:
  - klasifikaci skutkových podstat trestných činů,
  - stanovení správné taktiky v operativním rozpracování,
  - zamezení úniku utajovaných skutečností,
  - ochranu čs. občanů a institucí před použitím nepřátelské zpravodajské techniky;
- c) k legálnímu získání důkazů o trestné činnosti;
- d) ke kontrolním opatřením v operativní práci.

Používání zpravodajské techniky v některých případech představuje zásah do občanských práv a svobod, který není upraven. Je proto potřebné ve velmi krátké době zajistit dostatečnou právní úpravu používání zpravodajské techniky v této oblasti, ať se to již týká čs. občanů nebo cizinců i dostatečnou kontrolu takového použití.

Hlubšího rozpracování a tvůrčího přístupu vyžadují i ty metody používání zpravodajské techniky, jimiž k zásahu do občanských práv a svobod nedochází. Podrobného studia vyžaduje i posouzení, ve kterých případech a jakými metodami lze využívat zpravodajskou techniku jako prostředek ke zjišťování signálů nepřátelské činnosti a k jejich dokumentaci.

Specifickým prostředkem práce kontrarozvědky je sledování. Jeho nasazování vyžaduje cílevědomost, konkrétnost a přiměřené vybavení, včetně práva použití prostředků zpravodajské techniky. Používání sledování jako prostředku kontrarozvědky vyžaduje rovněž hlubšího propracování a úpravy.

Kontrarozvědka musí i nadále k plnění svých úkolů využívat i některých oficiálních prostředků. Rozsah nezbytných oficiálních výkonných oprávnění, jež má mít k dispozici kontrarozvědka, bude ve srovnání s oprávněními, jež jsou svěřeny Veřejné bezpečnosti, zúžen a každé vystoupení kontrarozvědky na veřejnost musí být regulováno tak, aby umožňovalo nejen optimální dosažení konkrétních cílů, ale současně narušovalo potřebnou míru konspirace. V tomto smyslu bude nutno vymezit i rozsah a způsob provádění úkonů, vyplývajících pro kontrarozvědku ze zákonných předpisů.

V činnosti kontrarozvědky byla dosud věnována malá pozornost využívání metod a prostředků kriminalistiky. Vzhledem k možnostem, které tyto prostředky a metody skýtají kontrarozvědné práci, je nutno jejich aplikaci kvalifikovaně rozpracovat.

#### IV.

### Vnitřní zpravodajská služba

Poslání vnitřní zpravodajské služby spočívá v odhalování, rozpracování a dokumentování trestné činnosti proti ČSSR, páchané nepřátelskými osobami z řad emigrantských, církevních a jiných zahraničních center a jejich pomahači, dále závažné trestné činnosti proti republice, páchané uvnitř státu bez spojení s cizí mocí nebo cizími činiteli. Ve shodě s tím je

21

úkolem vnitřní zpravodajské služby rovněž zajišťování seriózní informovanosti příslušných federálních a republikových orgánů, vztahující se k bezpečnostní situaci ve státě a pojednávající o nezákonné činnosti nepřátelských sil uvnitř státu z vymezených oblastí, včetně jejich spojení se zahraničím.

Přesným vymezením rozsahu činnosti vnitřní zpravodajské služby na jednotlivých stupních organizace se budou řešit i příčiny dřívějšího extenzivního vývoje kontrarozvědné činnosti a některých nesprávných metod práce na tzv. vnitřních bázích. Jde zvláště o zabránění permanentnímu vyhledávání „nových prostorů“ bezpečnostní činnosti ve vnitřních problémech státu.

Veškerá činnost vnitřní zpravodajské služby musí být organizována a zaměřena k vytvoření maximálních a účinných záruk, aby byla vyloučena nepřijatelná praxe stíhání občanů pro jejich názory a myšlenky. Výrazně musí být střežena čistota práce vnitřní zpravodajské služby tak, aby bylo vyloučeno zaměřování její práce dovnitř strany a zabráněno možnosti vzniku recidivám a deformacím socialistické zákonnosti.

Vytvoření uvedeného útvaru umožňuje sejmout z ostatních kontrarozvědných útvarů povinnost řešit bezpečnostní otázky ve výše uvedené oblasti a soustředit se na boj proti vnějšímu nepříteli, zejména rozvědkám protivníka a jejich domácím pomahačům. Umožňujeme dále komplexní řešení vnitřní zpravodajské služby v jednotné soustavě.

Bezpečnostní informace, získané vnitřní zpravodajskou službou, jsou pouze jednou ze součástí státního informačního systému. Jde o bezpečnostní informace z vymezených oblastí, které jsou jiným státním a společenským organizacím nedostupné. Tyto informace musí být objektivizovány z jiných dostupných zdrojů integrovaného informačního systému.

### Působnost vnitřní zpravodajské služby

1. **Hlavním posláním** vnitřní zpravodajské služby je: Vyhledávání, rozpracování a dokumentování trestných činů proti republice, a to:  
§ 91 vlastizrada,  
§ 92 rozvracení republiky,

- § 93, 94 teror,
- § 95, 96 záškodnictví,
- § 97 sabotáž,
- § 98 podvracení republiky,
- § 99 poškozování státu světové socialistické soustavy,
- § 112 poškozování zájmů republiky v cizině.

Dále půjde o vývojová stádia trestné činnosti podle § 7—9 tr. zák., účastenství podle § 10 tr. zák., o trestné činy schvalování, nadržování, nepřekažení a neoznámení (§ 165—168 tr. zák.), pokud se tyto formy trestné činnosti týkají některého z uvedených trestných činů:

- a) osob činných ve vybraných emigrantských a církevních centrech, zahraničních organizacích a institucích, které organizují nepřátelskou činnost na území ČSSR; spolupracovníků a pomahačů těchto center z řad čs. občanů a cizinců, kteří vyvíjejí konkrétní nepřátelskou činnost na území ČSSR. Jde o celou škálu úkolů a opatření plněných v součinnosti s čs. rozvědkou a útvary čs. kontrarozvědky, vyžadující přísnou centralizaci a koordinaci práce v zahraničí;
- b) zajišťování seriózní informovanosti příslušných federálních a republikových orgánů o bezpečnostní situaci ve státě, zejména o nezákonné činnosti a záměrech vymezených\*) nepřátelských seskupení uvnitř státu, včetně jejich spojení se zahraničím, vlivu, rozsahu a důsledcích nepřátelské činnosti vybraných emigrantských center, zahraničních organizací a institucí, zaměřené a prováděné na území ČSSR;

\*) Zpravodajství bude zejména zaměřeno na:

- činnost zakázaných nebo nedovolených organizací a spolků politického zaměření, nepřátelských seskupení usilujících o uskutečnění nezákonných záměrů a cílů proniknutím do legálních organizací a spolků (např. K-231, KAN, společnost pro lidská práva, KDS, býv. praviceová soc. dem. a jiné další organizace a spolky podobného charakteru, jejichž činnost nebude povolena);
- v církevní problematice půjde zejména o nepřátelské tendence, které pod vlivem Vatikánu a dalších zahraničních církevních centrál směřují k narušování plnění státní linie v církevní oblasti. Dále půjde o činnost zakázaných sekt a církevních spolků.

- c) podílet se na rozkladných opatřeních, prováděných státními a společenskými orgány a organizacemi, v těch případech, kde nejde o činnost ve smyslu tr. zák.

## 2. Metody a prostředky práce

Jednotlivá věcně příslušná pracoviště útvaru získávají poznatky a informace jak vlastní zpravodajskou činností ve vymezených sférách zájmu, tak na podkladě vnitroresortní a mimoresortní součinnosti:

- a) při získávání poznatků a informací zpravodajskou činností využívají příslušná pracoviště tajné spolupracovníky, důvěrníky, zpravodajskou techniku a sledování zákonné úpravy;
- b) přejímání věcně příslušných informací a poznatků od ostatních složek a součástí resortu i mimoresortních institucí bude upraveno zvláštními předpisy.

## 3. Dělbá práce, organizace a systém řízení

Základní zásady dělby práce, organizace a systému řízení, uvedené v akčním plánu kontrarozvědky, se vztahují i na vnitřní zpravodajskou službu.

Útvary vnitřní zpravodajské služby v republikových orgánech jsou orgány koncepčního a operativního řízení. Ve svém teritoriu koordinují a přímo řídí práci všech podřízených útvarů vnitřní zpravodajské služby na oblastních orgánech.

Útvary vnitřní zpravodajské služby na oblastních orgánech, které jsou výkonnými útvary, zřizují svá vysunutá pracoviště s ohledem na operativní situaci a vhodné územní rozmístění vlastních sil.

Vnitřní zpravodajská služba je zapojena do jednotného celostátního informačního systému kontrarozvědky. Vzhledem ke specifčnosti práce na úseku vnitřní zpravodajské služby se předpokládá zřízení relativně samostatného pracoviště, které bude zajišťovat zpracování informací z úseků vnitřní zpravodajské služby.



## Dělba práce, organizace a systém řízení čs. kontrarozvědky

Po vytvoření federálních a republikových orgánů kontrarozvědky se předpokládá, že federální kontrarozvědka bude vykonávat následující činnosti:

- ochranu federálních orgánů a institucí na území ČSSR i v zahraničí před činností nepřátelských rozvědek;
- ochranu čs. občanů v socialistických státech před činností nepřátelských rozvědek v rozsahu vymezeném dohodami mezi čs. kontrarozvědkou a příslušnými orgány těchto států;
- zpravodajskou činnost vůči zastupitelským úřadům kapitalistických států na území ČSSR;
- provádění veškeré dezinformační činnosti v zájmu federálních i republikových kontrarozvědných orgánů ve vztahu k zahraničí;
- zpravodajskou činnost v zahraničí, zaměřenou k pronikání do objektů nepřátelských rozvědek;
- soustředování informací získaných federálními a republikovými kontrarozvědnými orgány o záměrech, metodách, prostředcích a silách nepřátelských rozvědek a jiných nepřátelských podvratných center v zahraničí, o vyzrazení nebo ohrožení státního tajemství a zpracování těchto informací pro potřeby federálních i republikových orgánů;
- udělování souhlasu ke zpravodajské činnosti v zahraničí, prováděné republikovými kontrarozvědnými orgány a přímo provádění úkonů sledování a operativní techniky v zahraničí pro potřeby republikových kontrarozvědných orgánů;
- koordinaci součinnosti republikových kontrarozvědných orgánů s kontrarozvědnými orgány socialistických států při provádění zpravodajských akcí;
- soustředování informací získaných republikovými kontrarozvědnými orgány z úseku vnitřního zpravodajství pro potřeby federálních orgánů;
- vedení evidencí a statistik pro potřeby federálních i republikových kontrarozvědných orgánů a jiných bezpečnostních orgánů;

- na vojenském úseku (vojenská kontrarozvědka) výkon pravomocí a činnosti v rozsahu dosavadní působnosti, včetně vyšetřovaných trestných činů v ozbrojených silách;
- provádění úkonů operativní techniky a sledování při plnění úkolů federálních kontrarozvědných orgánů;
- poskytování požadované pomoci republikovým kontrarozvědným orgánům při provádění složitých úkonů operativní techniky a jiných služeb pro jejich potřeby;
- provádění technického zabezpečení objektů federálních orgánů a institucí před činností nepřátelských rozvědek;
- expertízní činnost pro potřeby republikových kontrarozvědných orgánů;
- zabezpečování výzkumu, vývoje, výroby a opatřování prostředků operativní techniky a jiných speciálních prostředků pro potřeby federálních i republikových kontrarozvědných orgánů;
- provádění radiorozvědné a radiokontrarozvědné činnosti na celém území ČSSR, včetně dešifrace zachycených zpráv.

U republikových orgánů kontrarozvědky se předpokládá, že budou vykonávat veškerou působnost svěřenou dosud Státní bezpečnosti, s výjimkou činností, vymezených do výlučné federální pravomoci. Republikové kontrarozvědné orgány budou ve své pravomoci zejména odhalovat závažné trestné činy protistátní povahy a plnit úkoly vnitřního zpravodajství. Budou rovněž zpravodajsky pracovat v zahraničí, jejich činnost bude však vázána souhlasem federální kontrarozvědky. Republikovým orgánům kontrarozvědky budou poskytovány ze strany federálních orgánů potřebné služby a odborná pomoc zvláště pokud jde o jednotnou evidenci, expertízní činnost, výzkum a vývoj techniky.

Jednotný a koordinovaný výkon služby republikových i federálních kontrarozvědných orgánů bude zabezpečován předpisy, vydávanými federálním ministrem vnitra ve smyslu zákona o vymezení působnosti federálního ministerstva vnitra.

Otázky nové organizační struktury kontrarozvědky musí být řešeny tak, aby vytvářely příznivé předpoklady pro uplat-

nění vědeckých prvků v systému řízení, tj. práce s informacemi, analýza, rozhodování a kontrola.

Základním systémem řízení je práce s informacemi. Jejich množství, skladba a kvalita zpracování je limitujícím činitelem úrovně řídicí práce vůbec. Předpokladem fungujícího informačního systému je sběr informací takového druhu a kvality, které by mohly činnost kontrarozvědky pozitivně ovlivňovat. Jednotná klasifikace informací a jejich neutralizace umožní získat plné a pravdivé přehledy o všech podstatných stránkách kontrarozvědného procesu. Stanovení vývojových trendů, registrování probíhajících změn a odhalování možných rysů metod protivníka s určitým předstihem umožní soustavné sledování cílových úkolů kontrarozvědky.

Podobně je nutno zpracovat tok informací uvnitř složky ve vertikálních a horizontálních vazbách a vstup informací z mimoresortních pramenů. Celostátní systém toku informací musí být uzavřený, nepřetržitý, automatický, s vazbou na řídicí složky.

Jedním z předpokladů plného zajištění splnění uváděných úkolů je i zvládnutí nejprogresivnější techniky, konkrétně využití samočinného počítače pro hromadné zpracování informací.

Vybudování jednotného informačního systému nemůže být zajištěno jednorázovým opatřením. Tento úkol je nutno chápat jako proces, který vedle organizačních a kádrových úprav, materiálního zabezpečení předpokládá i rozhodující změnu v myšlení a úrovni práce všech pracovníků kontrarozvědky. S racionalizací informačního systému v mezích současných možností se musí však začít ihned.

Předmětem analytické práce je rozklad základních státobezpečnostních jevů, určení jejich podstaty a vzájemných souvislostí, provádění rozborů vlastních procesů kontrarozvědné činnosti se soustavným rozbohem forem a metod agenturně operativního výkonu a jeho řízení.

Realizace základního zaměření čs. kontrarozvědky vyžaduje zřízení teoretického pracoviště kontrarozvědné práce. Zobecnováním praktických výsledků a aplikací nových poznatků příslušných vědeckých disciplín se toto pracoviště bude podílet na vzniku a formování státobezpečnostní teorie a na vývoji zaměření státobezpečnostní práce v souladu s rozvojem socialistické společnosti.

Funkce řízení se nemůže opírat jen o zkušenost, intuici a profesionální cit náčelníků různých stupňů. Každé rozhodnutí řídicích článků je výsledkem posouzení příslušných informací a výběru jedné z možných variant.

Objektivní nutnost kontroly pro řízení státobezpečnostní práce vyplývá z cílevědomého zaměření kontrarozvědky. Spočívá ve zjišťování skutečností, v jejich kritickém hodnocení a návrzích na opatření ke zlepšení práce.

## V.

### Personální politika a příprava kádrů čs. kontrarozvědky

Novému pojetí postavení ve společnosti, zaměření pracovních metod, organizace a řízení kontrarozvědky ve smyslu předchozích ustanovení tohoto akčního plánu musí odpovídat i pojetí personální politiky.

Jde o vytvoření takového systému personální politiky, který by zaručoval, že kontrarozvědka ve svém celku bude aparátem odborně i politicky kvalifikovaným, tříděně uvědomělým, ve své činnosti racionální a efektivní, který by zároveň dával potřebnou jistotu pracovníkům kontrarozvědky v jejich postavení a zařazení a přitom umožňoval potřebnou směnu kádrů uvnitř aparátu, včetně zajištění důstojných podmínek nezaviněného odchodu jednotlivců.

1. V oblasti kvalifikace a přípravy kádrů je nutno řešit tyto problémy:
  - a) v rámci obsahu základního zaměření kontrarozvědky vypracovat perspektivní koncepci rozvoje odborné i politické kvalifikace pracovníků na základě objektivně zjištěných potřeb a odborné způsobilosti pro typické funkce bez ohledu na současné personální obsazení;
  - b) stanovit se zřetelem k objektivním potřebám a současné personální struktuře aparátu zásady potřebné směny stávajících a výběru nových pracovníků, vycházející z požadavků zajištění specializace a odstranění univerzality;

- c) propracovat a uplatňovat zásady vědeckého výběru pracovníků do náčelnických a speciálních funkcí;
  - d) přehodnotit a potřebám kontrarozvědky přizpůsobit školský systém v resortu MV jak z hlediska přípravy nových pracovníků, tak z hlediska doškolování nebo získávání vyššího stupně odborného a politického vzdělání stávajících pracovníků aparátu při zajištění požadavku specializace. Zároveň z těchto hledisek řešit zásady vysílání pracovníků aparátu do škol mimo resort;
  - e) nově stanovit a statutárně vymezit práva a povinnosti služebních funkcionářů na úseku výchovy kádrů a přesně stanovit dělbu práce v oblasti personální politiky mezi služebními funkcionáři a orgány pro speciální politiku.
2. V oblasti sociálně právní jistoty je nutno řešit tyto problémy:
- a) propracovat systém zabezpečení sociální a právní jistoty a ochrany pracovníků včetně zdravotní péče. V tomto smyslu zajistit účinný podíl kontrarozvědky na vypracování návrhu zákona o průběhu služby a služebním poměru pracovníků a propracování zásad odpovídající mzdové politiky;
  - b) vypracovat zásady generační směny pracovníků tak, aby byla zachována nezbytná kontinuita kontrarozvědné práce a včas zabezpečena příprava nových pracovníků;
  - c) zajistit účinný podíl kontrarozvědky na vypracování návrhu o výstupu pracovníků ze služeb kontrarozvědky a tím zajistit, aby řešení generačního problému nebylo jinak nezaviněných výstupů bylo prováděno spravedlivým a důstojným způsobem;
  - d) vytvořit podmínky, aby odborový svaz pracovníků bezpečnostních a ozbrojených složek MV mohl být plnoprávním ochráncem pracovněprávních vztahů a aby mohl zabezpečovat společenský dozor jak při tvorbě právních norem v oblasti zajištění sociální a právní jistoty, tak při celkové ochraně pracovníků kontrarozvědky v těchto směrech.

### Součinnostní vztahy čs. kontrarozvědky

Součinnostní vztahy kontrarozvědky s ostatními bezpečnostními a zpravodajskými složkami, státními a politickými orgány se formují jednak na základě vlastních potřeb kontrarozvědné práce, jednak na základě nutné kooperace s těmito složkami a orgány.

Tyto součinnostní vztahy se uskutečňují uvnitř resortu akty direktivní povahy, vycházejícími ze zásady rovnoprávnosti a nemožnosti nadřazování jedné nebo druhé strany; mimo resort dvoustrannými smlouvami, právně závaznými pro obě strany.

Z hlediska současných i perspektivních potřeb budou přesně vymezeny součinnostní vztahy:

- a) s rozvědkou, vojenskou kontrarozvědkou, zpravodajskou správou GŠ, zpravodajskou technickou službou, Veřejnou bezpečností, Správou pasů a víz a Správami vyšetřování republikových orgánů;
- b) s ministerstvy a jinými centrálními orgány, které spravují z hlediska zájmů republiky důležité objekty nebo kde se koncentruje státní tajemství a s jednotlivými organizacemi a institucemi, jejichž ochrana před pronikáním rozvědek nepřítelů byla čs. kontrarozvědce uložena;
- c) se složkami a orgány uvnitř i vně resortu MV, se kterými čs. kontrarozvědka kooperuje při tvorbě dezinformace nepřítelů;
- d) s těmi orgány a institucemi, jejichž kooperace v boji proti ideologicko-rozkladné činnosti je nezbytná.

Součinnostní vztahy mezi kontrarozvědkou a rozvědkou musí být založeny na obsahově a metodicky přesně vymezené dělbě práce. V zájmu nutné kooperace při plnění úkolů na území ČSSR i v zahraničí kontrarozvědka a rozvědka musí navzájem ovlivňovat a koordinovat své plány práce a v potřebném rozsahu využívat vzájemných informačních zdrojů a systémů.

Obdobně v přiměřených proporcích je nutno upravit sou-

činnostní vztahy k vojenské kontrarozvědce, zpravodajské správě GŠ a Zpravodajské technické službě.

K zajištění efektivní koordinace se jeví účelné zříditi vhodné orgány, které by realizovaly neadministrativní cestou uplatňování zájmů všech těchto složek.

Za tímto účelem je třeba prozkoumat možnosti vytvoření jednotného informačního centra pro určité společné typy informací.

Součinnostní vztahy kontrarozvědky s Veřejnou bezpečností je nutno realizovat ve směru vzájemného předávání poznatků, signálů a informací o trestné činnosti, spadající do věcné příslušnosti jedné nebo druhé složky.

Vztahy mezi kontrarozvědkou a Správou pasů a víz je nutno upravit tak, aby odpovídaly požadavkům a úkolům čs. kontrarozvědky při dodržování zásad konspirace a platných zákonů.

Vztahy mezi federální centrálou kontrarozvědky a Správami vyšetřování republikových orgánů je nutné upravit podle platných zákonů se zvláštním zřetelem na maximální zajištění konspirace metod a prostředků čs. kontrarozvědky.

Vztahy kontrarozvědky se státními a politickými orgány musí být organizovány v přiměřených proporcích a způsobem odpovídajícím stupni, intenzitě a kvalitě kontrarozvědného zájmu. Hlavní směry těchto vztahů jsou dány základním zaměřením a vymezením hlavních činností kontrarozvědky v tomto akčním plánu.

## VIII.

### Spolupráce s kontrarozvědkami socialistických států

Integrace činnosti nepřátelských rozvědek, zejména států NATO proti státům Varšavské smlouvy vyžaduje, aby na některých úsecích kontrarozvědné ochrany byla upevňována a prohlubována spolupráce se socialistickými státy.

## IX.

### Harmonogram plnění tématických úkolů, vyplývajících z akčního plánu

Z akčního plánu vyplývá řada úkolů, k jejichž rozpracování je třeba poskytovat přiměřenou dobu. K rozpracování těchto tématických úkolů je nutno vytvořit centrálou kvalifikované pracovní týmy a zajistit odbornou oponenturu jejich závěrů. Současně je nutno umožnit pracovníkům kontrarozvědky aktivní účast na řešení těchto úkolů a stanovit vhodné hmotné stimuly pro kladné, byť dílčí řešení. Ke zpracování tématických úkolů budou vydány podrobné pokyny, které umožní plně rozvinout iniciativu pracovníků kontrarozvědky. Ke zpracování budou zadány tyto úkoly

1. Dořešit otázku koncepce práce vojenské kontrarozvědky a jejího začlenění v čs. ozbrojených silách.

Termín: 31. 3. 1969

2. Propracovat zásady konspirace uvnitř kontrarozvědného aparátu do všech podrobností, včetně pohybu spisů atd.

Termín: 31. 3. 1969

3. Rozpracovat působnosti OPK v systému kontrarozvědné činnosti.

Termín: 31. 3. 1969

4. Rozpracovat používání prostředků zpravodajské techniky a prostředků služeb, tj. sledování, střežení atd. U obou souhrnů rozpracovat jejich použití jak na území ČSSR, tak v zahraničí.

Termín: 30. 4. 1969

5. Formou podrobné studie rozpracovat otázku střetu zájmů na ukončení rozpracovávaného případu tr. stíhání a důležitých zpravodajských zájmů státu, vyjasnit právní otázky s tím spojené a navrhnout úpravu tohoto problému.

Termín: 30. 4. 1969

6. Formou studie provést zhodnocení cílů, záměrů, metod a prostředků činnosti nepřítele.

Termín: 30. 4. 1969

7. Navrhnout formou podrobné studie materiálně-technické zabezpečení kontrarozvědčné práce.

Termín: 30. 4. 1969

8. Nově zpracovat základní metody činnosti a použití prostředků agenturně operativní práce. Zakotvit je v prozatímních směrnících pro agenturně operativní práci čs. kontrarozvědky.

Definitivní znění nových směrnic bude zpracováno po zakončení prací, souvisejících s realizací akčního plánu.

Termín: 31. 5. 1969

9. Podle jednotlivých bodů kapitoly o hlavních činnostech kontrarozvědky rozpracovat koncepci dlouhodobé realizace těchto činností, metodiky jejich uskutečňování a jejich dostatečné právní zajištění.

Tématický úkol je třeba rozložit na několik částí, které by byly samostatně zpracovány;

- vyhledávání a rozpracovávání rozvědných a jiných nepřátelských center v zahraničí;
- provádění zpravodajských, organizačních i speciálních opatření k ochraně vymezených objektů;
- rozpracování ZÚ a jiných organizací kapitalistických států na území ČSSR;
- odhalování agentury mezi našimi občany a cizinci na území ČSSR;
- rozpracovat prostředky preventivního působení;
- stanovit podíl kontrarozvědky na boji proti ideologickému rozkladu, organizovanému nepřátelskými rozvědkami;
- rozpracování konkrétních signálů v rozsahu základního zaměření a metody jejich dokumentace.

Termín: 30. 6. 1969

10. Navrhnout a stanovit zásady, jakým způsobem provádět obranu vlastního agenturního aparátu. Brát v úvahu metodu agentů - dublérů a snahy nepřítelů proniknout do aparátu kontrarozvědky.

Termín: 30. 6. 1969

11. Posoudit formou studie, jak a které z kriminalistických metod jsou vhodné a možné k použití v kontrarozvědném procesu.

Termín: 30. 6. 1969

12. Vypracovat v součinnosti s rozvědkou, vojenskou kontrarozvědkou, Zpravodajskou správou GŠ, Zpravodajskou technickou službou, Veřejnou bezpečností, Správou pasů a víz a Správami vyšetřování republikových orgánů studie a z nich vyplývající návrhy na úpravu vzájemných vztahů, event. úpravu dělby práce mezi kontrarozvědkou a těmito složkami.

Termín: 30. 6. 1969

13. Prostudovat současný stav spolupráce kontrarozvědek zemí Varšavské smlouvy a navrhnout efektivní způsoby jejich prohloubení.

Termín: 30. 9. 1969

14. Provést faktografickou a problémovou analýzu minulého vývoje StB na vysoké profesionální úrovni, s cílem stanovit základní problémy teoretického zkoumání kontrarozvědného procesu.

Termín: 31. 12. 1969

15. Vyřešit základní koncepční otázky dezinformační činnosti kontrarozvědky, vazby k těm státním orgánům, jejichž součinnost je v této oblasti potřebná a spolu s vyřešením právních otázek, spojených s dezinformací, zajistit ji statutárně.

Termín: 31. 12. 1969

16. Prozkoumat a navrhnout rozsah a způsob využívání oficiálních oprávnění orgány kontrarozvědky a připravit podklady pro jejich zákonnou úpravu.

Termín: 31. 12. 1969

17. Řešit hlavní otázky nové organizační struktury, které by vytvářely příznivé předpoklady pro uplatnění vědeckých prvků v systému řízení:

- a) stanovit hlavní zásady, podle kterých by republikové orgány mohly posoudit, kde je koncentrován zájem nepřátelských rozvědek, nebo která místa a objekty mají být chráněny ve státním nebo jiném zájmu;

- b) na základě tohoto rozboru posoudit v součinnosti s republikovými orgány kontrarozvědky účelnost rozmístění státobezpečnostních sil a prostředků na území ČSSR.

Termín: 31. 12. 1969

18. Na základě vzniklé organizační struktury navrhnout optimální systém řízení. K tomuto cíli propracovat zároveň adekvátní:

- a) informační systém,
- b) proces rozhodování,
- c) systém kontroly.

Termín: 31. 12. 1969

19. Propracovat koncepci analytické práce v kontrarozvědce a navrhnout strukturu postavení a funkce centrálního analytického útvaru.

Termín: 31. 12. 1969

20. Na základě akčního plánu všestranně propracovat otázky kvalifikace a přípravy kádrů v kontrarozvědce.

Termín: 31. 12. 1969

21. V oblasti sociální a právní jistoty vypracovat základní studie jako podklad potřebný k právním úpravám v souladu s akčním plánem kontrarozvědky.

Termín: 31. 12. 1969

22. Vypracovat a zajistit vztahy spolupráce s těmi orgány mimo resort MV, jejichž součinnost je potřebná k plnění úkolů kontrarozvědky.

Termín: 31. 12. 1969

23. Propracovat novou koncepci spisové a archivní služby při kontrarozvědce jako součást informačního systému. Formulovat model takticko-operativního a statisticko-evidenčního systému jakožto součásti kybernetického využití moderní techniky při řízení kontrarozvědného procesu.

Termín: 31. 12. 1969

24. Vypracovat podrobnou studii o postavení a funkcích kontrarozvědky v systému státního aparátu.

Termín: 31. 12. 1969

162

REPUBLICA ČESKOSLOVENSKÁ

Organ pro právní ochranu vnitřní bezpečnosti  
Právní odbor - dokumentace

33

Příloha č. 1 k RMV č. 85/1968

~~PŘÍSNĚ TAJNÉ~~

Druhá podle RMV ČSSR č. 19/1971

~~Přísně tajně~~

\* ~~zrušení stupně utajení  
platí stupně utajení  
7. 1. 1969~~

Výtisk č. \* 000125

Podle RMV ČSSR č. 22/1969  
platí pro MV ČSSR

# Akční plán

## československé rozvědky

ZRUŠEN STUPEŇ  
UTAJENÍ



Podle RMV ČSR č. 47/1969  
platí pro MV ČSR

DNE 10. 11. 93

PODPIS *Müller*

Podle RMV SSR č. 22/1969  
platí pro MV SSR

PRO SLUŽEBNÍ POTŘEBU

ZRUŠEN STUPEŇ  
UTAJENÍ



DNE 26. 9. 94

PODPIS *Müller*

### Socialistická společnost a rozvědka

Akční plán, zpracovaný jako aplikace akčního programu KSČ na podmínky a potřeby československé rozvědky, se zaměřil na zdůraznění některých základních otázek, které je třeba řešit do roku 1970, tj. v době platnosti existujícího pětiletého perspektivního plánu ROZVĚDKY.

Usnesení pléna ÚV KSČ z ledna 1968 dalo podnět a otevřelo možnosti k zásadnímu racionálnímu řešení problematiky rozvědné práce v našich podmínkách.

Šlo o pokračování již v minulých letech v rozvědce se prosazujících snah o vědecký přístup k řešení problémů rozvědné práce, což v předlednovém údobí naráželo na nepružnost existujícího byrokratického systému.

Hlavní myšlenkou bylo řešit problematiku společenské opodstatněnosti a účinnosti rozvědné práce v našich podmínkách a navrhnout místo a úlohu, jaké by československá rozvědka měla mít ve společnosti a státní správě.

Akční plán vychází z moskevských dohod a závěrů plén ÚV KSČ. To pro rozvědku znamená plně doceňovat vliv mezinárodních faktorů na politiku ČSSR, zdůraznit úlohu a místo československé rozvědky v systému socialistických rozvědek a její národní i internacionální povinnosti. Je nezvratnou skutečností, že v současné mezinárodní situaci imperialistické rozvědky zesilují svou podvratnou činnost proti ČSSR a celé socialistické soustavě. Proto prvořadého významu v práci rozvědky nabývají úkoly při obraně a bezpečnosti ČSSR a socialistického tábora, zvyrazňuje se zaměření politické rozvědky na evropskou a zvláště německou problematiku. Mnohem vyšší pozornosti vyžaduje organizace boje proti psychologické válce imperialistických mocností.

Při zpracování akčního plánu bylo nutno vzít v úvahu i skutečnost posrpnové zrady dvou příslušníků rozvědky a stanovit základní nezbytná opatření, která je nutno neprodleně provést ještě před zpracováním podrobné analýzy, stanovení rozsahu škod pro vlastní aparát, agenturní síť a na utajovaných skutečnostech. Je třeba objektivně uvést, že československá rozvědka byla těmito zradami postavena do velmi vážné situace a že konečné vyhodnocení a z něj vyplývající opatření mohou



mít vážný dopad na samu podstatu a řešení problémů v akčním plánu obsažených.

Je zřejmé, že řešení minulých nedostatků i objektivně vzniklá situace se neobejdou bez střetů názorů na další vývoj rozvědky, na její bezprostřední i dlouhodobé úkoly.

Akční plán má však současně přispět ke sjednocení pracovníků rozvědky na takové základně, která odpovídá skutečnému společenskému vývoji.

Akční plán je otevřeným dokumentem, který doplňuje platný perspektivní plán československé rozvědky.

Obecně lze říci, že současný společenský vývoj staví před rozvědku tři hlavní okruhy úkolů:

### **1. Uplatnit všechny základní principy, formulované vedením státu a strany, na vnitřní život československé rozvědky.**

Protože v zápase socialistických a demokratických sil proti agresivním snahám světového imperialismu stojí ČSSR rozhodně na straně pokroku, demokracie a socialismu, pak československá rozvědka musí přísně a zásadně vycházet z toho, že je součástí systému, který tyto principy bude prosazovat do všech praktických operací. Socialistický charakter státu nutno chránit našimi operacemi proti centrům nepřátelských speciálních složek.

V životě československé rozvědky je zapotřebí uplatňovat široký prostor pro iniciativu a otevřenou výměnu názorů jako předpoklad pro kvalitní rozhodování, činit praktická opatření pro vědecké metody, racionalizaci práce, kvalifikované řízení, podporu talentů, objektivní hodnocení lidí a jejich práce, pro větší samostatnost v rozhodování a tomu odpovídající odpovědnost, pro respektování humanistického poslání socialismu a tedy i etiku rozvědné práce.

### **2. Přizpůsobit formy práce rozvědky k probíhajícím změnám v politicko-administrativním systému společnosti a státu.**

Zásadní strukturální změny celé organizace společnosti, jež probíhají, dávají do pohybu všechny organizační prvky státu, společenské organizace a výrazně se promítají do praxe, stylu života a psychiky občana. Formy starých vazeb československé rozvědky na státní a hospodářské instituce, společenské organizace i občany, které byly odrazem centralisticko-

byrokratického modelu státu, jsou proto neudržitelné, vyžadují přehodnocení a přeměnu v novou kvalitu na vyšší, přísně objektivizované základně.

### **3. Najít přesné a účelné místo pro československou rozvědku v systému státního aparátu.**

Moderní vědecký přístup vedení státu a strany k funkci státního aparátu a k racionalizaci jeho práce vytváří konečné podmínky pro to, aby při respektování objektivních ukazatelů rozvědka dostala takové úkoly, místo a společenské postavení, jaké odpovídají tomuto speciálnímu aparátu. Žádný moderní stát se neobejde bez tajné zpravodajské služby, jejímž úkolem je shromažďovat v zahraničí tajné, jinými prostředky nedosažitelné informace politické, hospodářské, vědeckotechnické, bezpečnostní a obranné, jako jeden z podkladů pro rozhodování centra, a aktivně se podílet na realizaci státních rozhodnutí. Bez rozvědky se neobejde ani československý socialistický stát, který se vyvíjí socialistickou cestou v podmínkách světového soutěžení socialismu s kapitalismem, imperialistické agrese, národně osvobozeneckého hnutí na jedné straně a nutností zajistit bezpečnost a prosperitu socialistického státu na straně druhé.

Je nutno na základě hluboké analýzy současných i perspektivních úkolů v souhrnu současných i předpokládaných podmínek přebudovat rozvědku v moderní, vysoce kvalifikovaný, dokonale fungující a efektivní aparát, velikostí a vybavením odpovídající úkolům a možnostem, který bude specifickými rozvědnými metodami a prostředky plnit vymezené úkoly v zájmu ČSSR a tím i zemí socialistické soustavy jako celku. S tím souvisí především koncentrace úsilí rozvědky na Evropu, dále na USA a jiné země v souladu s důležitými zájmy ČSSR.

Tyto tři hlavní okruhy úkolů se výrazně promítají do celé rozvědné problematiky a je proto nesporné, že jediné hluboké přehodnocení a zásahy do organismu rozvědky a všech oblastí její činnosti mohou splňovat stanovené požadavky. Přitom však takové zásahy musí být výsledkem důkladných analýz, aby se zabránilo nebezpečí subjektivismu a voluntarismu. Výchozími body pro realizaci těchto úkolů jsou analýzy, které byly již provedeny jak obecněji, tak ke specializovaným otázkám, zejména Problémová analýza československé rozvědky a další analýzy z tohoto vyplývající.

Aplikace úkolů je přitom aplikací na specifickou složku státního aparátu, jehož základní charakteristiku tvoří ve zjednodušující zkratce zejména tyto skutečnosti:

- jde o tajnou službu, která je svým zaměřením, obsahem práce, výslednou produkcí a operačním prostorem jednou ze součástí zpravodajského informačního systému zahraniční služby ČSSR;
- hlavním úkolem je získávat tajné informace, dokumenty a signály o politických, vojenských, špiónážních a hospodářských akcích, záměrech, plánech, prostředcích a silách nepřítele proti ČSSR a zemím socialistického tábora; získávat tajné zpravodajské podklady pro rozhodování vlády na úseku zahraniční politiky a zahraničního obchodu a provádět tajné akce k podpoře těchto rozhodnutí; získávat tajnými prostředky cenné podklady pro vědeckotechnický výzkum a vývoj;
- je tedy meziresortním orgánem v důsledku rozsahu svého záběru a svými vazbami na vládu a řadu resortů, které mají ovlivňovat zaměření a na něž je orientována výsledná produkce. Získávání a předávání informací, avšak i tajné operace na podporu rozhodnutí vlády jako vymezený obsah práce prokazují, že nejde o represivní orgán;
- základní metody práce jsou založeny na využití tajných spolupracovníků, kteří mají přímé nebo zprostředkované informace z center soustřeďujících státní nebo průmyslové tajemství kapitalistických států a na zpravodajských operacích, které rozvědku k takovýmto centrům přibližují a tato centra rozhodování našimi tajnými opatřeními ovlivňují nebo dezorientují;
- významný podíl hraje — vzhledem k limitům v přístupu k přísně střeženým informacím — soustřeďování, prověřování, analýza a zpracování informací získaných jak zpravodajskými operacemi, tak rozborem příslušných, z hlediska sledovaných problematik nezbytných údajů;
- zpravodajské operace řídí a provádějí pracovníci rozvědky na území cizích států i z území ČSSR, výlučně však k objektům zpravodajského zájmu, které se nacházejí na teritoriu cizích států. Pracují pod krytím některých legálních čs. institucí v zahraničí, nelegálně

jako (fingování) cizí státní příslušníci, pod krytím některých institucí v ČSSR, cestou výjezdů do ciziny, atd.

Z této charakteristiky současně vyplývá, že jde o centrální instituci moderního státu svou funkcí, svými hlavními vazbami a svým působením v zahraničí. Obsah, formy a metody práce rozvědky nemohou být závislé na vnitřním členění státu. Proto je nutné konstituovat ji jako federální orgán. Přitom citlivost problematiky současně vyžaduje, aby se racionalizovalo její zaměření, zajistila její legalita a tím i jistota jejích pracovníků, jakož i institucionální a společenská kontrola.

## II.

### Nutnost racionalizace rozvědné práce

Bez postupného uplatňování procesu vědeckotechnické revoluce nelze zajistit přitažlivost a převahu socialistického společenského zřízení. Tomu je podřízena i přísná racionalizace práce všech organizačních prvků státního aparátu a hospodářství. To se týká i rozvědky jako celku a jejích jednotlivých úseků. Přitom je nutné uvést v život teoreticky jasnou zásadu, aby rozvědka plnila jednak úkoly, které nelze zajistit jinými zpravodajskými prostředky, jednak aby ověřovala a doplňovala vlastními specifickými metodami informace získané jinými zahraničními službami k dalším specifikovaným závažným otázkám.

Racionalizačnímu procesu odpovídá zásada, že pouze ta instituce, která prokáže schopnost plnit svou účelnou funkci, má ve struktuře socialistického státu právo na existenci. To tedy vyžaduje, aby účelnost naší služby byla nepřetržitě prokazována, a to i v období přestavby a základních strukturálních změn. Proto má každý pracovník rozvědky mimořádnou odpovědnost za to, aby svými praktickými pracovními výsledky denně prokazoval význam rozvědky pro vedení státu a strany.

Účelem probíhajícího racionalizačního procesu v čs. rozvědce je přispět k vybudování takového organizačního systému československé rozvědky, který je s to splnit odpovídající-

mi metodami a prostředky ty úkoly, které budou vyplývat ze společenských potřeb jak pro posilování mezinárodního postavení a bezpečnosti ČSSR, včetně jejího ekonomického potenciálu, tak i k plnění závazků vůči socialistickým zemím.

Při realizování racionalizačních a organizačních opatření v tak citlivém systému, jako je rozvědka, je nutné snažit se o největší objektivitu. Proto je nezbytné k těmto opatřením provádět teorii podložené rozborů a studie. Přitom samotná realizace se však pravděpodobně nevyhne požadavku respektovat objektivně existující faktory limitující míru možných racionalizačních opatření.

Tento účel sleduje vypracovaný návrh komplexní analýzy československé rozvědky: při použití odpovídajících současných poznatků o řízení a dalších vědních disciplín najít soubor (souhrn) vnějších i vnitřních vzájemně působících komponent, ovlivňujících činnost čs. rozvědky jako celku a omezit působení subjektivních faktorů při řešení problémů československé rozvědky.

Komplexní analýzu československé rozvědky bude třeba chápat jako součást procesu uplatňování vědeckých metod v rozvědce. Věda se stále více prosazuje a bude prosazovat jako rozhodující materiální síla společnosti. V rozvědce je nutné rovněž položit zvláštní důraz na to, aby možnost využívat vědy se změnila ve skutečnost. To vyžaduje:

- a) Z pozic tvůrčího marxismu-leninismu na všech úsecích při analytické činnosti a na úsecích řídicích a studijních zvlášť uplatňovat všeobecné zásady vědeckého, objektivního přístupu k poznávané skutečnosti. Je to nezbytné právě pro tak citlivou organizaci, jako je rozvědka, pro kterou je subjektivismus a voluntarismus největším zlem.
- b) Prozkoumat, které vědní obory a výsledky, jichž dosáhly a metody, které používají, jsou aplikovatelné v rozvědné teorii a praxi.
- c) Na základě takového zjištění vytvářet podmínky organizační, kádrové, materiální atd. pro jejich nejrychlejší zavádění do rozvědné teorie a praxe (např. psychologie).
- d) Zprostředkovat vědecké poznatky těm pracovníkům rozvědky, kteří jich ve své praktické činnosti mohou a mají využívat.

- e) V souladu se současnými i perspektivními potřebami rozvědky zajišťovat moderní operativní a spojovací techniku a jiné prostředky materiálního zabezpečení.

Široce koncipovaný program komplexní analýzy rozvědky bude plněn několik let. Protože však rozvědka byla, vzhledem ke zradě dvou jejích příslušníků, postavena před nutnost provést změny ve svém organizačním systému, je třeba práce maximálně urychlit. Přitom zůstává v platnosti, že i v této situaci je nutné maximálně uplatnit vědecký přístup ke všem skutečnostem.

Bude proto po provedení souboru opatření, směřujících k obraně aparátu rozvědky, které je nutno provést okamžitě, přikročeno k plnění těch částí uvažované komplexní analýzy, které nejkratší cestou směřují k návrhu nové, racionální organizační struktury.

Na rozvědku jako na kterýkoliv organizační systém lze aplikovat některé racionalizační metody s omezeními, plynoucími ze specifčnosti její práce. Hlavními omezujícími prvky jsou otázky konspirace a obrana aparátu rozvědky, jakož i některé pracovní otázky, např. vytěžování, které mohou působit na to, že přijatá racionalizační opatření nemusí odpovídat ideální variantě řešení vnitřní organizační struktury.

Pro nejbližší dobu lze přijmout pracovní hypotézu, podle které by racionalizační činnost proběhla ve čtyřech etapách:

První etapou racionalizačních, organizačních a koncepčních perspektivních studií je objektivní poznání vlastních prostředků. Základní význam při rozboru vlastních prostředků má poznání procesů, které v existující soustavě probíhají. Zmapování procesů soustavy a příslušné časové rozborů dají prvou představu o racionálnosti jednotlivých operací. V rozvědce to znamená rozbor procesů, probíhajících v jednotlivých metodických liniích, jejich vazby navzájem, rozbor posouzení vhodnosti a účelnosti jednotlivých fází a operací a jejich podíl na celkové funkci rozvědky. Obtížnost tkví v tom, že jde buď přímo o agenturně operativní práci, nebo o procesy k ní vedoucí.

Veškeré procesy v soustavě rozvědky by měly probíhat tak, aby se co nejúčelněji dosáhlo požadovaného cílového stavu. Je tedy nutné, aby v této fázi práce byly pro rozvědku formulovány požadavky kladené na její produkci. Formulaci požadavků musí provést ty vedoucí státní orgány, jimž má produkce rozvědky sloužit, především vláda.

Druhou etapou této práce je se znalostí pracovních procesů navrhnout takový informační tok, který vychází z konkrétních pracovních procesů, dovoluje vyjádřit postavení jednotlivých článků soustavy z hlediska řízení a určuje, které informační vazby a programy jsou nezbytné pro plynulý chod soustavy.

Ve třetí etapě se podle návrhu informačního toku vypracuje a přijme odpovídající organizační struktura.

Čtvrtá etapa potom již znamená praktickou realizaci organizace.

Je nutno zdůraznit, že v tomto rozsahu se jedná o průkopnickou práci, která v nevýrobní sféře ještě nebyla zpracována.

Za určitých předpokladů by bylo možné tuto práci v prvních třech etapách ukončit v průběhu jednoho roku. Prvým předpokladem je výrazné kádrové posílení současné analytické skupiny a zaměření celého týmu výhradně na tyto úkoly. Druhým předpokladem je aktivní spolupráce vedení všech odborů rozvědky s tímto týmem, zvláště v první etapě.

Celý široký program komplexní analýzy bude probíhat v dalších letech a stane se též součástí nového perspektivního plánu.

Nástup k vědeckotechnické revoluci ve světě přináší i nové jevy v operačních prostorech naší rozvědky. Dochází k nebyvalému soustředění moci v centrech rozhodování, ke značnému zvýšení kvality v ochraně tajných informací i nasazení prostředků speciální techniky. To vede k nutnosti ochrany a obrany rozvědky proti nim i k aktivnímu použití prostředků speciální techniky čs. rozvědkou, k inflaci informací a nutnosti třídit a vyhodnocovat je. To zvyšuje požadavky na kvalitu lidí, schopných překonávat obtíže, schopných orientace a dostatečně fundovaných pro pochopení funkce vědy a techniky v procesu získávání a vyhodnocování informací.

Nutnost procesu vědeckotechnické revoluce zvýrazňuje úkol, aby tajné prostředky rozvědky výrazněji posilovaly také vědecko-technický potenciál republiky.

Racionalizace práce a plné fungování celého systému vyžaduje rovněž, aby byly na příslušnou úroveň postaveny vnější vazby rozvědky. Jde zejména o tyto hlavní typy vnějších vazeb:

#### 1. Vazby určující obsah práce (vstupní informace):

Federální vláda a národní vlády, jejich jednotlivé resor-

ty, zejména MZV, MZO, MNO, ministerstvo techniky, průmyslová ministerstva, kontrarozvědka.

#### 2. Vazby pracovní provozní:

- MZV, MZO, PZO, ČTK, ministerstvo školství, vysoké školy, ministerstvo kultury, kontrarozvědka a různé čs. instituce působící v zahraničí, (vazby pro výběr a legalizaci pracovníků rozvědky).
- Kontrarozvědka, sledování, operativní technika, kriminální služba, pasy a víza (vazby pro operativně technický provoz).
- Orgány a výzkumné ústavy zahraniční služby, kontrarozvědka, ZS-GŠ, ministerstvo techniky, průmyslové podniky a výzkumné ústavy (vazby koordinační a poradenské).
- Ministerstvo financí, důchodové zabezpečení, dodavatelské podniky apod. (vazby pro finanční a materiálně technické zabezpečení).

#### 3. Vazby pro realizaci produkce (výstupní informace):

- Vedoucí státní představitelé, kteří dostávají pravidelné zpravodajství rozvědky.
- MZV, MZO, MNO, ministerstvo techniky, kontrarozvědka a další, které dostávají signály, informace a dokumenty k vlastnímu využití.

#### 4. Vazby kontrolní:

- Exekutivní kontrola, prováděná nadřízeným článkem státního aparátu s tímto obsahem: kontrola zaměření práce, míra efektivnosti plnění rozvědných úkolů, harmonie rozvědné práce a politických zájmů státu, finanční kontrola.
- Kontrola Národním shromážděním, prováděná zvláštní komisí z členů výboru zahraničního a výboru branného a bezpečnostního.

Realizace všech potřebných vazeb nezávisí pochopitelně jen na rozvědce.

Praktické formy jednotlivých vnějších vazeb budou jednotlivě posouzeny, v úvahu však přichází zejména tento přístup:

- a) přímý operativní a informační styk mezi rozvědkou a některými jejími partnery normativně upravený,

- b) přímý styk charakteru ad hoc,
- c) zřízení kooperačních oddělení rozvědky (složených z jejich příslušníků) uvnitř některých resortů eventuálně institucí,
- d) vytvoření funkce stálých styčných důstojníků,
- e) vytvoření koordinačních meziresortních výborů po horizontální linii, zejména koordinačního výboru pro zahraniční službu.

### Člověk v rozvědné práci

Jednou z hlavních podmínek rozvědné práce jsou odborné znalosti, politická vyspělost a morální vlastnosti rozvědky.

Protože je rozvědky vystaven přímému působení nepřátelského prostředí a buržoazní ideologie, vyžaduje se od něho schopnost samostatné orientace ve složitých, často mimořádných podmínkách, pevnost jeho politického přesvědčení, vřelý vztah k rozvědné práci, vysoké vlastenecké uvědomění, ideologická vytrvanost a bezpodmínečná oddanost politice KSČ, socialismu a proletářskému internacionalismu.

Mimo odbornou kvalifikaci, charakterové a morální předpoklady včetně osobní statečnosti jsou tyto zásady hlavním kritériem pro hodnocení rozvědky.

K zabezpečení úkolů rozvědky je třeba zlepšit zajišťování podmínek, že v rozvědky budou pracovat a do zahraničí budou vysíláni jen zkušení a ideologicky pevní pracovníci.

V kádrové, výchovné a organizační práci stojí před rozvědkou tyto úkoly:

1. Sledovat a upevňovat ideologickou vyspělost všech pracovníků v zahraničí a v krycích institucích.
2. Zlepšit a přebudovat doškolování pracovníků, aby vedle pěstování pozitivních morálních a politických kvalit bylo zaměřeno přísně účelově ve vztahu k určitému teritoriu a linii práce.  
Rozpracovat a vyzkoušet různé způsoby a metody přípravy pracovníků tak, aby příprava splňovala všechny rostoucí požadavky a neustále zlepšovala kvalitu kádrového sestavu rozvědky.

Zaměřit úsilí na doplnění systému přípravy a rozpracování způsobů, jak u nově přijímaných pracovníků zajistit, aby před přijetím do centrály rozvědky získali potřebnou rozvědnou eventuálně kontrarozvědnou praxi a odbornou kvalifikaci, odpovídající potřebám jednotlivých pracovišť.

Využívat přitom metody přípravy na nelegální rozvědnou činnost a vytvářet perspektivní zálohu, která by se po dobu dvou až tří let připravovala a zapracovávala do stanovené funkce. Vyřešit potřebu, aby nejschopnější operativní pracovníci s potřebnými politickými, odbornými a osobními kvalitami byli po delší časové období s kandidáty přijetí do rozvědky v pracovním styku, v jehož průběhu by poznávali kandidáty.

3. Výběr nových pracovníků zaměřit k výraznému zlepšení národnostního složení rozvědky, vycházejícího z principu rovnoprávnosti národů ČSSR. Řešení národnostního složení pracovníků rozvědky z hlediska federalizace navrhnou slovenské orgány, které připraví návrhy, vycházející z jejich reálných možností a kapacity.

Při náboru přísně dodržovat stanovené politické, morální a kvalifikační předpoklady a přísně prověřovat schopnosti. Výběr provádět na základě profesigramů s dlouhodobým předstihem, aby nedocházelo k úbytku bez zajištění kvalifikované a prověřené náhrady. Pro nově přijímané pracovníky upravit kvalifikační požadavky, aby byly v souladu s požadavky krycího zaměstnání.

Postupně dosahovat kvalitativní zlepšení úrovně nových pracovníků tím, že do centrály rozvědky budou přicházet pracovníci již zkušení, charakterově vytrvaní a naprosto politicky spolehliví, a že budou přijímáni pouze takoví pracovníci, u nichž budou předem v praxi prověřeny základní předpoklady pro tuto práci.

4. Velký rozsah a různorodost problémů spojených s využíváním krycích institucí a míst vyžaduje provést jejich komplexní analýzu a dobudovat orgán kvalitně a organizačně schopný řešit všechny problémy krycí a utajení rozvědné práce.  
Ke zlepšení situace ve využívání krycích míst bude třeba zajistit, aby počet míst byl udržován a usměrňován

podle potřeb rozvědky. Vytvořit systém, který bude přípravu pracovníků na krycí zaměstnání provádět perspektivně a účelně pomáhat při získávání kvalifikace pro krycí zaměstnání. Přitom dořešit, aby do krycích institucí byli dávání pracovníci připraveni tak, aby mohli příslušné funkce vykonávat kvalifikovaně.

Přitom řešit využívání takových institucí ke krytí, které dosud nebyly využívány, hledat nové, rozšiřovat používání dlouhodobých krycích zaměstnání s perspektivou celoživotního zaměření některých pracovníků. Rozpracovat možnosti zřizování samostatných krycích institucí rozvědky v zahraničí, případně i v ČSSR. Nové krycí instituce a místa organizovat s maximálně možným utajením včetně radikálního zredukování počtu osob, které by byly informovány o našich pracovnících; tento problém vyžaduje zásadní schválení vládou. Vyřešit způsob trvalého připoutání pracovníků v krycích institucích k rozvědce jak politicko-morální prestiží tohoto povolání, tak i odpovídajícím odměňováním za rozvědnou práci. Současně vytvořit záruky proti jednostrannému zrušení svazku s rozvědkou.

Právní, sociální a hmotné zabezpečení uvést do souladu s vysokými požadavky na vzdělání, odbornou rozvědnou, případně kontrarozvědnou kvalifikaci, kvalifikaci pro krycí zaměstnání, morální vlastnosti a vysokou politickou vyspělost, které jsou na pracovníky rozvědky kladeny:

- 1. Vytvořit záruky, aby pracovníci po návratu z úspěšné práce v zahraničí nebyli poškozováni ani pracovně, ani finančně.

Vypracovat normy ochrany pracovníků rozvědky pro případy zatčení v zahraničí pro rozvědnou činnost a záruky pro plnou právní a sociální pomoc a finanční zajištění jejich rodin.

Tato opatření sledují posílení aktivní operativní práce v zahraničí, protože pracovníci, kteří v zahraničí plní aktivně agenturně operativní úkoly, nejsou dostatečně chráněni proti riziku odhalení a zatčení.

- 2. V otázkách mzdové politiky zaměřit její vývoj tak, aby dával pracovníkům větší perspektivu a pocit sociální jistoty. Prohloubit diferenciaci mezd v návaznosti na dosaženou kvalifikaci a hodnocení výsledků práce u jed-

notlivých pracovníků, řešit náhradu rizika nebezpečné práce (způsobené vyšším pracovním vypětím, dekonspirací, zatčením) a rizika ztráty původní civilní kvalifikace, k níž po určité době práce na některých pracovištích v rozvědce dochází. Do mzdy zahrnout zvýšení za získání kvalifikace pro krycí zaměstnání. Přehodnotit proplácení úměrně zvýšené mzdy za dvojnásobnou pracovní činnost v době pobytu v zahraničí a v krycím zaměstnání tak, aby bylo sociálně spravedlivější.

- 3. Propracovat zavedení výběrového řízení a posuzování více alternativ pro obsazování náčelnických a speciálních funkcí a při výběru rezidentů, případně i jiných pracovníků pro zahraničí. Prostudovat vhodnost tohoto systému pro přijímání nových pracovníků do rozvědky.
- 4. Urychleně vyřešit zlepšení zdravotní péče a efektivní reprodukce pracovní síly. Provádět pravidelnou preventivní rehabilitaci mimo zákonnou dovolenou k upevnění zdravotního stavu a obnově pracovních schopností.

- 5. V rozvědce bude neustále docházet ke změnám v rozsahu práce a zaměření podle potřeb státu a podmínek, ve kterých pracuje. Také v důsledku potřeb utajení a dekonspirace jsou pracovníci často přemísťováni na jinou problematiku, kde nemohou uplatnit své zkušenosti, musí získávat kvalifikaci novou a na jejich místa přicházejí pracovníci noví. Dochází tím ke stagnaci práce, narušování existenčních a pracovních perspektiv pracovníků, porušování stability kádrů a snižování vysoké specializace na jednotlivých úsecích. Tyto faktory se projevují jako existenční nejistota pracovníků.

Vytvořit trvalé záruky, aby v případě reorganizací a přesunů pracovníků byli pracovníci chráněni před subjektivními zásahy a přemísťováním mimo rozvědku, jestliže se neprovinili. Při přemísťování využívat získané zkušenosti z předcházející činnosti a dbát na to, aby pracovníci zůstávali v rozvědce až do odchodu do důchodu. Navrhnout takové sociální zajištění pracovníků, aby abnormální opotřebování pracovní síly, ke kterému prací v rozvědce dochází, bylo vyrovnáno snížením nebo zrušením hranice stáří (55 let) pro nárok na plný důchod. Zajistit, aby pracovníci, kteří věnovali podstatnou část své práce, života a zdraví rozvědné práci, nebyli pro-

pouštění do civilního zaměstnání, kde by byli nuceni začínat novou existenci pracovní i životní na úkor své životní úrovně a aby při přemístění k jiné složce MV nebyli výrazněji finančně poškozováni.

Odlišnosti rozvědky od ostatních vojensky organizovaných útvarů státní správy v oblasti zajištění právní a sociální jistoty pracovníků vyžadují zakotvení ve zvláštních předpisech.

6. Pomoc širokého aktivu externích spolupracovníků zlepšit propracováním opatření pro krytí rizik spolupráce s rozvědkou a zákonného postihu osob při porušení státního tajemství nebo ohrožení zájmů ČSSR. Zásady této spolupráce budovat výhradně na aktivním politickém postoji a partnerství nebo konkrétní smlouvě o dílo s příslušným odměňováním. U agentury rozpracovat potřebné sociální a materiální krytí rizik spolupráce.

V zájmu publicity a popularizace práce československé rozvědky začít systematicky provádět kvalitní diferencovanou moderní propagaci a působit tak na široké vrstvy obyvatelstva, na potenciální kvalifikovaný aktiv a zájmové osoby v ČSSR i v cizině. V propagaci zdůrazňovat cíle rozvědné práce a významný podíl, kterým se rozvědka podílí na budování naší společnosti a ochraně zájmů ČSSR. Při provádění propagace je nutné přísně zvažovat a sledovat její účelnost a účinnost.

#### IV.

### Spolupráce se socialistickými rozvědkami

Tradiční internacionální svazky s rozvědkami socialistických zemí byly a jsou nedílnou součástí pracovní linie čs. rozvědky. Tuto linii dále podtrhují úkoly, vyplývající z moskevských protokolů a prohlášení čs. vlády. Čs. rozvědka zůstane pevným článkem kooperačního zpravodajského systému zpravodajských služeb socialistických zemí. Jak plnění specificky československých potřeb po všech pracovních liniích, tak současně respektování společné potřeby socialistických zemí k za-

jištění obrany a bezpečnosti socialistického tábora jako celku, představují konkrétní naplňování internacionálních povinností československé rozvědky.

V dalším postupu bude čs. rozvědka vycházet ve spolupráci se socialistickými rozvědkami z těchto hlavních zásad:

1. Nejvýznamnějším závazkem z moskevských protokolů jsou konkrétní kroky k dalšímu rozvíjení a prohlubování vzájemných vztahů na základě existujících dohod o spolupráci. Další upřesnění obsahové náplně a šíře vzájemné spolupráce bude vycházet ze specifických částí mezivládních dohod ČSSR s ostatními socialistickými státy a čs. rozvědka bude iniciativně a tvořivě aplikovat státní politiku ČSSR v této oblasti, s přihlédnutím ke všem zvláštním podmínkám platným pro problematiku rozvědné práce.
2. Obsah spolupráce rozvíjet důsledně na principech vzájemné rovnoprávnosti, oboustranné výhodnosti a efektivnosti.
3. Působit podnětně k dalšímu rozvoji profesionálních stránek spolupráce se socialistickými rozvědkami, aby byla plně přiměřená potřebám mezinárodní situace, včetně jejích krizových momentů a celkovému systému spolupráce nepřátelských služeb proti nám jak po obsahové stránce, tak v technice spojení a rychlosti výměny informací.

S přihlédnutím k těmto zásadám a po analýze vývojových tendencí a možností spolupráce socialistických rozvědek v posledních letech budou sledována tato opatření:

1. Směr prohlubování spolupráce rozvíjet diferencovaně s přihlédnutím k specifickým potřebám jednotlivých linií naší rozvědky a k existenci specifických společných zájmů s jednotlivými socialistickými rozvědkami.
2. Ve výměně zpravodajských informačních materiálů zlepšovat tématickou skladbu zvyšováním počtu informací k otázkám přednostního zájmu.
3. Zlepšovat kvalitu výměny objektových a metodických informací; na základě důsledné analýzy vývoje, signálů a změn v činnosti nepřátelských objektů, rozhodovacích mechanismů a bezpečnostních rizik pro socialistické země rozvíjet kritéria pro naše zájmy a pracovat podle

společných plánů při zjišťování a prověřování poznatků v této oblasti.

4. Vytvořit spolehlivě fungující systém výměny informací krátkou cestou a zajistit rychlé a spolehlivé spojení pro případ krizových situací.
5. Sledovat nadále perspektivu účelné dělby práce mezi socialistickými rozvědkami, zejména se zřetelem na problematiku, kde by mohlo dojít z důvodů ekonomičnosti k zúžení našeho pracovního zaměření.

## V.

### Perspektivní plán a současná situace

Přístup k zpracování perspektivního plánu čs. rozvědky na období 1965—70, vypracovaného z naší vlastní iniciativy a formulace jeho základních postulátů byly pozitivním přínosem k ujasňování základních cest a metod k vybudování modelu československé rozvědky v podmínkách nástupu k vědeckotechnické revoluci. To také umožňuje, aby se (po provedení dílčích změn) v základních směrech vycházelo z perspektivního plánu i nadále a současně vytvořil časový prostor pro solidní přípravu nového výhledového plánu rozvědky.

Formulace hlavních rysů předpokládaného mezinárodního vývoje a operativní situace v podstatě odpovídá i v současné době. Perspektivní plán byl postaven na třech základních funkcích: získávání zpravodajských podkladů pro čs. zahraniční politiku a zahraniční obchod a provádění tajných operací na jejich podporu; získávání cenných podkladů pro vědeckotechnický výzkum a vývoj, důležitý z hlediska obrany a rozvoje vědeckotechnického potenciálu ČSSR; získávání signálů a zpráv o akcích k narušení vnitřní bezpečnosti republiky.

Zpravodajské úkoly podtrhovaly zejména:

1. Tajné záměry USA, NSR, Francie a Anglie v oblasti politické a ekonomické vůči ČSSR a ZST; akce proti jednotě socialistického tábora; plány jaderné síly NATO a jiné formy přístupu NSR k jadernému vyzbrojování;

plány na využití „německé otázky“ k udržování napětí v Evropě; řešení rozporů v NATO a EHS, zejména rozpory mezi USA a Francií a jejich odraz v NSR; infiltrace nepřítel v rozvojových zemích a pokusy o narušování pozic ČSSR a ZST v těchto zemích.

2. Stav výroby a technologie zbraní hromadného ničení a jejich nosičů; nové utajované směry základního vědeckého výzkumu s vážnými důsledky pro hospodářství, obranu a politickou rovnováhu z oboru chemie, metalurgie, elektroniky, automatiky, atomové energetiky, strojírenství, zbrojní techniky.
3. Organizace, kádry, metody a prostředky práce rozvědných orgánů nepřítel, zejména pracujících proti ČSSR (s koncentrací na speciální služby USA, NSR, VB a Francie); signály o průnicích nepřítel k čs. státnímu tajemství zpravodajskými operacemi; spojení nepřítel na osoby, které předávají cizí moci informace proti zájmu čs. státu.

Operativní úkoly podtrhovaly zejména:

1. Vytváření podmínek pro hlubší průniky do cenných objektů, získávání specializované pomocné agentury, práci s perspektivní agenturou, získávání agentury pro aktivní opatření a vlivovou práci, práci pod cizí vlajkou a práci ve třetích zemích (jako předpokladu pro operace v cílových zemích).
2. Vytvářet základní podmínky na postupné rozšiřování práce z nelegálních pozic; současně zajistit komplexnost operativní práce legálních rezidentur.
3. Organizaci akcí proti přípravám k prodloužení paktu NATO, ke kompromitaci revanšistických a militaristických tendencí v NSR, proti americké infiltraci v zemích NATO a klíčových rozvojových zemích, proti snahám narušit ekonomické styky s ČSSR pod tlakem nepřítel.

Některá výchozí hlediska pro zpracování perspektivního plánu nebyla předem dostatečně obsahově vyjasněna a kategorizovaně formulována. V důsledku toho došlo k faktickému nesprávnému výkladu jednotlivých základních pojmů. To se týkalo zjednodušování pojetí práce proti hlavnímu nepříteli a projevilo se i v tom, že nelegální rozvědka byla v perspektivním plánu označena jako samostatná linie československé



rozvědky s vlastním pracovním zaměřením, ačkoliv je evidentní, že jde o speciální metodiku, plnící všechny tři základní funkce československé rozvědky, v závislosti a ve spolupráci se všemi pracovními liniemi československé rozvědky.

V důsledku minulého pojetí budování čs. rozvědky v posledních letech byla kromě tří základních funkcí čs. rozvědky vytvořením „Služby zvláštního určení“ stanovena další funkce československé rozvědky. V nových podmínkách a orientaci čs. rozvědky se jeví nutnost posouzení dalších perspektiv této funkce rozvědky.

V souvislosti s měnícími se podmínkami práce čs. rozvědky je nutno přehodnotit metodiku legální i nelegální činnosti, zvláště bude třeba ocenit únosnost metod používaných legálními rezidenturami v Evropě, USA a jiných zemích našeho rozvědného zájmu. Z těchto hledisek je nutno přezkoumat i formulaci úkolů v hlavních teritoriích a šíři zaměření rozvědné práce především v rozvojových zemích a v praxi prosadit zásady, rozpracovávané v průběhu posledních dvou let, pokud jde o zpřesnění zaměření naší práce a zintenzivnění zpravodajství a odpovídající úpravu pracovních postupů (krizové situace a oblasti). Tím nemá být vyloučeno internacionální působení čs. rozvědky, podpora pokrokového národně osvobozenického a mezinárodního komunistického hnutí.

Jednou z otázek, kterou se perspektivní plán blíže nezabýval a která v současné mírové etapě boje dvou světových soustav vystupuje do popředí, je problematika tzv. psychologické války.

Dřívější jednotlivé akce tohoto druhu byly přetvořeny v uplynulém desetiletí v systém západní strategie psychologické války, podložený příslušnou teorií, cíli a institucemi, doto- vaný velkými finančními prostředky. Tento systém je založen na vědecké analýze marx-leninské teorie a praxe a operuje s nejnovějšími poznatky společensko-vědních a vědecko-technických oborů.

Proto bude jedním z předních úkolů čs. rozvědky — jako pro tuto problematiku příslušné složky státního aparátu — posílit vlastní analytické pracoviště k provádění rozborů psychologických akcí protivníka a k efektivním protiopatřením. Zároveň tato metoda se musí stát integrální součástí politické linie činnosti čs. rozvědky s praktickými opatřeními, včetně trvalých legalizací kádrových příslušníků v takových institucích, které umožní těmto pracovníkům operovat i v těch geo-

grafických a společenských sférách, kde jinak čs. rozvědky, vázána omezeným akčním prostorem čs. zahraniční politiky, nemá přímé možnosti.

Perspektivním plánem i organizační strukturou stanovené proporce a priority jak obsahové, tak organizační a kádrové, vyžadují urychlené přehodnocení. Tlak na urychlené práce na novém modelu rozvědky je zřejmý především z těchto důvodů: zvýšení významu obrany a bezpečnosti republiky, zvýšení nutnosti upevnit vědeckotechnický potenciál, ekonomický rozvoj a prosperitu státu; existující a v poslední době podstatně rozšířené konkrétní znalosti nepřátelských speciálních služeb o struktuře, obsahu práce a kádrových i materiálních prostředcích naší služby.

Prosazení racionalizačních hledisek stanovených v perspektivním plánu v řídicí a organizační práci, povýšení významu analytické práce, prohloubení vnější koordinace rozvědky s ostatními úseky státního aparátu a modernizaci kádrové práce bylo na překážku bývalé řízení rozvědky v systému aparátu ministerstva vnitra. Pro progresivní návrhy opatření k těmto problémům se vytvářejí podmínky teprve v současné době, zejména na základě závěrů, jež v tom směru poskytla pléna ÚV KSČ.

Dořešení vnitřní koordinace práce rozvědky a řízení bude řešeno v souvislosti s jejím novým modelem.

## VI.

### Opatření do období vypracování nového pětiletého plánu

Před rozvědkou stojí řada bezprostředních úkolů jednak k zajištění práce v období, které bude předcházet konstituování naší služby v oborově samostatný orgán, jednak k postupnému přechodu na nový model rozvědky. Postup těchto prací bude však silně ovlivněn novým faktorem, před který byla rozvědky v posledním období postavena, nutností likvidovat škody napáchané zradou dvou příslušníků rozvědky. Tato skutečnost jednak staví do popředí některé z myšlenek akčního plánu, vynucuje si však také provedení některých opatření, se který-

mi se při jeho tvorbě nepočítalo. Mimo opatření, která se po linii jednotlivých odborů provádějí a která slouží k ochraně ohrožené agentury, používaných metod a prostředků, bude po stanovení rozsahu škod příslušnou komisí vypracován vedením rozvědky harmonogram opatření vedoucích k ochraně aparátu rozvědky doma i v zahraničí.

Harmonogram bude obsahovat tyto zásady:

- a) V důsledku v poslední době podstatně rozšířené konkrétní znalosti nepřátelských speciálních služeb o čs. rozvědku uplatňovat na všech úsecích a v činnosti rozvědného aparátu zvýšené požadavky konspirace. Provést v nejkratší možné době potřebné změny v organizaci a dislokaci, v systému ochrany objektů a v propustkovém režimu. Přehodnotit stupeň rizika při výjezdech a pobytu znalostmi nepřítele ohrožených příslušníků a provést nutná opatření. K realizaci a kontrole těchto a dalších nutných opatření vytvořit stálý orgán rozvědky.
- b) Nutnost provedení hlubších organizačních změn při zachování maximální objektivity vede k urychlení racionalizačních studií, jak je uvedeno v kapitole II. akčního plánu. Nutným předpokladem k tomu je kádrové posílení současného analytického oddělení.
- c) Konkrétní postup racionalizačních studií záleží na pracovní hypotéze, kterou pro tento účel vypracuje analytické oddělení. Jako základní vodítko lze uvést postup v těchto etapách:
  1. Propracování kritérií a návrhu optimální varianty šíře zaměření, se znalostí alespoň kvalitativní stránky požadavků na rozvědku kladených. Obecnou formulaci požadavků musí provést orgány rozvědku řídící. Kritéria a návrhy optimální varianty provede analytické oddělení jako předpoklad dalších racionalizačních studií.
  2. Rozbor pracovních procesů. To znamená zachycení dosavadního průběhu v prostoru a času. Posouzení podílu jednotlivých procesů na celkové funkci systému, rozbor vhodnosti a účelnosti zkoumaných procesů, vazby mezi procesy navzájem.
  3. Zpracování informačního toku. Po inventarizaci, roztrídění a zhodnocení informačních zdrojů, prů-

běhu a využití informací vymezit potřebný informační tok a určit, čeho je potřeba k zautomatizování pracovních procesů. Vytvoření kybernetického modelu jednotlivých procesů, odborů a úseků.

4. Vlastní technicko-organizační návrh. Podle předem stanovených kritérií vytvořit návrh takové organizace, která co nejjednodušším způsobem uvádí do souladu cíle a prostředky, to znamená vytváření konkrétního organizačního modelu.

Etapy 1—4 splnit do konce roku 1969 (analytická skupina).

5. Praktická realizace organizace.

- d) Zrada dvou pracovníků rozvědky a rozsah škod tím napáchaný znovu podtrhuje význam metod nelegální práce pro práci celé rozvědky. Při rozpracování praktických opatření je nutné vycházet z vypracovaných dokumentů — „Zásad práce nelegální rozvědky“ a rozborů a studií provedených odbory nelegální rozvědky. Nelegální rozvědku na základě tohoto akčního plánu zpracuje návrh konkrétních opatření s cílem přípravy svých pracovišť na nové úkoly, které před ně staví změna situace.

Uplatnění metod nelegální práce v práci politické, vědeckotechnické rozvědky a zahraniční kontrarozvědky předpokládá vydání souboru prováděcích opatření, vycházejících z uvedených dokumentů. Návrhy prováděcích opatření připraví vedení nelegální součásti do 15. 2. 1969.

- e) Zvyšování kvality přípravy vysílané agentury bude dosaženo využitím nashromážděných zkušeností a odborných a metodických zásad specializovaných pracovišť nelegální rozvědky při důsledném zachovávání platných zásad konspirace. Tyto zvýšené požadavky si vyžádají kádrové posílení specializovaných pracovišť nelegální rozvědky.
- f) Při využívání existujícího kádrového a agenturního potenciálu nelegální rozvědky v zahraničí vycházet z jednotného zaměření úkolů rozvědky jak po tematické stránce, tak ve směru operativního nasazení; nové sítě budovat důsledně funkčně z hlediska přednostních úko-

lů a specifických možností těchto článků rozvědného organismu v zahraničí.

- g) Předpokladem pro splnění bodů d), e) a f) je účinná koordinace v rámci rozvědky. Tu zajistí nový organizační systém rozvědky, který vyplyne z racionalizačních studií. Pro přechodné období musí vedení rozvědky přijmout taková opatření, která v rámci současné organizační struktury rozvědky účinnou koordinaci zajistí. Návrh těchto opatření vypracuje analytické oddělení nelegální součásti do 15. 2. 1969.
- h) Řešení právního postavení rozvědky a zajištění právní jistoty pro její organismus a pracovníky. (Návrhy řešení a obsah příslušných norem v souladu s celým upraveným zákonným systémem ČSSR připraví vedení rozvědky pro vládu a Národní shromáždění v souladu s jejich plány práce).
- i) Zajištění vazeb s resorty, tj. především soubor opatření a akcí sladující náš akční plán s akčními programy resortů k zajištění nezbytných podmínek pro provádění rozvědné práce.
- Vedení rozvědky se zaměří především na optimální organizační variantu, tj. prostřednictvím námi navrženého koordinačního orgánu, který má zajistit pravidla k posouzení celé této střetové problematiky: jaké informace potřebuje centrum a jaké má být zaměření zpravodajských služeb, jaké mají být z toho vyplývající stavy jednotlivých složek v zahraničí, respektování podmínek pro nutnou obměnu kádrů na rezidenturách, dohoda o kvalifikačních požadavcích a finančních aspektech legalizací, dohoda o opatřeních k ochraně konspirace orgánů a ochrana služebního tajemství v zahraničí; nedojde-li k ustavení koordinačního výboru, je nutno připravit se i na nevýhodnou variantu dvoustranných jednání s legalizačními úřady, osnovu dohody s nimi připravit v souvislosti s plány práce vlády a resortů, pak současně s dohodou o zaměření se zúčastněnými resorty připravit maximální a minimální variantu našich stavů v zahraničí.
- j) **Zajištění vazeb s kontrarozvědkou, vojenskou rozvědkou a kontrarozvědkou.** Vedení rozvědky v jednáních

45

s vedeními těchto složek v současné době bude sledovat cíl zabezpečit podmínky pro formulování bezpečnostní politiky státu, racionální sladění akčních plánů při respektování objektivní členitosti problematiky (promítající se do zahraničí) a zásadní platnosti dosavadních dohod o spolupráci.

Po rozhodnutí o principu organizačního začlenění řešit na podkladě dosavadních i dalších analýz konkrétní zásady a formy spolupráce. Předpokládá se řešit formou zvláštních dohod, které by vycházely ze zásady vzájemné pomoci a úzké spolupráce. Postihovaly by zejména takové okruhy problémů, jako odpovědnost za práci na cizích teritoriích ve vztahu k politické rizikovosti, operativní činnost, dělba a koordinace analýzy, organizace operativní spolupráce, vazby v operativní technice, přístup do evidence, ovlivňování ročních a výhledových plánů. Dohody by tvořily poklad k rozkazu ministra vnitra.

- k) **Zajištění vazeb se správou operativní techniky a spojovací správou MV.** Po rozhodnutí o organizačním začlenění projedná vedení rozvědky s vedením správy operativní techniky a spojovací správy soubor opatření, vedoucích k modernímu a efektivnímu zajištění potřeb rozvědky na úseku spojení, operativní a dokumentační techniky na základě rozborů, které provedla operativně technická složka čs. rozvědky. Výsledek jednání by tvořil podklad pro směrnici ministra vnitra.
- l) Zřízení právního (legislativního) úseku v rozvědce, který za soustavného sledování zákonodárné aktivity připraví potřebné aktivní kroky k zabezpečení rozvědné práce. Provede vedení rozvědky do 30. 12. 1968.
- m) Plán postupu prací na **teritoriu** rozvědky předloží analytická skupina do 31. 5. 1969. Téze budou vypracovány do 30. 12. 1969 s tím, aby práce byla dokončena do konce roku 1970.

Podrobnější rozpracování úkolů a způsobu práce koordinačních orgánů bude závislé na přijetí našich návrhů; při kladném přijetí bude centrální komisí problémové analýzy v kontaktu s dalšími složkami československé zahraniční služby zpracováno přednostně; termíny budou záležet spíše na našich partnerech.

## Kádrové problémy:

Protože rozsah rozvědky a jejich jednotlivých pracovišť bude závislý na zásadním rozhodnutí centra o jejich úkolech, je možno zatím dělat jen přípravné práce k stabilizaci kádrů v budoucím novém modelu — v závislosti na opatřeních, vyplývajících z uspořádání v rámci federalizace.

To zahrnuje tyto úkoly:

- a) Vypracování kritérií pro kvantitu a kvalitu kádrových potřeb (model žádoucího poměrného složení národnostního a podle profesiogramu, se zaujetím stanoviska k problému rozvědné specializace).  
Vypracuje analytická skupina v návazání na novou organizaci za spolupráce s kádrovým odborem.
- b) Problém nového způsobu výběru kádrů, školení a legalizací, jejich podmínek a důsledků.  
Zpracuje kádrový odbor v 1. čtvrtletí 1969.
- c) Rozhodnutí o jednotném a diferencovaném systému ročního hodnocení pracovníků.  
(Podklady připraví kádrový odbor a analytická skupina podle výsledků letošního hodnocení, do 31. 3. 1969 — rezidentury, do 30. 6. 1969 — operativní pracovníci centrály a legalizací.)
- d) Návrh zásad budoucí platové a prémiové politiky v rozvědce (v souladu se specifikou rozvědné práce a s oborovou samostatností vypracuje existující komise, jmenovaná vedením rozvědky, doplněná zástupcem ROH, do 1. 1. 1969.)
- e) Provádět ekonomické, účelné a spravedlivé rozmísťování starších zkušených pracovníků na taková místa v rozvědce, kde by mohly být plně využity jejich bohaté politické, odborné i životní zkušenosti a nedocházelo k odlivu věkově starších pracovníků.  
Využívat jejich zkušeností zejména při odborné výchově nových pracovníků, a to buď v systému odborného školení, nebo při individuální výchově nových kádrů.

Kádrový odbor je pověřen:

- vypracovat zásady pro rozmísťování starších zkušených pracovníků v rozvědce tak, aby nedocházelo k jejich přemísťování mimo rozvědku;

— vypracovat nový diferencovaný systém pro doškolení všech pracovníků a zvyšování jejich kvalifikace, který by vycházel ze současného stavu kvalifikace;

— při řešení jednotlivých případů pracovníků neschopných v plném rozsahu zvládnout problematiku rozvědné práce, kdy jejich přemístění bude nevyhnutelně nutné, postupovat podle zásad:

— zajišťovat možnosti umístění eventuálně odcházejícího pracovníka na úsecích rozvědného zájmu, v součástech MV, i na úsecích, kde může být vhodně využita kvalifikace daná jeho dosavadní činností,

— připravit v každém jednotlivém případě praktická opatření pro zajištění takového přechodu, zvláště k zvýšení kvalifikace pro místo nového zařazení;

— vypracovat návrh na zavedení částečných důchodů a diferencovaných finančních příspěvků pro případy, kdy takové řešení bude pro příslušného pracovníka výhodnější a účelnější a vycházet ze zásady, že pracovník nebude finančně zkrácen nebo postižen.

Veškerá kádrová opatření budou projednávána na příslušné úrovni za součinnosti stranických a odborových orgánů.

f) komise pro rehabilitaci soustředí ve spolupráci s komisí MV příslušné podklady a podá do 31. 12. 1968 první zásadní informaci.

g) Návrh formy a obsahu právního postihu za nesplnění nebo porušení povinností rozvědčíka a spolupracovníka rozvědky vypracuje kádrový odbor do 30. 3. 1969.

**Současný perspektivní plán rozvědky** na období 1965—1970 ve formulaci základních úkolů metodického zaměření a hlavní opatření v řídicí a organizátorské práci zůstávají zatím v platnosti. Akční plán plně zdůrazňuje nutnost zintenzivnit pozornost na odstranění relativních slabin při plnění perspektivního plánu a na důslednou prověrku metodických experimentů ve stanovených časových termínech (disproporce ve skladbě

agenturní sítě a ve vývoji vyhledávací činnosti, rozvinutí komplexních metod, práce ze třetích zemí).

V perspektivním plánu se provádějí od začátku ročního plánovacího období **tyto úpravy**:

- a) Zvýraznit v práci celé rozvědky význam obrany a bezpečnosti ČSSR a socialistického tábora.
- b) Formuluje se zvýraznění zaměření politické rozvědky na evropskou a zvláště německou problematiku. Z této formulace se vychází při zkoumání možných variant modelu československé rozvědky a praktické řídicí práce.
- c) Vedení 6. odboru provede politickou a profesionální analýzu problému posrpnové emigrace s cílem aktivně rozpracovat zaměření, metodiku a obsahové cíle práce nepřátelských rozvědek k potencionálnímu využití této emigrace k nepřátelské činnosti. Postup koordinuje s kontrarozvědkou a rozvědkami socialistických států (do 31. 12. 1969).
- d) Vedení rozvědky posoudí okruh dosavadní práce a zaměření 7. odboru a rozhodne, v jakém obsahu, rozsahu a formě pracovat na této problematice. Termín: do 31. 12. 1968.
- e) Vedení rozvědky posoudí, jakým způsobem zajistit organizaci a aktivizaci rozvědné činnosti proti psychologické válce imperialistických mocností. (Jde o trvalý úkol.)

**Nový pětiletý plán** na léta 1970—1975 bude vypracován po splnění úkolů uvedených v odstavci „Opatření pro období do vypracování nového pětiletého plánu“. Vzhledem k tomu, že zatím nelze v celém rozsahu stanovit důsledky zrady dvou příslušníků rozvědky, je možné návrh zásad pro práci na novém pětiletém plánu uvést pouze rámcově.

- a) Návrh zásad pro práci na novém pětiletém plánu projedná vedení rozvědky do 30. 6. 1969.

Hlavní hlediska budou:

- maximální efektivnost rozvědné práce, odpovídající úkolům rozvědky v informační soustavě československé vlády a spojeneckým závazkům ČSSR;
- přednostní zaměření politické rozvědky na otázky evropské bezpečnosti a spolupráce a z toho vyplýva-

jícího postavení a bezpečnosti republiky a celého socialistického tábora;

- v oblasti vědeckotechnické rozvědky zpřesnit obsah zaměření podle modifikace státního plánu rozvoje vědy a techniky a tendencí zvýšení proporcionálního významu této části rozvědky;
  - v oblasti boje proti cizím rozvědkám kofrontovat průběžně jejich zaměření s vytvářejícími se koncepcemi práce československé kontrarozvědky v boji proti nepřátelským službám;
  - v metodice práce připravit praktická opatření k širšímu uplatnění metodiky nelegální práce v jednotlivých liniích a potřebného proporcionálního snížení využívání metodiky práce z čs. legalizací. V této souvislosti zajistit uplatňování zásad konspirace, platných pro nelegální práci, na všech pracovištích.
- b) Návrh optimální organizační struktury rozvědky (šíře a zaměření zpravodajsky i operativně, základní poměry počtů operativních a studijně-analytických úseků, organizační důsledky nového pojetí konspirace a obrany aparátu, struktura a řízení rezidentur, informační systém, delimitace rozhodovací pravomoci všech stupňů, ale zatím bez konkretizace počtů pro jednotlivé úseky) předloží analytická skupina do 31. 12. 1969, vycházejíc přitom ze zásady zlepšování obsahového řízení a zefektivnění práce operativních pracovníků v nových podmínkách.
  - c) Směrnice pro nový pětiletý plán schválí vedení rozvědky do 31. 12. 1969.

R O Z K A Z  
ministra vnitra

Ročník 1968

V Praze dne

prosince 1968

Číslo 85

Vydání akčního plánu ministerstva vnitra

Vydávám akční plán ministerstva vnitra jako souhrn základních úkolů a opatření, které pro ministerstvo vnitra vyplývají z akčního programu strany, z pracovních plánů vlády a z provádění ústavních zákonů o československé federaci.

Součástí akčního plánu MV jsou samostatné plány rozvědky (příloha č. 1) a kontrarozvědky (příloha č. 2).

Tímto rozkazem stanovím závaznost uvedených akčních plánů pro bezpečnostní úsek MV; závaznost úkolů akčního plánu ministerstva vnitra pro civilně správní úsek MV stanovím ve zvláštním nařízení (příloha č. 3).

Vyslovuji poděkování všem pracovníkům, kteří se na přípravě akčního plánu MV podíleli nebo k jeho zpracování přispěli svými návrhy, náměty a připomínkami.

Tento rozkaz nabývá účinnosti dnem vyhlášení.

-R  
Ministr vnitra

Dukopiny 2 MV č. 85/68, přílohy č. 1, 2, a  
11 MV č. 8/68 poselství, na kvádrinu  
ústavní MV - s. b. v. tel. 346, který si  
tisk zadával v tiskárně MV a prováděl  
korekturu.

16.12.68

1. výměr, 346  
MV-MV 500

Rozdělovník AKČNÍHO PLÁNU ČS. KONTRARozVĚDKY

---

HS StB (včetně II.spr.)	130
III.spr. HS StB	30
IV.spr. HS StB	31
VI.spr. MV	30
S StB PRAHA	56
Budějovice	31
Plzeň	41
Ústí	36
Hr.Králové	29
Brno	37
Ostrava	36
Bratislava	47
B.Bystrica	33
Košice	33

---

C e l k e m           600

---

Praha, 28.12.1968

mjr. M i k š

## Úhraný seznam

S o u č á s t	Počet výtisků			
	AP MV	Příloha 1	Příloha 2	Příloha 3
Ministr vnitra	3	3	3	3
4 nám. ministra vnitra	8	8	8	8
Slovenská správa bezp.	15	2	5	5
Součásti l. nám. min. vnitra	42	9	16	2
Součásti nám. s. dr. Vaška	36	41	228 600	
Součásti nám. s. dr. Rybáře	272	2	14	
Součásti nám. s. dr. Rypela	5			45
Kraje, okresy a MSVB	209	22	422 33	
C e l k e m	590	87	696 679	63
Záloha	80 60	38 18	54 31	7
Náklad	670 650	125 105	750 710	70

+ 20

125



## Rozdělovník

pro součásti 1. náměstka ministra vnitra soudruha dr. Majera

S o u č á s t	Počet výtisků			
	AP MV	Příloha 1	Příloha 2	Příloha 3
Studijní ústav	5	5	5	2
Vnitřní správa	2	1	1	
KOS	22	1	5	
IM	1	1	1	
OZÚ	1	1	1	
HS	6		1	
5. správa	2		1	
7. správa	3		1	
	42	9	16	2

## Rozdělovník

pro součásti náměstka MV soudruha dr. Vaška

S o u č á s t	Počet výtisků			
	AP MV	Příloha 1	Příloha 2	Příloha 3
+ HS Stb	3	3	<del>130</del> 130	
+ 2. správa	17	8		
+ 3. správa	1	1	30	
+ 4. správa	2	1	31	
6. správa	5	1	30	
+ stat. - evid. odbor	1			
SV Stb	2	2	2	
1. správa	5	25	5	
	36	41	<del>130</del>	

228

Rozdělovník  
pro součásti náměstka MV s.dr.Rybaře

S o u č á s t	Počet výtisků			
	AP MV	Příloha 1	Příloha 2	Příloha 3
HS VB	5	1	1	
SV VB	119	1	12	
Správa pasů a víz	3		1	
CO	130			
HIPO	15			
C e l k e m	272	2	14	

## Rozdělovník

pro všeobecně správní úsek - náměstek MV s.dr. Rypel

S o u č á s t	Počet výtisků			
	AP MV	Příloha 1	Příloha 2	Příloha 3 <i>MMUO 2/68.</i>
VSÚ	5			45
	5			45

archiv  
bezpečnostní  
složek

## Krajský rozdělovník

S o u č á s t	Počet výtisků			
	APMV	Příloha 1	Příloha 2	Příloha 3
Náč.kraj.spr. SNB a MS VB Praha	11 ✓	11 10 ✓	11 ✓	
KSSNB (10) a MS VB (Praha)	22 ✓		11 ✓	
Správy Stb	22 ✓	11 ✓		X /.
Vyšetřování Stb	10 ✓			10 ✓
Vyšetřování VB	11 ✓		11 ✓	
Okresní odd. VB	118 ✓			
MS VB Plzeň	1 ✓			
Ostrava	1 ✓			
Brno	1 ✓			
Bratislava	1 ✓			
Košice	1 ✓			
V VB při MS Plzeň	2 ✓			
Ostrava	2 ✓			
Brno	2 ✓			
Bratislava	2 ✓			
Košice	2 ✓			
	209 ✓	22 21 ✓	33 + 10 = 43	

kol. ú.:

Správa STB Praha = 56 ✓

Budějovice = 31 ✓

Plzeň = 41 ✓

Ústí = 36 ✓

Hl. Králové = 29 ✓

Brno = 37 ✓

Čbavá = 36 ✓

Bratislava = 47 ✓

B. Bystrica = 33 ✓

Košice = 33 ✓

379

43

228

650

archiv bezpečnostních složek



RMV

Příloha č. 1

Příloha č. 2

Nac. KS

LSONB

SSTB

Vyř. STB

Vyř. MSVB

Obr. OVB

MSVB

Vyř. MSVB

Calk z M

Bala	1	1	1	2	1	4	1	56	1	1	1	12	.	21	3	60
C. Bucek	1	1	1	2	1	2	1	31	1	1	1	8		15	2	2-
Pepi	1	1	1	2	1	2	1	41	1	1	1	9	1	18	2	45-
Uch' M/L	1	1	1	2	1	2	1	36	1	1	1	10		17	2	46
Jurko K.	1	1	1	2	1	2	1	29	1	1	1	10		18	2	33
Buro	1	1	1	2	1	2	1	37	1	1	1	13	1	22	2	44
Oskov	1	1	1	2	1	2	1	36	1	1	1	9	1	18	2	40
Blava	1	1	1	2	1	2	1	47	1	1	1	11	1	20	2	51
B. Dyšica	1	1	1	2	1	2	1	33	1	1	1	13		20	2	37
Kostce	1	1	1	2	1	2	1	33	1	1	1	12	1	21	2	37
MSVB Bala	1	1	2	1	-	-	-	-	1	1	1	10	-	14	-	3

600

Studijní ústav MV -  
dokumentační středisko

---

58

P o t v r z e n í

Potvrzuji svým podpisem, že jsem převzal pro HS Stb 25 kusů výtisku "Akčního plánu čs. kontrarozvědky" ve stránkových obtazích.

Praha 22.XII.1968

Převzal:

*W. L. ?*

Předal:

*Velva Antonín*  
*54-MV*



	RMV 85/1969		Příloha č. 1		Příloha č. 2		Příl. č. 3		Podpis
	Počet	Evid.čís.	Počet	Evid.čís.	Počet	Evid.čís.	Počet	Evid.čís.	
Sekretariát státního tajemníka v MV (pro potřebu KPV ČSSR - čj. S/M-596/M-69 ze dne 14.3.1969)	20	600-619							<i>Valdík</i>
Genrální inspektor MV (viz D.1. č. 85/1969)	1	593							D.1.85/69
MV ČSR Oddělení obrany 5. 5.69 viz D.1.č.116/69	1	594							D.1.116/69
MV ČSR - odbor řízení a organizace	1	595	1	090	1	708			<i>Jornovická</i>
MV SSR - hospodářská správa-D.1.125/69	1	592	-	-	-	-	-	-	D.1.125/69
Zpravodajský odbor FSZS viz D.1. č. 174/1969 <i>zrušeno 23.3.1969</i>	1	596	1	91	1	709	-	-	D.1.174/69
Bezpečnostní odbor St <sup>D</sup> MV ČSR s. Kovář 20.6.69	1	597	1	92	1	710	-	-	<i>Dohl</i>
MV SSR HVVB vnitřní odbor viz D.1. č. 191/1969	5	620-624	-	-	-	-	-	-	D.1. č. 191/69
Inspekce ministra vnitra ČSR	1	598	-	-	-	-	-	-	D.1.č.201/69
Správa spojení MV ČSR 23.9.69	1	599	1	93	1	711	-	-	D.1. 311/69
Odbor pro řízení spojení MV ČSSR	1	625	-	-	-	-	-	-	D.1. 530
GVS PMV - s. Janíček <i>vrazeno 4.4.74, Valrodou a mničeno Kautský</i>	1	590	-	-	-	-	-	-	předal osob. 15.2.69 Randa
Zničeno dne 1.4.1971: RMV 85/1969 výtisk č. 2,19,43,582,596,626-669. Příloha č. 1 výtisk č.3,19,87,91,94-124. Příloha č. 2 výtisk č.3,16,19,694,709,712-729, č.731-749. <i>Jančík</i>									

Počet výtisků

Napsal Kysáček tiskem  
Korektura SUMU - 1. díl, 346  
Expedováno dne 2.-3/1.1969  
Kým Jiří, Vítal, Klivský, Randa

R O Z D Ě L O V N Í K RMV č. 85/1968 a příl. č. 1, 2, 3

670k. 125k.

450k

RMV č.85/68		Příloha č. 1		Příloha č. 2		Příloha č. 3		
ks	ev.č.	ks	ev.č.	ks	ev.č.	ks	ev.č.	
31	1-3	3	1-3	3	1-3	3	1-3	ministr vnitra
2	4-5	2	4-5	2	4-5	2	4-5	státní tajemník v MV
2	6-7	2	6-7	2	6-7	2	6-7	plk.dr.Majer
2	8-9	2	8-9	2	8-9	2	8-9	nám.min.vnitř plk.dr.Vášek
1	10	1	10	1	10	1	10	nám.min.vnitř plk.dr.Rybař
5	11-15	5	11-15	5	11-15	2	11-12	nám.min.vnitř gen.mjr.Pepich
1	16	1	16	1	16	1	16	nám.min.vnitř dr. Rypel
1	17	1	17	1	17	1	17	studijní ústav MV
1	18	1	18	1	18	1	18	vnitřní správa MV
22	19-40	1	19	5	19-23	1	19	dokumentace vnitřní správy
1	41	1	20	1	24	1	24	inspekce ministra vnitra
1	42							kádrová a organizační správa (včetně škol)
1	43							odbor zvláštních úkolů
6	44-49			1	25			komise MV pro zjišťování nezakon.
1	50							postupu - mjr. dr.Urban
1	51							rehabilitační komise MV
3	52-54			1	26			hospodářská správa MV
1	55							hospodářský odbor HSMV
5	56-60	25	21-45	5	27-31			letecký oddíl
24	61-84	15	46-58	191	32-222			VII.správa
2	85-86	2	58-60	2	223-224			výzkumné vývoj.středisko automatizace MV
5	87-91	1	61	1	225			I.správa
119	92-210	1	62	12	226-237			hlavní správa Státní bezpečnosti
2	211-212			1	238			správa vyšetřování StB
5	213-217	1	63	30	239-268			hlavní správa Veřejné bezpečnosti
130	218-347							správa vyšetřování VB
15	348-362							V.správa
3	363-365			1	269			VI.správa
1	16	1	16	1	707			správa Sboru nápravné výchovy
21	366-386	3	64-66	60	270-329			štáb civilní obrany státu
15	387-401	2	67-68	35	330-364			hlavní inspekce požární ochrany
18	402-419	2	69-70	45	365-409			správa pasů a viz
17	420-436	2	71-72	40	410-449			Slovenská správa min.vnitř viz D.l. č. 41/1969
18	437-454	2	73-74	33	450-482			KS SNB Praha
22	455-476	2	75-76	41	483-523			KS SNB Č.Budějovice
18	477-494	2	77-78	40	524-563			KS SNB Plzeň
20	495-514	2	79-80	51	564-614			KS SNB Ústí n.Labem
20	515-534	2	81-82	37	615-651			KS SNB Hradec Králové
21	535-555	2	83-84	37	652-688			KS SNB Brno
14	556-569			3	689-691			KS SNB Ostrava
1	570	1	85	1	692			KS SNB Brno
								KS SNB Olomouc
								KS SNB Bratislava
								KS SNB Ban.Bystrica
								KS SNB Košice
								MSVB Praha
								hlavní výbor KSČ

RMV ev.č. 2, 3 / příl. č. 1, 2, 3 / příl. č. 2 ev.č. 3 / příl. č. 2 ev.č. 3 / příl. č. 2 ev.č. 3 / příl. č. 2 ev.č. 3  
viz č.j. SV-001/01-69

viz č.j. SV-001/01-69

práce z 19. příl. 10.2  
D. l. č. 19. příl. 10.2  
a. mal.

práce z 19. příl. 10.2  
D. l. č. 19. příl. 10.2  
a. mal.

práce z 19. příl. 10.2  
D. l. č. 19. příl. 10.2  
a. mal.

práce z 19. příl. 10.2  
D. l. č. 19. příl. 10.2  
a. mal.

práce z 19. příl. 10.2  
D. l. č. 19. příl. 10.2  
a. mal.

práce z 19. příl. 10.2  
D. l. č. 19. příl. 10.2  
a. mal.

práce z 19. příl. 10.2  
D. l. č. 19. příl. 10.2  
a. mal.

práce z 19. příl. 10.2  
D. l. č. 19. příl. 10.2  
a. mal.

výtisk č. 1  
106 výtisků  
v muzeu  
Rovno

xx)

	RMV 85/68		Příloha č. 1		Příloha č. 2		Příloha č. 3	
	ks	ev.č.	ks	ev.č.	ks	ev.č.	ks	ev.č.
Celostátní přípr.výbor Odborového svazu pracovníků MV - s.Veselý - Praha - Vršovice, Přípotoční								
xx) Kancelář předsednictva vlády -odbor obrany a bezp. - mjr.Vyskočil Praha 1, Malá Strana, nábr.kpt.Jaroše 4	1	571	1	86	1	695		
Generální prokuratura - hl.voj.prokurátor Praha - Pankrác, nám.Hrdinů 1300	1	572						
Generální prokuratura Praha-Pankrác, nám.Hrdinů 1300								
ministerstvo spravedlnosti - správa voj.soudů - Praha 2, Vyšehradská 16								
ministerstvo spravedlnosti Praha 2, Vyšehradská 16								
Ústřední komise lid.kontroly -odbor obrany země- Praha-Karlín, Sokolovská 142								
Vojenská kancelář presidenta republiky - Praha - Hrad								
MNO - sekretariát ministra								
MNO - odbor řádů a předpisů								
MNO - PS útvar 9600								
Ústřední rada odborů, Praha 3, Žižkov, nám.G.Klimenta								
Ústřední výbor Odborového svazu pracovníků stát.orgánů a míst.hosp. Praha 1, Gorkého nám.23								
ROH - MV Hybernská (s.Šnobl)								
ministerstvo financí, odb.28 Praha 1, Letenská 15								
Státní cenový úřad Praha 1, Malá Strana, nábr.kpt.Jaroše 4								
Ministerstvo národohospodářského plánování, Praha 7, nábr.kpt.Jaroše 1000								
Ministerstvo práce a sociálních věcí Praha 2, N.Město, nábr.B.Engelse 42								
Náměstek min.vnitřní dr. Rypel - CSÚ -	7	573-579					47	<del>35-61</del>
x) štáb civilní obrany státu	2	580-581						
Tiskový tajemník MV - s. Dubský	1	582	1	87	1	694		
x) štáb civilní obrany státu	1	583						
+ Hospodářská správa MV-s.Vašíček	3	584-586						
xx) Kancelář předsedn. vlády - dr. Šticha	1	587	1	88	1	695		
Rozdělovník stanoven s.Vávrou, Studijní ústav MV - tel. 346 (viz podrobný rozdělovník)								
ministr vnitra ČSR - viz dod.list. č. 17/1969	1	588	1	89	1	696		
RUTR - s. Duras,	1	650			1	730		
Čs.Feder.výbor Odb. svazu ozbroj. a bezp. složek 42	1	589						
Česká kontrarezvévka - s. Říha - 4.3.1969	1	591			10	697-706		
Ministr vnitra R.KASKA - SV-0508/10-70	1	3	1	2	1	2		

I 90 - 1.7.2016  
viz listek

B-12118  
K...  
SV-0508/10-70